



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 522/3**  
**Podgorica, 20.03.2023. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je emitovalo neoznačeno medijsko predstavljanje za izbore za predsjednika Crne Gore, koji su održani 19. marta 2023. godine, i to:
  - 27. februara 2023. godine, u okviru emisije „Jutro“, u terminima od 07:31:51 do 07:32:36 i od 08:36:26 do 08:37:09 časova,
  - 28. februara 2023. godine, u okviru emisije „Jutro“, u terminima od 07:35:00 do 07:35:41 i od 08:33:58 do 08:34:39 časova, i u okviru informativne emisije „Dnevni žurnal“, u terminima od 17:02:11 do 17:02:49 i od 19:08:24 do 19:09:02 časova,
  - 1. marta 2023. godine, u okviru informativne emisije „Dnevni žurnal“, u terminima od 19:06:00 do 19:06:14 i od 23:08:46 do 23:09:00 časova.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da obezbijedi da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i označeno tekstualnim obavještenjem „Predsjednički izbori 2023“ (član 4 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za predsjednika Crne Gore, koji će biti održani 19. marta 2023. godine („Sl.list Crne Gore“, br. 08/23)).
3. Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Prva TV' upozorenje zbog toga što je, u okviru emisije 'Jutro' i 'Žurnal', dana 27. i 28. februara i 01. marta 2023. godine, emitovao neoznačeno medijsko predstavljanje kandidata za predsjedničke izbore koji su održani 19. marta 2023. godine.“*
4. Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o Ź e n j e**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Prva TV“, privrednog društva „AST“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter dana 27. i 28. februara i 01.

marta 2023. godine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za izbore za predsjednika Crne Gore, koji su održani 19. marta 2023. godine (nalaz Sektora za monitoring broj 02-522 od 03.03.2023. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 4 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za predsjednika Crne Gore, koji će biti održani 19. marta 2023. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik”) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-522/1 od 06.03.2023. godine).

Dana 06.03.2023. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-522/2 od 06.03.2023. godine), u kom navodi da će „od navedenog dana blokovi jutarnjih Vijesti u okviru programa 'Jutro' biti prilagođene Pravilniku". Nadalje, ukazuje da se radi o pitanju „više tehničke prirode jer se jutarnje vijesti čitaju uživo sa promptera i realizacija nije našla momentalni model da ih jasno označi kao što je to u ostalim sadržajima Prve u kojem se vrši predsjedničko predstavljanje”.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- članom 2 stav 3 Pravilnika propisano je da se medijsko predstavljanje ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima kandidata, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju.
- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje kandidata za Predsjednika Crne Gore u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja.
- član 4 stav 1 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Predsjednički izbori 2023”.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 27.02.2023. godine u emisiji „Jutro”, u okviru rubrike „Vijesti jutra”, u terminu od 07:31:51 do 07:32:36 sati (45 sekundi) emitovao programski sadržaj čiji je opis dat u nastavku.

Novinarski tekst (OFF): „Kandidat za predsjednika Crne Gore i jedan od lidera Demokratskog fronta, Andrija Mandić posjetio je Mojkovac gdje je održao jednu od prvih tribina. Mandić je tom prilikom kazao da od 2020. godine više ne postoje dva puta, put napada i put odbrane, da sada postoji samo jedan put, a to je put pomirenja na ovim prostorima. Neko kaže, otkud sada ova priča o pomirenju. Podsjetiću vas, 2012. godine, kada je osnovan Demokratski front, on je osnovan i na ideji pomirenja u Crnoj Gori, kazao je Mandić. Predsjednik Nove srpske demokratije kazao je da oni neće da se mire sa Milom Đukanovićem, niti sa kriminalizovanim funkcionerima DPS-a, ali sa ljudima koji su u Mojkovcu glasali za DPS, zašto te ljude ne bi pozvali da budu zajedno sa nama, jer kad smo zajedno mnogo smo jači i ova zemlja je stabilnija, kazao je Mandić.”

Tokom čitanja navedenog novinarskog teksta emitovani su snimci na kojima se pomenuti predsjednički kandidat obraća okupljenim građanima.

Navedeni programski sadržaj emitovan je istog dana, takođe u emisiji „Jutro”, u okviru rubrike „Vijesti jutra”, i to u terminu od 08:36:26 do 08:37:09 sati (43 sekunde).

2. Dana 28.02.2023. godine, u emisiji „Jutro”, u okviru rubrike „Vijesti jutra”, u terminu od 07:35:00 do 07:35:41 sati (41 sekund), emitovan je programski sadržaj čiji je opis dat u nastavku.

Novinarski tekst (OFF): „Kandidat za predsjednika Demokratskog fronta Andrija Mandić komentarisao je kandidaturu aktuelnog predsjednika Crne Gore Mila Đukanovića i kazao da će njegov pad na predsjedničkim izborima dovesti do potpunog sloma autokratskog režima koji traje više od 30 godina. Time će, kako ističe Mandić, biti završen jedan težak period u istoriji Crne Gore koji su obilježile podjele, omraze, kriminal i korupcija. Istakao je i da je kucnuo čas da pobijedi politika pomirenja. Mi se nećemo miriti sa Milom Đukanovićem, niti sa kriminalizovanim dijelom DPS-a, njih čeka suočavanje

*sa zakonom. Ali, sa svima drugima mi želimo da radimo zajedno, da Crna Gora bude bolja, da gradimo budućnost, ali i da čuvamo tradiciju, poručio je Mandić."*

Tokom čitanja navedenog novinarskog teksta prikazani su snimci zabilježeni prilikom prikupljanja potpisa za predsjedničku kandidaturu Andrije Mandića. U više navrata istaknuti su krupni kadrovi fotografije navedenog kandidata, kao i slogana njegove izborne kampanje.

Opisani sadržaj emitovan je istog dana, takođe u emisiji „Jutro“, u okviru rubrike „Vijesti jutra“ i to u terminu od 08:33:58 do 08:34:39 sati (41 sekund).

3. Dana 28.02.2023. godine, u informativnoj emisiji „Dnevni žurnal“, u terminu od 17:02:11 do 17:02:49 sati (38 sekundi), emitovan je programski sadržaj čiji je opis dat u nastavku.

Novinarski tekst (OFF): *„Kandidat Demokratskog fronta za predsjednika Crne Gore Andrija Mandić kazao je da bi mu mnogo značila podrška Socijalističke narodne partije u ovoj važnoj borbi za pomirenje i budućnost Crne Gore, pa da se i na taj način ponovo objedine snage iz koalicije koja je pobijedila na izborima 2020. godine. Mandić smatra da SNP kao partija koja se od osnivanja borila protiv autokratskog režima, treba da bude dio nove velike pobjede. Lider DF-a ističe da na saradnju sa SNP-om poziva i članstvo ova dva politička subjekta, na ovu saradnju pozivaju naši članovi, simpatizeri, svi oni koji znaju da će to zajedništvo nesumnjivo dovesti do pobjede, zaključio je Mandić.“*

Tokom čitanja navedenog novinarskog teksta prikazan je snimak predsjedničkog kandidata Andrije Mandića zabilježen prilikom snimanja izjave.

Opisani sadržaj emitovan je istog dana u centralnoj informativnoj emisiji „Žurnal“, u terminu od 19:08:24 do 19:09:02 sati (38 sekundi).

4. Dana 1. marta 2023. godine, u centralnoj informativnoj emisiji „Žurnal“, u terminu od 19:06:00 do 19:06:14 sati (14 sekundi), emitovana je informacija opisana u nastavku.

Novinarski tekst (OFF): *„Jedan od lidera Demokratskog fronta i kandidat za predsjedničke izbore Andrija Mandić kazao je da će SNP nesumnjivo biti značajan dio velike pobjede. Na Twitter-u je napisao da će to konačno dovesti do toga da Crna Gora bude država svih njenih građana.“*

Tokom čitanja navedenog novinarskog teksta prikazan je snimak predsjedničkog kandidata Andrije Mandića zabilježen prilikom snimanja izjave.

Opisani sadržaj emitovan je istog dana, u repriznom izdanju centralne informativne emisije „Žurnal“, u terminu od 23:08:46 do 23:09:00 sati (14 sekundi).

5. Sadržaji opisani u tačka 1 do 4 nijesu bili označeni i odvojeni od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje.
6. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranih segmenata iz tač. 1-4, može se zaključiti da je omogućeno upoznavanje javnosti sa aktivnostima, idejama i mišljenjima kandidata za predsjednika, odnosno medijsko predstavljanje u smislu člana 3 Pravilnika, koje emiter nije učinio jasno prepoznatljivim (audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja i označen tekstualnim obavještenjem „Predsjednički izbori 2023“).
7. Uvažavajući izjašnjenje emitera da je u pitanju propust tehničke prirode, ne može se prenebregnuti činjenica da emitovano medijsko predstavljanje nije bilo adekvatno označeno. Činjenica da je medijsko predstavljanje emitovano na način da nije bilo jasno prepoznatljivo zbog greške, u ovom slučaju je olakšavajuća okolnost, koja, ipak, ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje obaveze da medijsko predstavljanje mora biti označeno.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 st. 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „Prva TV“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Pripremila: Anja Radonjić

Odobrila: Jadranka Vojvodić

*Anja Radonjić*



Dostavljeno:

- Privredno društvo „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva