



Crna Gora
SAVJET AEM ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 01–2037/1
Podgorica, 12.12.2022. godine

Z A P I S N I K

sa 333. sjednice Savjeta, održane 12. decembra 2022. godine

Trista trideset i treća sjednica Savjeta AEM za elektronske medije (u daljem tekstu: SAEM) je počela u 9 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi:

1. Dr Branko Bošković,
2. Edin Koljenović,
3. Rajko Todorović,
4. Milan Radović i
5. prof. dr Andrijana Nikolić.

Pored navedenih, sjednici SAEM-a prisustvovali su i: Elvira Ceković – rukovoditeljka službe za odnose sa javnošću i opšte poslove i Ranka Novaković - sekretarka SAEM-a.

Sjednicom SAEM-a predsjedavao je predsjednik dr Branko Bošković.

Usvojen je sljedeći

DNEVNI RED:

1. Razmatranje prijava na javni konkurs za izbor direktora AEM za elektronske medije;
2. Usvajanje liste potpunih i blagovremenih prijava na javni konkurs;
3. Otvaranje prijava na javni konkurs za za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa i
4. Izbor direktora Agencije za elektronske medije.

• Tačka 1: Razmatranje prijava na javni konkurs za izbor direktora AEM za elektronske medije

SAEM je 26.10.2022. godine raspisao konkurs za izbor direktora AEM za elektronske medije. Javni konkurs je objavljen u dnevnom listu „Pobjeda“ dana 26.10.2022. godine, kao i na sajtu AEM.

Javni konkurs je trajao do 25.11.2022. godine, odnosno 30 dana od dana objavljivanja u dnevnom listu „Pobjeda“.

Na 332. sjednici SAEM-a, održanoj 06.12.2022.g, otvorene su pristigle prijave na javni konkurs, koje su podnijeli: Sunčica Bakić (zavedena pod br. 01-1966 od 25.11.2022.g.), Goran Vuković (zavedena pod br. 01-1967 od 25.11.2022.g.), Nebojša Redžić (dostavljena poštom, zavedena pod br. 01-1969 od 28.11.2022.g.) i Anastazija Perović (dostavljena poštom, zavedena pod br. 01-1970 od 28.11.2022.g.).

SAEM je na predlog Edina Koljenovića zaključio da se od kandidata Gorana Vukovića i Sunčice Bakić zatraži dopunska informacija i izjašnjenje. Nadalje je kazao se na taj način SAEM drži osnove Zakona o elektronskim medijima gdje kandidati preuzimaju odgovornost za tačnost datog iskaza kao i da će lično insistirati na krivično - pravnoj odgovornosti svakoga ko pokušava da članove Savjeta dovede u zabludu, ukoliko se izjave ispostave netačne. Prof.dr. Andrijana Nikolić smatra da treba tražiti mišljenje Agencije za sprječavanje korupcije jer je kandidatkinja Sunčica Bakić, po njoj, član Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji za oblast pravne tekovine EU koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 10 - informatičko društvo i mediji jeste javni funkcioner kojega je imenovala Vlada, a potpisao tadašnji premijer Zdravko Krivokapić. Rajko Todorović se slaže sa prof. dr Andrijanom Nikolić da je neophodno mišljenje Agencije za sprječavanje korupcije.

SAEM je kandidatu Goranu Vukoviću dostavio Zahtjev za izjašnjenje (akt broj 01-2032 od 08.12.2022. godine) u vezi sa navodom iz prijave da ne postoje smetnje za njegovo imenovanje utvrđene Zakonom o elektronskim medijima i navodom iz Pravnog mišljenja advokata Lazara Akovića iz kojeg se može zaključiti (strana 4 Pravnog mišljenja) da su okolnosti koje su bile osnov za donošenje Mišljenja AEM za sprječavanje korupcije broj 02-01-1509/2 od 2.7.2021. godine iste kao i na dan sačinjavanja ovog Pravnog mišljenja. S tim u vezi, SAEM je posebno tražio da kandidat potvrdi da li je njegova supruga Mirjana Vuković i dalje članica Disciplinske komisije imenovane od strane Vlade Crne Gore 2018. godine (Rješenje o imenovanju Disciplinske komisije, „Sl. list CG“, br. 71/18).

Kandidat Goran Vuković je 09.12.2022. godine dostavio izjašnjenje (akt zaveden pod brojem 01-2032/1 od 09.12.2022. godine), u kojem je potvrdio da je njegova „supruga Mirjana Vuković i dalje zaposlena kao članica Disciplinske komisije obrazovane od strane Vlade Crne Gore, koja djeluje u okviru Uprave za kadrove, sadašnje Uprave za ljudske resurse“ i posebno istakao:

- dio navoda iz Pravnog mišljenja (koje dostavio uz Prijavu) i to: „O postojanju sukoba interesa i eventualnom ograničenju za vršenje funkcije direktora AEM, u postupku pokrenutom po inicijativi samog g. Vukovića, Agencija za sprječavanje korupcije donijela je mišljenje br. 02-01-1509-2 od 02.07.2021.godine. Mišljenjem je utvrđeno da ... imajući u vidu nadležnosti Disciplinske komisije, kao i nadležnosti AEM, koje nemaju dodirnih tačaka, g. Vuković kao direktor AEM i njegova supruga, kao članica Disciplinske komisije ne mogu doći u sukob interesa... Ovo mišljenje je i dalje pravno relevantno jer se okolnosti za davanje ovog pravnog mišljenja na dan njegovog sačinjavanja nijesu promijenile. Ovakav stav potvrdilo je i Ministarstvo rada i socijalnog staranja u rješenju br. UPII-01-042/22-65373 od 14.10.2022. godine donijetim u postupku po žalbi protiv rješenja inspektora rada o otklanjanju nepravilnosti br. 0203/13-81/3 od 17.06.2022. godine (koje je bilo osnov za Odluku Savjeta AEM o razrješenju, br. 01-1235 od 12.08.2022.)“.

- „Obaveza Savjeta AEM koji sprovodi proceduru izbora direktora AEM je da pravilnom primjenom zakona u suštinkom smislu utvrdi da li, u konkretnom, između mene i mog bračnog druga u smislu izvršnih ovlašćenja i ovlašćenja za donošenje odluka i/ili postupanja postoji veza ili dodirna tačka sa djelokrugom rada AEM.“
- „Da ne postoji sukob interesa utvrdila je Agencija za sprječavanje korupcije aktom broj br. 02-01-1509-2 od 02.07.2021.godine, a ovaj stav kao jedino relevantan potvrdilo je i Ministarstvo rada i socijalnog staranja u rješenju br. UPII-01-042/22-65373 od 14.10.2022. godine.“
- da je postupak pred sudom zbog njegovog razrješenja sa pozicije direktora AEM u toku, te da je ročište zakazano za 1. februar 2023. godine.

SAEM je kandidatkinji Sunčici Bakić dostavio Zahtjev za izjašnjenje (akt broj 01-2033 od 08.12.2022. godine) u vezi sa navodom iz prijave da ne postoje smetnje za njeno imenovanje utvrđene Zakonom o elektronskim medijima i činjenicom da je 2021. godine, Odlukom Vlade Crne Gore imenovana za članicu Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji za oblast pravne tekovine EU koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 10 - informatičko društvo i mediji (Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji za oblast pravne tekovine Evropske Unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 10 - informatičko društvo i mediji, „Sl. list CG“, br. 106/21). S tim u vezi, SAEM je posebno tražio da kandidatkinja dostavi izjašnjenje da li je i dalje članica navedene radne grupe i postoje li smetnje za njeno imenovanje za direktoricu AEM u smislu člana 40, a vezano za član 17 Zakona.

Kandidatkinja Sunčica Bakić je 09.12.2022. godine dostavila izjašnjenje (akt zaveden pod brojem 01-2033/1 od 09.12.2022. godine) sa informacijama sa kojima ona raspolaže u vezi sa njenim članstvom u pomenutoj Radnoj grupi. Posebno je ukazala:

1. Aktom od 30.06.2021. godine, te kasnije mejlom od 27.07.2021. godine, Agenciji za elektronske medije se obratila g-đa Zorka Kordić, tadašnja glavna pregovaračica Crne Gore sa EU, zahtjevom upućenim direktoru AEM da delegira predstavnike AEM koji će učestvovati u radu Radne grupe za pripreme i pregovore o pristupanju EU koji se odnose na pregovaračko poglavlje 10 – Informatičko društvo i mediji (u nastavku: Radna grupa).

Posebno naglašava da navedeni postupak ne predstavlja novu okolnost u administrativnoj praksi AEM za elektronske medije, jer su njeni predstavnici članovi pregovaračkih tijela od početka pregovora za pristupanje i daju značajan doprinos radu navedene grupe.

Aktom br. 02-896/1 od 02.08.2021. godine, koji dostavila u prilogu izjašnjenja, g. Goran Vuković, tadašnji direktor AEM, odredio je predstavnike AEM, među kojima i gđu Bakić.

Imajući u vidu da Vlada Crne Gore vodi pregovore sa Evropskom unijom i da je struktura za vođenje pregovora precizno određena Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Sl. list CG“, br. 9/12, 15/14, 19/17, 33/18, 48/18, 55/21, 27/22), Odluku o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 10 – informatičko društvo i mediji („Sl. list CG“, br. 106/21), potpisuje premijer Vlade Crne Gore.

2. O toma da je imenovana kao jedan od predstavnika AEM obaviještena je dostavljanjem akta upućenog Glavnoj pregovaračici. Skreće pažnju da predstavnike AEM u Radnoj grupi, samostalno određuje direktor AEM, čime učešće u radu ovog pregovaračkog tijela za predstavnike AEM predstavlja obavezu u okviru opisa radnog mjesta. Učešće u radu Radne grupe nije bio akt njene slobodne volje, koji bi potvrdila prijavom ili apliciranjem odnosno ostavkom ili povlačenjem, već je proizašao kao posljedica obavljanja funkcije u Agenciji za elektronske medije.

Smatra neodgovornim da Agencija za elektronske medije, koja joj je, u svojstvu poslodavca, učešće u Radnoj grupi delegirala kao radnu obavezu, na nju prebacuje teret dokazivanja ispravnosti svoje odluke. Smatra da, ukoliko je imenovanje predstavnika AEM u suprotnosti sa bilo kojom zakonskom normom, direktor AEM je bio u obavezi da svoju odluku izmijeni na način da otkloni nedostatak.

Posebno napominje da je članom 9 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl. list CG“, br. 53/14, 42/17) propisano da se članstvo javnog funkcionera, koji je imenovan ili biran u stalna ili povremena radna tijela koje obrazuje organ vlasti, ne smatra vršenjem dvije ili više javnih funkcija u smislu ovog zakona, osim onih koji donose odluke ili učestvuju u donošenju odluka.

Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji propisuje se struktura za vođenje pregovora, njen sastav i nadležnost. Odluka propisuje nadležnost radnih grupa, iz čega je jasno da je riječ o stručnim tijelima koja izrađuju prijedloge i realizuje akcione planove, izvještavaju o usklađenosti i učestvuju u ekspertskim misijama, i nijesu tijela koja donose opšte ili pojedinačne odluke. Ukazuje i da, po osnovu učešća u radu Radne grupe, nikada nije primila novčanu ili drugu nadoknadu.

Ističe da, imajući u vidu navedene odredbe člana 9 Zakona o sprječavanju korupcije, učešće predstavnika AEM u radnim grupama za pripremu i pregovore o pristupanju EU ne može se smatrati dodatnom funkcijom.

3. Nezavisno od okolnosti i navoda iznijetih u tačkama 1 i 2, obavještava Savjet AEM da je 43. Vlada Crne Gore u cilju, kako je obrazloženo, unaprjeđenja dinamike i kvaliteta reformi u okviru procesa pristupanja EU, pristupila izmjeni ranije uspostavljene pregovaračke strukture. Na sjednici Vlade Crne Gore od 3. avgusta usvojena je nova Odluka o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Sl. list CG“, br. 112/22 i 117/22), koju je dostavila uz izjašnjenje.

Ukazuje da je članom 11 navedene odluke propisano da njenim stupanjem na snagu prestaje da važi ranija Odluka o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Sl. list CG“, br. 9/12, 15/14, 19/17, 33/18, 48/18, 55/21 i 27/22), na osnovu koje je i donijeta Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 10 – informatičko društvo i mediji („Sl. list CG“, br. 106/21).

Ukazuje da se dana 08.11.2022. godine, Agenciji za elektronske medije obratila gospođa Jovana Marović, tadašnja ministarka za evropske poslove, zahtjevom da se u ime AEM za elektronske medije delegiraju predstavnici za novouspostavljenu pregovaračku strukturu (akt zaveden kod AEM pod br. 02-1861 od 08.11.2022.g., dostavila uz izjašnjenje).

Na navedeni zahtjev odgovorio je v.d. direktora AEM, g. Nikola Ivanović, aktom br. 02-1861/1 od 11.11.2022.godine, koji je dostavila uz izjašnjenje, a kojim se obavještava Ministarstvo evropskih poslova o izmijenjenom sastavu delegiranih predstavnika AEM.

Ističe da, saglasno novoj Odluci o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Sl. list CG“, br. 112/22 i 117/22), koja derogira raniju strukturu za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, i aktu v.d. direktora AEM br. 02-1861/1 od 11.11.2022.godine, kojim se konstatuju novi predstavnici AEM za rad u predmetnom tijelu, ona nije članica Radne grupe.

Nadalje, kandidatkinja Sunčica Bakić zaključuje da, imajući u vidu sve navedene okolnosti u vezi sa njenim ranijim članstvom u Radnoj grupi za pripreme i pregovore o pristupanju EU koji se odnose na pregovaračko poglavlje 10 – Informatičko društvo i mediji, ostaje pri izjavi da za njeno imenovanje na poziciju direktorice AEM za elektronske medije ne postoje smetnje u smislu člana 40, a vezano za član 17 Zakona o elektronskim medijima.

Dr Branko Bošković je podsjetio članove na uslove iz konkursa posebno odredbe članova 17 i 40 Zakona o elektronskim medijima i naveo je odredbe i člana 36 za koji smatra da je važan jer definiše uslove za ponovno imenovanje člana savjeta, a što se po članu 40 (tačka 6) odnosi i na direktora Agencije.

Prof.dr Andrijana Nikolić smatra da je kandidatkinja Sunčica Bakić još uvijek pravno formalno imenovano lice od Vlade CG za radnu grupu pregovaračko poglavlje 10 – Informatičko društvo i mediji. Na sajtu Vlade nije mogla naći novu odluku za pregovaračko polje 10.

Dr Branko Bošković je kazao da u izjavi kandidat Goran Vuković konstatuje da nema smetnji za njegovo imenovanje na mjesto direktora Agencije. U jednom od dokumenata naglašava da se okolnosti nisu promijenile i da je njegova supruga i dalje zaposlena na mjestu na kojem je bila, a to je članica disciplinske komisije, a gdje je imenovana od strane Vlade Crne Gore, aktom broj 07-5061/3 od 25.10.2018.godine. Podsjeća i da je SAEM Gorana Vukovića razriješio sa mjesta direktora AEM na 319. sjednici održanoj 12. avgusta 2022. godine, upravo zbog navednih okolnosti tj. neispunjavanja uslova da bude biran na ovo mjesto i kršenja člana 17, stav 1 tačka 6 Zakona o elektronskim medijima.

Rajko Todorović smatra da se ovdje radi o dvostrukim aršinima, kao i da se sistematski progoni kandidat Goran Vuković.

Milan Radović je kazao da su kandidati Bakić i Vuković dostavili izjave i ako su neki članovi protiv toga da bude imenovana kandidatkinja Bakić, trebali da budu i protiv kandidature Vukovića koji je dostavio izjavu gdje je potvrdio da ne može biti imenovan, dok je Bakić dostavila izjavu da nije članica pomenute radne grupe.

Edin Koljenović je kazao da su važne izjave koje su dostavili kandidati Vuković i Bakić. U ovom procesu nema dvostrukih aršina i ne radi se mimo zakona. Član Savjeta jednog regulatora, a samim tim i direktor, ne može biti imenovan ako krši bilo koji član Zakona o elektronskim medijima. Podsjetio je da ke mišljenje nadležnog Ministarstva kulture i medija, kao i Vlade Crne Gore, u konkretnom slučaju kaže: *„Ukazujemo da u konkretnom slučaju ne može biti riječi o diskriminaciji, imajući u vidu da je smisao osporene odredbe Zakona o elektronskim medijima da zaštiti Agenciju za elektronske medije od političkog uticaja, što je jedan od zahtjeva za usklađivanje našeg zakonodavstva sa pravnim poretkom Evropske unije. Samim tim, a kako bi se obezbijedilo da Agencija bude nezavisni regulatorni organ za oblast AVM usluga koji vrši javna ovlašćenja i djeluje u interesu javnosti (član 10 Zakona), prilikom izbora članova Savjeta Agencije mora se voditi računa o tome da to ne budu lica koja su u sukobu interesa. To, između ostalog, znači da za člana Savjeta ne mogu biti imenovana lica koja su bračni drugovi određenih kategorija lica iz člana 17 Zakona ili se nalaze u krvnom srodstvu sa tim licima (u pravoj liniji bez obzira na stepen srodstva, a u pobočnoj liniji do drugog stepena srodstva), odnosno u srodstvu po tazbini.“*

• Tačka 2: Usvajanje liste potpunih i blagovremenih prijava na javni konkurs

Članovi dr Branko Bošković, Edin Koljenović i Milan Radović su glasali ZA blagovremenu i potpunu prijavu Sunčice Bakić, dok su članovi prof.dr Andrijana Nikolić i Rajko Todorović bili UZDRŽANI.

Jednoglasno su prihvaćene prijave kandidata Nebojše Redžića i Anastazije Perović.

Zaključci:

SAEM je prihvatio potpune i blagovremene prijave kandidata: Sunčice Bakić, Nebojše Redžića i Anastazije Perović.

Donosi se Rješenje o odbijanju prijave kandidata Gorana Vukovića. Članovi dr Branko Bošković, Edin Koljenović i Milan Radović su glasali ZA zaključak o odbijanju prijave, dok su članovi prof.dr Andrijana Nikolić i Rajko Todorović bili UZDRŽANI.

Sjednica je prekinuta u 9.44. SAEM će sutradan, 13.12.2022.g. obaviti intervju sa kandidatima čije su prijave potpune i blagovremene, nakon čega će se nastaviti sjednica.

Sjednica je nastavljena 13.12.2022.g. u 10.30 sati. Sjednici su prisustvovali članovi: Dr Branko Bošković, Edin Koljenović, Rajko Todorović, Milan Radović i prof. dr Andrijana Nikolić. Pored navedenih, sjednici SAEM-a prisustvovali su i: Elvira Ceković – rukovoditeljka službe za odnose sa javnošću i opšte poslove i Ranka Novaković - sekretarka SAEM-a.

Sjednicom SAEM-a predsjedavao je predsjednik dr Branko Bošković.

• Tačka 3: Otvaranje prijava na javni konkurs za za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa

SAEM je 4. novembra donio Odluku o raspisivanju javnog konkursa za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa. Rok za podnošene prijave je bio 5. decembar o.g. Na javni konkurs u datom roku pristigle su dvije prijave. Prijave su otvorene.

Zaključci:

SAEM je konstatovao da su se na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa prijavili:

Redni broj	Arhivski broj	Datum podnošenja prijave	Privredno društvo (podnosilac prijave)	ID medija	Zahtjevi
1.	01-1989	02.12.2022.	Lokalni javni emiter „Radio Kotor“ d.o.o.	Radio Kotor	107,3 Luštica Tivat
2.	01-2000	02.12.2022.	NVO Udruženje za informativnu i izdavačku djelatnost „Radio Svetigora“	Radio Svetigora	Status neprofitnog emitera

Zadužuju se stručne službe AEM da za sljedeću sjednicu urade analizu podnesenih prijava na javni konkurs za dodjelu prava na emitovanje radijskih programa na osnovu čega će SAEM utvrditi spisak podnosilaca čije su prijave blagovremene i potpune.

• Tačka 4: Izbor direktora Agencije za elektronske medije

Zaključci:

Tajnim glasanjem, u prvom krugu, izabrana je Sunčica Bakić za direktoricu AEM i donešena je odluka o imenovanju. Mandat imenovane direktorice traje četiri godine, počev od 19.12.2022.godine. Ugovor o radu sa imenovanim zaključuje se u roku od osam dana od dana donošenja ove odluke.

Sjednica je završena 13.12.2022.g. u 11.30 sati.

**Zapisnik sastavila
Ranka Novaković**

Predsjednik

Savjeta Agencije za elektronske medije

dr Branko Bošković

