



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 713/3**  
**Podgorica, 24.03.2023. godine**

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. Privrednom društvu „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o., emiteru opšteg televizijskog programa „TV Herceg Novi“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je dana 12. marta 2023. godine, terminu od 14:38:57 do 15:05:20 časova, emitovao dječiju emisiju pod nazivom „Čitanje dozvoljeno!“, a neposredno poslije toga, u terminu od 15:05:30 do 15:06:52 časova, emitovao je neadekvatno označeno političko oglašavanje kandidata za izbore za predsjednika Crne Gore, koji su održani dana 19. marta 2023. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a) kršenja obaveze emitera da obezbijedi da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i označeno tekstualnim obavještenjem „Predsjednički izbori 2023“ (član 4 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za predsjednika Crne Gore, koji će biti održani 19. marta 2023. godine („Sl. list Crne Gore“, br. 8/23)).
  - b) kršenja pravila da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima (član 11 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za predsjednika Crne Gore, koji će biti održani 19. marta 2023. godine).
3. Privredno društvo „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o., je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru opšteg televizijskog programa „TV Herceg Novi“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa TV Herceg Novi upozorenje zbog toga što je dana 12. marta 2023. godine, prekršio zabranu emitovanja političkog oglašavanja 15 minuta poslije emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima koje takođe nije bilo odvojeno od ostalih programskih sadržaja“.*
4. Privredno društvo „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o., iz Herceg Novog je dužan da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „TV Herceg Novi“, privrednog društva „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o., iz Herceg Novog (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je dana 12. marta 2023. godine, emitovao sadržaje u kojima je vršeno medijsko

predstavljanje kandidata za izbore za predsjednika Crne Gore, koji su održani dana 19. marta 2023. godine, u periodu od 15 minuta poslije emisije namijenjene maloljetnicima, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja (nalaz Sektora za monitoring broj 02-713 od 17.03.2023. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 4 stav 1 i člana 11 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za predsjednika Crne Gore, koji će biti održani 19. marta 2023. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-8.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-713/1 od 17.03.2023. godine).

Dana 22.03.2023. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-713/2 od 22.03.2023. godine), u kom je istakao „*Pomenutog dana smo u skladu sa našim plaćenim terminima za politički marketing emitovali predizborne spotove predsjedničkih kandidata Andrije Mandića i Alekse Bečića. Obezbjedili smo najavnu i odjavnu špicu napravljenu za tu svrhu. Iz kojeg razloga odjavna špica nije emitovana, pokušavamo utvrditi. Sve do sada ukazuje da je u pitanju tehnički problem. Što se tiče emitovanja političkog marketinga odmah nakon programskog sadržaja pod nazivom 'Čitanje dozvoljeno', tu je došlo do očiglednog propusta televizijskog realizatora. S obzirom da smo ranije u našem programu imali emisiju 'U svijetu knjiga', realizator je napravio nesmotrenu grešku i pomješao sadržaj ove dvije emisije, tj. greškom je percipirao da je sadržaj 'Čitanje dozvoljeno' u stvari sadržaj 'U svijetu knjiga', tako da tom logikom nije obraćao pažnju na to da se nakon te emisije emituje politički marketing.*“

U nastavku je ukazao „*...podržavamo stav i odredbe Pravilnika da se djeca i omladina trebaju 'poštedjeti' uticaja političkog marketinga u elektronskim medijima, te da je jedan od načina pravljenja vremenskog razmaka između emitovanja sadržaja namijenjenih djeci i mladima i političkog reklamiranja. Do sada smo davali sve od sebe, a i u budućće ćemo nastaviti, da se odredbe Pravilnika u potpunosti poštuju sa posebnim naglaskom na zaštitu djece i omladine. Veoma nam je žao što je došlo do propusta koji je uzrokovan isključivo nepažnjom zaposlenih, a ni u kom slučaju nekim namjernim djelovanjem.*“

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuju podnosioci izbornih lista i kandidati sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (član 2 stav 4 Pravilnika).
- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja.
- član 4 stav 1 Pravilnika propisuje da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Predsjednički izbori 2023“.
- shodno članu 11 stav 1 Pravilnika, političko oglašavanje se ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“ je dana 12. marta 2023. godine, u terminu od 14:38:57 do 15:05:20 sati emitovao programski sadržaj pod nazivom „*Čitanje dozvoljeno!*“. U pitanju je igranodokumentarna serija koja se bavi ispitivanjem čitalačkih navika tinejdžera današnjice. Tokom emitovanja pomenutog programskog sadržaja, u gornjem desnom uglu ekrana emitovana je sljedeća grafička insertacija: „*Programski arhiv — TV Beograd*“.

Nakon emitovanog programskog sadržaja, u terminu od 15:05:30 do 15:06:52 sati (1 minut 22 sekunde), emitovan je blok političkog oglašavanja u okviru kojeg su prikazani predizborni spotovi predsjedničkih kandidata Andrije Mandića i Alekse Bečića.

Na početku bloka političkog oglašavanja emitovano je obavještenje: „*PREDSJEDNIČKI IZBORI 2023*“ i sljedeća grafička insertacija: „*PREDSJEDNIČKI IZBORI - PLAĆENI POLITIČKI*“

MARKETING". Na kraju bloka političkog oglašavanja nije emitovano obavještenje „Predsjednički izbori 2023“.

2. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranog segmenta iz tačke 1, može se zaključiti da je omogućeno upoznavanje javnosti sa aktivnostima, idejama i mišljenjima kandidata za predsjednika, odnosno medijsko predstavljanje u smislu člana 3 Pravilnika, koje emiter nije učinio jasno, na kraju audio i vizuelno odvojenim od ostalih programskih sadržaja i označen tekstualnim obavještenjem „Predsjednički izbori 2023“). Time je emiter postupio suprotno članu 4 stav 1 Pravilnika, kojim je propisana obaveza da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i odvojeno od ostalih programskih sadržaja.
3. Kako je emiter neposredno poslije dječijeg programa „Čitanje dozvoljeno“, emitovao označeno medijsko predstavljanje, koje nije bilo odvojeno od ostalih programskih sadržaja, time je postupio suprotno članu 11 stav 1 Pravilnika, kojim je propisano da je zabranjeno emitovati političko oglašavanje 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 stav 1 i član 11 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Pripremila: Anja Radonjić

Odobrila: Jadranka Vojvodić

Anja Radonjić  
JW



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva