



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 2015/2
Podgorica, 26.12.2022. godine

Na osnovu člana 40 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Rožaje“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi čl. 58 st. 1, čl. 59 st. 5 i čl. 65 st. 3 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11), čl. 45 st. 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima, čl. 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom i tačke 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-7, u periodu od 12. do 18.11.2022. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - 1) kršenja obaveze emitera da se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-7 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2029/3 od 17.12.2018. godine),
 - 2) kršenja obaveze emitera da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije, kao i obaveze da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima i član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje),
 - 3) kršenja obaveze emitera da dnevno emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima),
 - 4) kršenja obaveze emitera da reprize programskih sadržaja označi kao takve tokom cjelokupnog trajanja (član 65 st. 3 Zakona i čl. 45 st. 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima),
 - 5) kršenja obaveze emitera da obezbijedi da djela koja se smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja (član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja, da:
 - 1) izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-7 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2029/3 od 17.12.2018. godine) najkasnije u roku od 30 dana
 - 2) dnevno emituje informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta,
 - 3) emitovanje programskih sadržaja usaglasiti sa pravilima označavanja repriznih sadržaja,
 - 4) obezbijedi da djela koja se smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Rožaje“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja koja glasi:
„Agencija za elektronske medije izrekla je emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Rožaje' upozorenje zbog kršenja programske strukture predviđene izdatim Odborenjem za emitovanje i kršenja obaveze da dnevno emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta. Emiteru je izrečeno upozorenje i zbog toga što je propustio da reprize programskih sadržaja označi kao takve tokom cjelokupnog trajanja, kao i zbog kršenja obaveze da obezbijedi da djela koja se smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja“.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja (u daljem tekstu: „emiter“) je imalac Odborenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Rožaje“ br. O-TV-J-7 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-1170 od 25.05.2018. godine).

Tokom perioda od 12. do 18.11.2022. godine, u terminu od 00 do 24 sata, prikupljeni su podaci vezani za učešće sadržaja po produkcijskom izvoru i po vrsti u ukupno emitovanom sedmičnom programu, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture lokalnih javnih TV emitera (akt br. 02-1985 od 01.12.2022. godine).

Analizom je uočeno da se emiter ne pridržava programske strukture, koja se nalazi u Aneksu 2 Odborenja i čini njegov sastavni dio. Saglasno izdatom Odborenju za emitovanje br. O-TV-J-7, programsku osnovu opšteg televizijskog programa „TV Rožaje“ čini program sljedeće strukture: informativni – 28,27%, zabavni – 55,21%, sportski – 0,39%, dječiji – 1,19%, kulturno-umjetnički – 3,87% i dokumentarno-obrazovni – 1,84%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 34,97%, kupljenog programa 26,64% i reemitovanog programa 29,17%.

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odborenja za emitovanje broj O-TV-J-7, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2 Odborenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odborenja za emitovanje, akt br. 02-2029/3 od 17.12.2018. godine) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 58 st. 1 i čl. 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“), čl. 23 st. 2 Pravilnika o postupku izdavanja odborenja za emitovanje i tačke 2.1. izdatog Odborenja za emitovanje O-TV-J-7.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odborenja za emitovanje i Odborenja za emitovanje br. O-TV-J-7, Agencija je emiteru dostavila Analizu programske strukture lokalnih javnih TV emitera br. 02-1985 od 01.12.2022.godine, te zatražila da u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt br. 02-2015 od 05.12.2022. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odborenja i čini njegov sastavni dio. Emiter je, takođe, pozvan da bez odlaganja, počne sa emitovanjem najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Emiter je u ostavljenom roku dostavio traženo izjašnjenje i u istom navedo da su, nakon što su primili zahtjev za izjašnjenje Agencije, hitno pristupili internom praćenju programa i programske šeme kako bi evidentirali greške koje su dovele do odstupanja koje je Agencija evidentirala u postupku monitoringa njihovih programskih sadržaja.

Dalje ukazuje da su odmah počeli usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje, te da su ispravili i propust koji se odnosio na dužinu trajanja centralne informativne emisije koja, od dana prijema Zahtjeva, traje najmanje 20 minuta.

Prilikom razmatranja da li je došlo do kršenja propisanih standarda i uslova iz izdatog Odobrenja za emitovanje, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).
- članom 58 st. 1 i 2 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.
- članom 59 st. 5 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.
- članom 65 st. 3 Zakona propisano je da repriziranje radijskih ili televizijskih programskih sadržaja mora biti jasno označeno.
- članom 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.
- članom 45 st. 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima propisano je da su elektronski mediji dužni da reprize programskih sadržaja i snimaka sportskih i drugih prenosa označe kao takve tokom cjelokupnog trajanja.
- članom 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom propisano je da je emiter opšteg televizijskog programa dužan da obezbijedi da djela koja se u smislu ovog pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. U periodu od 12. do 18.11.2022. godine, emiter je emitovao program „TV Rožaje“ sa značajno promijenjenom programskom strukturom, što se ogleda u tome što je emitovano:
 - 3,69% sopstvene produkcije, u odnosu na 34,97% iz Odobrenja,
 - 29,80% reemitovanog programa, u odnosu na 29,17% iz Odobrenja,
 - 34,00% kupljenog programa, u odnosu na 26,64% iz Odobrenja;
 - 8,08% informativnog programa, u odnosu na 28,27% iz Odobrenja,
 - 59,53% zabavnog programa, u odnosu na 55,21% iz Odobrenja,
 - 0,00% dječijeg programa, u odnosu na 1,19% iz Odobrenja,
 - 0,63% sportskog programa, u odnosu na 0,39% iz Odobrenja,
 - 3,34% kulturno-umjetničkog programa, u odnosu na 3,87% iz Odobrenja i
 - 4,07% dokumentarno-obrazovnog programa, u odnosu na 1,84% iz Odobrenja.
2. S obzirom da je emitovao program „TV Rožaje“ sa značajno promijenjenom programskom strukturom bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, emiter je prekršio član 58 stav 1 Zakona i član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje. Odstupanja od programske strukture su najveća u pogledu sopstvene produkcije i informativnog programa.
3. U periodu od 12. do 18.11.2022. godine emiter je dnevno emitovao informativni program u trajanju dužem od Zakonom propisanih 30 minuta, u okviru kojeg je emitovao centralnu informativnu emisiju prosječnog trajanja 18 minuta (Zakonom propisani minimum je 20 minuta). Propuštanjem

da emituje najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta, emiter je prekršio član 59 stav 5 Zakona.

- Osim navedenog, Analizom je utvrđeno da emiter u posmatranom periodu nije označavao arhivske i reprizne sadržaje kao takve, koja obaveza je predviđena čl. 65 st. 3 Zakona i čl. 45 st. 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima, a da takođe nije obezbijedio da djela koja se smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja, koja obaveza je propisana članom 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom.

S obzirom na navedeno, može se zaključiti da je emiter prekršio obaveze vezane za poštovanje programske strukture propisane Odobrenjem za emitovanje, kao i svakodnevno emitovanje najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta, a osim toga prekršio je i standarde vezane za označavanje repriznih sadržaja kao i obavezu da obezbijedi da djela koja se smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 2.1. emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje, akt br. 02-2029/3 od 17.12.2018. godine) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“), te da je na osnovu izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-7 emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem predmetnih programskih sadržaja emiter prekršio čl. 58 st. 1, čl. 59 st. 5 i čl. 65 st. 3 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, čl. 45 st. 1 Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima i čl. 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „TV Rožaje“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu Agencije.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSIVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva