



**Crna Gora**  
**SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**  
**Broj: 01–567/1**  
**Podgorica, 08.03.2023. godine**

**Z A P I S N I K**

**sa 347. sjednice Savjeta, održane 8. marta 2023. godine**

Trista četrdeset i sedma sjednica Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: SAEM) je počela u 9.20 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi:

1. Dr Branko Bošković,
2. Edin Koljenović,
3. Rajko Todorović,
4. Prof. dr Andrijana Nikolić i
5. Milan Radović (putem internet platforme „Zoom“).

Pored navedenih, sjednici SAEM-a prisustvovali su i: Sunčica Bakić – direktorica, Jadranka Vojvodić – pomoćnica direktora, Elvira Ceković - rukovoditeljka službe za odnose sa javnošću i opšte poslove, Marina Mugoša-Lazarević – savjetnica direktora za pravne poslove, Đorđe Vujnović – savjetnik direktora za međunarodne odnose i Ranka Novaković - sekretarka SAEM-a.

Sjednicom SAEM-a predsjedavao je predsjednik dr Branko Bošković.

Usvojen je sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. Zapisnik sa 346. sjednice;
2. Žalba "Total TV" na rješenje AEM 02-326;
3. Žalba "Telemach" na rješenje AEM 02-327;
4. Zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture televizijskog programa "RTV Budva";
5. Zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture televizijskog programa "TV Herceg Novi";
6. Realizacija obaveze objavljivanja podataka o vlasništvu emitera;

7. Poziv za 57. sastanak EPRA-e i
8. Razno.
  - a) Medijska strategija Crne Gore 2023-2027
  - b) Sastanak AEM sa predstavnicima lokalnih javnih emitera
  - c) Održavanje softvera za snimanje i analizu radijskih i televizijskih programa emitera
  - d) Informacija o rješenju AEM

• **Tačka 1: Zapisnik sa 346. sjednice**

**Zaključak:**

Usvojen je zapisnik sa 346. sjednice.

• **Tačka 2: Žalba "Total TV" na rješenje AEM 02-326**

Rješenjem AEM br. 02-327 od 03.02.2023. godine, izreklo se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 36 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga na zahtjev i tač. 4.1. i 4.5. izdatog Odobrenja za pružanje audiovizuelne medijske usluge na zahtjev „Total TV“ br. O-AVMD-06.

U ostavljenom roku, privredno društvo „Telemach Crna Gora“ d.o.o. iz Podgorice je uložilo žalbu protiv navedenog prvostepenog rješenja (zavedena kod AEM pod br. 02-327/1 od 21.02.2023. godine).

SAEM je razmotrio predmetnu žalbu i ostvario uvid u sljedeće spise predmeta: Nalaz Sektora za monitoring (akt br. 02-2009 od 01.12.2022. godine); Zahtjev za izjašnjenje pružaoca AVM usluge (akt br. 02-2009/1 od 09.12.2022. godine); Izjašnjenje pružaoca AVM usluge (akt br. 02-2009/2 od 19.12.2022. godine); Rješenje direktora Agencije po prigovoru (akt br. 02-327 od 03.02.2023. godine); Žalbu pružaoca AVM usluge na Rješenje direktora Agencije (zavedena pod br. 02-327/1 od 21.02.2023. godine).

Razmatrajući osnovanost žalbenih navoda, a na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, SAEM je utvrdio da je postupak koji je prethodio prvostepenom Rješenju pravilno i zakonito sproveden i da je Rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana.

**Zaključci:**

Jednoglasno se donosi rješenje kojim se odbija, kao neosnovana, žalba privrednog društva „Telemach Crna Gora“ d.o.o. iz Podgorice, pružaoca AVM usluge na zahtjev „Total TV“, podnijeta protiv Rješenja AEM br. 02-327 od 03.02.2023. godine. Rješenje će biti objavljeno na veb-sajt AEM.

• **Tačka 3: Žalba "Telemach" na rješenje AEM 02-327**

Rješenjem AEM br. 02-326 od 03.02.2023. godine, izreklo se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi člana 26a stav 1 i 2 i člana 38 stav 4 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga na zahtjev i tač. 4.1. i 4.5. izdatog Odobrenja za pružanje audiovizuelne medijske usluge na zahtjev „Telemach“ br. O-AVMD-01.

U ostavljenom roku, privredno društvo „Telemach Crna Gora“ d.o.o. iz Podgorice je uložilo žalbu protiv navedenog prvostepenog rješenja (zavedena kod AEM pod br. 02-326/1 od 21.02.2023. godine).

SAEM je razmotrio predmetnu žalbu i ostvario uvid u sljedeće spise predmeta: Nalaz Sektora za monitoring (akt br. 02-2008 od 01.12.2022. godine); Zahtjev za izjašnjenje pružaoca AVM usluge (akt br. 02-2008/1 od 14.12.2022. godine); Izjašnjenje pružaoca AVM usluge (akt br. 02-2008/2 od 23.12.2022. godine); Rješenje direktora Agencije po prigovoru (akt br. 02-326 od 03.02.2023. godine) i Žalbu pružaoca AVM usluge na Rješenje direktora Agencije (zavedena pod br. 02-326/1 od 21.02.2023. godine).

Razmatrajući osnovanost žalbenih navoda, a na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, Savjet Agencije je utvrdio da je postupak koji je prethodio prvostepenom Rješenju pravilno i zakonito sproveden i da je Rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana.

#### **Zaključci:**

Jednoglasno se donosi rješenje kojim se odbija, kao neosnovana, žalba privrednog društva „Telemach Crna Gora“ d.o.o. iz Podgorice, pružaoca AVM usluge na zahtjev „Telemach“, podnijeta protiv Rješenja AEM br. 02-326 od 03.02.2023. godine. Rješenje će biti objavljeno na veb-sajt AEM.

#### **• Tačka 4: Zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture televizijskog programa „RTV Budva“**

„Lokalni javni emiter Radio i Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Budva“ br. O-TV-J-6 (akt br. 02-238 od 04.03.2013. godine).

Emiter je 27.01.2023. godine dostavio AEM zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture (akt zaveden kod AEM pod brojem br. 02-233 od 30.01.2023. godine). Agencija je prilikom pregleda zahtjeva utvrdila da isti nije potpun, pa je pozvala emitera da Zahtjev dopuni u roku od osam dana (akt broj 02-233/1 od 31.01.2023. godine). Emiter je 20.02. kao i 06.03.2023. godine dopunio podneseni zahtjev (akti zavedeni kod AEM pod br. 02-233/2 od 20.02.2023. i 02-233/3 od 06.03.2023. godine) dostavljanjem traženih podataka i dokumentacije.

SAEM je razmotrio dostavljeni zahtjev, kao i njegove dopune i utvrdio da je u skladu sa Zakonom i Pravilnikom.

Na osnovu podnesenog zahtjeva i podataka iz važećeg odobrenja, zaključuje se da su uporedni podaci planirane i važeće programske strukture po vrsti sadržaja sljedeći:

Emiter- Naziv medija	Opis	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)					
		Informativni	Zabavni	Sportski	Dječji	Kulturno - umjetnički	Dok.- obrazovni
„Lokalni javni emiter Radio i Televizija Budva“ d.o.o. „TV Budva“	Odobrenje (decembar 2018.)	18,35	39,63	1,79	4,66	12,80	8,23
	Zahtjev za značajnu promjenu strukture programa	21,23	19,62	3,37	5,51	34,72	10,62
	Promjena (u odnosu na decembar 2018.)	2,88	-20,01	1,58	0,85	21,92	2,39

Iz navedenog se zaključuje da će se značajna promjena odnositi na:

- veće učešće informativnog programa za 2,88%,
- manje učešće zabavnog programa za 20,01%,
- veće učešće sportskog programa za 1,58%,

- veće učešće dječijeg programa za 0,85%
- veće učešće kulturno-umjetničkog programa za 21,92%,
- veće učešće dokumentarno-obrazovnog programa za 2,39%.

Posmatrano sa aspekta produkcijskog izvora sadržaja, uporedni podaci planirane i važeće programske strukture su sljedeći:

Emiter- Naziv medija	Opis	Struktura programskih sadržaja po produkcijskom izvoru (% - sedmično)		
		Sopstvena produkcija	Reemitovani program	Kupljeni program
„Lokalni javni emiter Radio i Televizija Budva“ d.o.o. „TV Budva“	Odobrenje (decembar 2018.)	31,15	0,60	52,23
	Zahtjev za značajnu promjenu strukture programa	37,25	0,00	55,70
	Promjena (u odnosu na decembar 2018.)	6,1	-0,60	3,47

Iz navedenog se zaključuje da će se značajna promjena odnositi na:

- veće učešće sopstvene produkcije za 6,1%,
- manje učešće reemitovanog programa za 0,60%,
- veće učešće kupljenog programa za 3,47%.

SAEM je zaključio da u području koje se pokriva televizijskim programom emitera neće doći do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje, te da se može izdati saglasnost za planiranu značajnu promjenu strukture televizijskog programa.

#### Zaključci:

Donosi se rješenje kojim se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Budva“ d.o.o. iz Budve, imaocu Odobrenja za emitovanje O-TV-J-6 od 04.03.2013. godine, daje saglasnost za značajnu promjenu strukture televizijskog programa „TV Budva“, u odnosu na programsku strukturu koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje. (ZA su glasali dr Branko Bošković, Edin Koljenović, Rajko Todorović i prof.dr Andrijana Nikolić, dok je Milan Radović bio UZDRŽAN).

Promijenjena struktura televizijskog programa „TV Budva“ je sljedeća:

Emiter – Naziv medija	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)					
	Informativni	Zabavni	Sportski	Dječiji	Kulturno - umjetnički	Dokumentarno- obrazovni
„Lokalni javni emiter Radio i Televizija Budva“ d.o.o. - TV Budva	21,23	19,62	3,37	5,51	34,72	10,62
	Struktura programskih sadržaja po produkcijskom izvoru (% - sedmično)					
	Sopstvena produkcija		Reemitovani program		Kupljeni program	
	37,25		0		55,70	

Rješenje će biti objavljeno na veb-sajt AEM.

- **Tačka 5: Zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture televizijskog programa "TV Herceg Novi"**

SAEM je dobio zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu strukture programa "TV Herceg Novi" (akt broj 02-61/23 od 13.02.2023. godine, zaveden u AEM pod brojem 02-416 od 20.02.2023. godine). AEM je 22.02.2023. godine uputila obavještenje o nepotpunosti zahtjeva za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu strukture programa "TV Herceg Novi" (akt br. 02-416/1 od 22.02.2023. godine) da u ostavljenom roku od osam dana upotpuni zahtjev.

SAEM je konstatovao da emiter nije upotpunio zahtjev. Emiteru se daje dodatni rok do 15. marta da upotpuni zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture televizijskog programa "TV Herceg Novi".

**Zaključak:**

Emiteru se daje rok do 15. marta da upotpuni zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture televizijskog programa "TV Herceg Novi".

- **Tačka 6: Realizacija obaveze objavljivanja podataka o vlasništvu emitera**

Direktorica AEM Sunčica Bakić je obavijestila SAEM da je svim emiterima poslat poziv da do 15. marta izvrše obavezu shodno članu 11 Zakona o medijima da objave impresum medija, podatke o vlasničkoj strukturi osnivača medija i podatke o povezanim licima. Uvidom u javno dostupne podatke elektronskih medija, stručne službe AEM su utvrdile da određen broj emitera ne omogućava jednostavan, neposredan i stalan pristup svim podacima iz člana 11 Zakona o medijima. Napomenula je da je shodno članu 60 Zakona o medijima propisano da ukoliko medij ne objavi podatke u obimu i na način propisan zakonom, osnivač medija će se kazniti za prekršaj, novčanom kaznom u iznosu od 1.000 € do 8.000 €, a odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 300 € do 1.000 €. Posebno je istakla da je realizacija navedene obaveze uslov za pristup Fondu za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih komercijalnim i neprofitnim elektronskim medijima.

Prof.dr. Andrijana Nikolić je pozdravila proaktivne ideje AEM i smatra da su podaci o vlasništvu od vitalnog značaja ne samo za AEM već i za transparentnost rada medija odnosno transparentnost uočavanja povezivanja određenih vlasničkih struktura koje definitivno postoje.

Edin Koljenović naglašava da emiteri da bi koristili sredstva iz fonda za posticanje pluralizma moraju prikazati podatke o vlasništvu.

Rajko Todorović podržava intencije i ideje AEM, iako nije veliki optimista da će doći do većih rezultata. Smatra da je vlasništvo nad medijima veoma netransparentno.

Dr Branko Bošković je naglasio da SAEM treba da istraje istraje na ispunjavanju obaveza emitera koje su propisane zakonom.

**Zaključak:**

SAEM je zaključio da su emiteri shodno zakonskoj regulativi u obavezi da objave podatke o vlasništvu, kao i da je navedena obaveza uslov za pristup Fondu za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih komercijalnim i neprofitnim elektronskim medijima.

- **Tačka 7: Poziv za 57. sastanak EPRA-e**

SAEM je dobio poziv za 57. sastanak EPRA-e, koji će se održavati od 31. marta do 2. juna u Oslu (Norveška).

**Zaključak:**

Na 57. sastanak EPRA-e od članova će ići dr Brako Bošković i Edin Koljenović, a AEM će naknadno odrediti učesnike.

## • Tačka 8: Razno

### a) Medijska strategija Crne Gore 2023-2027

Direktorica AEM je obavijestila SAEM da je radna grupa održala finalni sastanak o Medijskoj strategiji Crne Gore. Dokument, po njoj, ne rješava ključna strateška pitanja, ne bavi se vlasništvom medija, a ni ekonomskim aspektom rada medija u Crnoj Gori. Dalje, dokument koji je strateški dokument Vlade nameće obaveze odnosno aktivnosti AEM da održava razne obuke itd, a AEM je nezavisno regulatorno tijelo i sama će procijeniti kakve će to obuke biti. Generalno, izražava žaljenje što nije iskorišćeno na način da se neke suštinske stvari promijene.

Dr Branko Bošković je konstatovao da je ovo jedan u nizu propuštenih šansi da AEM uradi nešto na unapređenju rada medija.

### b) Sastanak AEM sa predstavnicima lokalnih javnih emitera

Direktorica AEM je izvjestila SAEM o održanom sastanku 28. februara posvećenog radu i izazovima lokalnih javnih emitera. Kazala je da određeni broj lokalnih javnih emitera ispunjava svoje uloge, ali da ima i onih koji ne opravdavaju status javnog emitera i da nije zadovoljna postojećom situacijom. Ima televizijskih programa lokalnih javnih emitera koji ne zadovoljavaju uslove da budu opšti programi (određeni TV emiteri većinu vremena emituju samo muzičke spotove, imaju sopstvenu produkciju manju od 3%) i navela je niz dodatnih problema. Emiteri su ukazali na brojne poteškoće sa kojima se suočavaju i koji utiču kako na mogućnost realizacije zakonskih uslova.

### c) Održavanje softvera za snimanje i analizu radijskih i televizijskih programa emitera

Direktorica AEM je obavijestila SAEM da je AEM za svoje potrebe nabavila softver za Sektor za monitoring koji omogućava djelimičnu automatizaciju obrade i analize podataka. Tokom 2021. godine AEM je sprovođenjem otvorenog postupka javne nabavke i zaključivanjem Ugovora o javnoj nabavci softvera za snimanje i analizu radijskih i televizijskih programa emitera sa najpovoljnijim ponuđačem, firmom Stirlitz Media sa sjedištem u Poljskoj. Ugovor, zaveden kod Agencije pod brojem 02-446 od 06.04.2021. godine i kod ponuđača dana 09.04.2021. godine, je zaključen na godinu dana i uključivao je jednogodišnju besplatnu podršku, održavanje i nadogradnju softverskog rješenja. Nakon isteka garantnog roka predviđenog Ugovorom o javnoj nabavci, sredinom 2022. godine, nije zaključen (produžen) ugovor o održavanju a predstavnici firme Stirlitz Media su povremeno, na zahtjev predstavnika Agencije, pružali podršku i održavanje kupljenog softvera. Firma Stirlitz Media je dostavila fakturu na iznos od 10.200E po osnovu pruženih usluga održavanja u toku 2022. godine, nakon isteka Ugovora o javnoj nabavci premetnog softvera. U skladu sa članom 16 i 36 Statuta Agencije za elektronske medije ukoliko nije predviđeno Finansijskim planom, direktor Agencije ne može bez saglasnosti Savjeta Agencije opteretiti ili otuđiti nepokretnost i drugu imovinu čija je vrijednost veća od 10.000 €. Takođe, naglasila je da tu sumu ne može izdvojiti bez procedure javnih nabavki, a ni za period koji je prošao.

Rajko Todorović je predložio da AEM iz nekoliko rata izmiri obaveze navedenoj firmi što je podržala i prof.dr Andrijana Nikolić.

Direktorica Sunčica Bakićje kazala da AEM mora pregovarati sa ovom firmom za eventualno manji iznos za uslugu održavanja softvera.

Edin Koljenović je kazao da neće podržati plaćanje mimo ugovora ili tendera javnih nabavki. Ako postoji problem smatra da se mora riješiti u skladu sa zakonom. Upitao je AEM zašto nije potpisala ugovor i zahtijeva za sljedeću sjednicu više informacija. Nije za plaćanje na rate jer je to u suprotnosti sa javnim nabavkama. Podržava pregovaranje sa firmom, jer je softver važan za sektor monitoringa.

Milan Radović je kazao da neće podržati, niti dati saglasnost, za bilo šta što je u suprotnosti sa zakonom.

Dr Branko Bošković je kazao da ima utisak da nabavka softvera nije dobro isplanirana. Takođe, neozbiljno je da je održavanje softvera dogovoreno bez ugovora, pogotovo što Savjet sa tim nije bio upoznat i istakao je da, takođe, neće podržati bilo koju radnju u suprotnosti sa zakonom.

#### **d) Informacija o rješenju AEM**

Direktorica Sunčica Bakić je obavijestila SAEM da je AEM završila postupak povodom anonimnog prigovora na rad javnog emitera opšteg televizijskog programa „Prvi program Televizije Crne Gore“ - TVCG1 (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-349 od 09.02.2023. godine) u vezi sa prilogom emitovanim 7. februara 2023. godine u magazinu „Gledajmo se (sa Seadom Sadikovićem)“. AEM je odbila anonimni prigovor. Kao ilustracija sličnog sadržaja pokazan je snimak emisije „Hej Sloveni!“, emitovane 9. septembra 2022. godine na programu „Gradske televizije“. AEM je takođe postupala po prigovoru vezanom za ovu emisiju i odbila ga (Rješenje AEM od 15.12.2022.g. br. 02 – 1403/4). Direktorica Sunčica Bakić je naglasila da se Agencija jednako i nediskriminatorno odnosi prema svim prigovorima koje obrađuje i pozvala članove Savjeta da ne dovodi u pitanje integritet AEM.

Rajko Todorović je kazao da su oba priloga za neku humorističku emisiju, a ne za informativni program jer su u pitanju javni servisi.

Edin Koljenović je kazao da podržava principijelnost AEM u donošenju odluka, a i SAEM-a u odlučivanju po žalbama.

Dr Branko Bošković je istakao da su oba organa AEM uvijek poštovala zakonsku regulativu u donošenju odluka.

Sjednica je završena u 10,45 sati.

**Zapisnik sastavila  
Ranka Novaković**

**Predsjednik  
Savjeta Agencije za elektronske medije  
dr Branko Bošković**

