



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 50/2
Podgorica, 25.01.2023. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice, nacionalnom emiteru opšteg televizijskog programa „TV Prva“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio, akt br. 02-1026/5 od 07.10.2021. godine (tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje),
3. Nalaže se privrednom društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice, da bez odlaganja, a najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja ovog Rješenja:
 - a) izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1026/5 od 07.10.2021. godine), ili
 - b) podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Prva“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u pisanoj formi, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja, u pisanoj formi, u roku od 24 časa od objavljivanja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Prva“ br. O-TV-K-15 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-905 od 21.07.2011. godine).

Nadalje, Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-15 od 21.07.2011. godine, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, akt br. 02-1026/5 od 07.10.2021. godine), i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-K-15, programsku osnovu opšteg televizijskog programa „TV Prva“ čini program sljedeće strukture: informativni – 10,34%, zabavni – 26,88%, sportski – 1,09%, dječiji – 1,79%, kulturno-umjetnički – 45,54% i dokumentarno-obrazovni – 1,19%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 12,82%, kupljeni program 65,87% i reemitovani program 8,13%.

Tokom perioda 05.12.2022. godine do 11.12.2022. godine, prikupljeni su podaci vezani za učešće sadržaja po produkcijskom izvoru i po vrsti u ukupno emitovanom sedmičnom programu, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture komercijalnih TV emitera sa nacionalnim pokrivanjem (akt br. 02-2251 od 30.12.2022. godine).

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se emiter opšteg televizijskog programa „TV Prva“, ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, akt br. 02-1026/5 od 07.10.2021. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-50 od 13.01.2023. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, akt br. 02-1026/5 od 07.10.2021. godine).

Dana 13.01.2023. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem 02-50/1 od 13.01.2023. godine), u kom navodi da su svjesni situacije, koja je nastala „u većoj mjeri stanjem na tržištu kupljenih formata van naše teritorije“, te da su „svjesni potencijalnog gubitka, i procedure koja slijedi u promjeni više od 10% programske strukture,... naknadu za promjenu iste uplatili još u septembru 2022“.

Na kraju, navodi da su „u periodu nakon oktobra, do danas tražili modele i uložili dodatne napore da izgubljene sadržaje koji su prijavljeni u posljednjoj programskoj izmjeni zamijene ekvivalentnim formatima, ali do danas to nije bilo uspješno“. S tim u vezi, emiter moli da „novu izmijenjenu programsku strukturu sačini u narednih 30-ak dana jer očekuje da će nastala značajna promjena biti potvrđena i uvođenjem novih formata u svim kategorijama — kupovnih, reemitovanih, zabavnih i informativnih“.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzorisanih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-TV-K-15. Odstupanja od prijavljene strukture naročito su izražena u pogledu emitovanja informativnog, zabavnog i kulturno-umjetničkog programa. Uvažavajući navode iz izjašnjenja, Agencija je zaključila da razlozi navedeni u izjašnjenju ipak ne oslobađaju emitera od odgovornosti za kršenje uslova iz Odobrenja.

Na osnovu navedenog, može se zaključiti da je emiter prekršio član 58 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-15, jer se, u posmatranom periodu, nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez dobijene prethodne saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Prva“ koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15, ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva