



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 02 - 515
Podgorica, 02.03.2023. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Javnom preduzeću „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, emiteru specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-02.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa, koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09 i čini njegov sastavni dio (akt br. 02-254/1 od 03.03.2021. godine),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se Javnom preduzeću „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice da:
 - a) bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana dostavljanja ovog Rješenja, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09 (akt br. 02-254/1 od 03.03.2021. godine) ili
 - b) bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Parlamentarni program“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice je imalac Odobrenja za emitovanje specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“, br. O-TV-J-09 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-254/1 od 03.03.2021. godine).

Nadalje, Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-09, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (akt br. 02-254/1 od 03.03.2021. godine) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-J-09, programsku osnovu specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“ čini program sljedeće strukture: informativni – 86,51%, zabavni – 0,00%, sportski – 0,00%, dječiji – 0,00%, kulturno-umjetnički – 4,17% i dokumentarno-obrazovni – 7,14%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 75,20%, kupljeni program 0,00% i reemitovani program 22,62%.

Tokom perioda od 05.12. do 11.12.2022. godine, urađena je analiza strukture programa Radio Televizije Crne Gore na osnovu podataka dobijenih monitoringom programskih sadržaja, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture nacionalnog emitera Radio Televizija Crne Gore (akt br. 02-2250 od 30.12.2022. godine).

Na osnovu dostupnih podataka o emitovanom programu, dobijenih monitoringom programskih sadržaja, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se emiter specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“, ne pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (akt br. 02-254/1 od 03.03.2021. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-65 od 16.01.2023. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (akt br. 02-254/1 od 03.03.2021. godine).

U ostavljenom roku, emiter nije dostavio pisano izjašnjenje, nije izvršio usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja, ni podnio zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzorisanih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje O-TV-J-09. Odstupanja od

prijavljene strukture programa se odnose na emitovanje informativnog (emitovao 41,93% u odnosu na 86,51% po Odobrenju), zabavnog programa (emitovao 1,11% u odnosu na 0,00% po Odobrenju), dokumentarno-obrazovnog programa (emitovao 2,02% u odnosu na 7,14% po Odobrenju), kulturno-umjetničkog programa (emitovao 52,04% u odnosu na 4,17% po Odobrenju), sportskog programa (emitovao 4,71% u odnosu na 0,00% po Odobrenju), uz odsustvo emitovanja dječijeg programa. Emiter je u posmatranom periodu emitovao 44,39% sopstvene produkcije, u odnosu na 75,20% iz odobrenja, 1,19% reemitovanog programa u odnosu na 22,62% iz odobrenja. Sve ovo ukazuje da je emitovan program sa značajno izmijenjenom programskom strukturom. Pri tome, posebno značajno je odstupanje u tome što je „Parlamentarni program“ registrovan kao specijalizovani informativni program, dok je emitovanjem kulturno-umjetničkog programa, sa učešćem od preko 50% i informativnog sa manje od 50% (tj. 41,93%), emiter promijenio i status programa - sa specijalizovanog informativnog na specijalizovani kulturno-umjetnički program.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 58 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „Parlamentarni program“ koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09 ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Žalba odlaže izvršenje reješenja.

Pripremila: Anja Radonjić *Anja Radonjić*
Odobrila: Jadranka Vojvodić *JV*



Dostavljeno:

- Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“, direktor
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva