



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 01–928/1
Podgorica, 05.04.2023. godine

Z A P I S N I K

sa 350. sjednice Savjeta, održane 5. aprila 2023. godine

Trista pedeseta sjednica Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: SAEM) je počela u 9.05 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi:

1. Dr Branko Bošković,
2. Edin Koljenović,
3. Prof. dr Andrijana Nikolić i
4. Milan Radović.

Sjednici nije prisustvovao član Rajko Todorović.

Pored navedenih, sjednici SAEM-a prisustvovali su i: Sunčica Bakić – direktorica, Jadranka Vojvodić – pomoćnica direktora, Elvira Ceković - rukovoditeljka službe za odnose sa javnošću i opšte poslove, Marina Mugoša-Lazarević – savjetnica direktora za pravne poslove, Đorđe Vujnović – savjetnik direktora za međunarodne odnose i Ranka Novaković - sekretarka SAEM-a.

Sjednicom SAEM-a predsjedavao je predsjednik dr Branko Bošković.

Usvojen je sljedeći

DNEVNI RED:

1. Zapisnici sa 347 - 349. sjednice;
2. Zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture televizijskog programa "TV Herceg Novi";
3. Žalba Radija Elita na rješenje AEM 02-625;
4. Zahtjev Nikole Ivanovića;
5. Informacija o opremi koja je demontirana sa emisionog objekta na Sjenici;
6. Informacija - održavanje softvera za snimanje i analizu radijskih i televizijskih programa emitera;
7. Zahtjev Radija Arena i

8. Razno.

- a) Izmjene Poslovnika o radu SAEM-a,
- b) Zapisnik o glavnoj raspravi povodom tužbe Gorana Vukovića (P br. 3859/2022),
- c) Informacija o stanju duga emitera,
- d) Obavještenje o nezakonitom i nestručnom vršenju inspeksijskog nadzora i
- e) Obavještenje.

• **Tačka 1: Zapisnici sa 347 - 349. sjednice**

Zaključak:

Usvojeni su zapisnici sa 347 - 349. sjednice.

• **Tačka 2: Zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu programske strukture televizijskog programa "TV Herceg Novi"**

Privredno društvo „Javni RD servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“ br. O-TV-J-08. Emiter je 20.02.2023. godine dostavio zahtjev za dobijanje saglasnosti SAEM-a za značajnu promjenu programske strukture (akt zaveden kod AEM pod brojem br. 02-416 od 20.02.2023. godine). SAEM je na 347. sjednici emiteru dao emiteru rok da upotpuni zahtjev. Emiter je 20.03.2023. godine dopunio podneseni zahtjev (akt zaveden kod AEM pod br. 02-416/3 od 20.03.2023. godine).

SAEM je razmotrio dostavljeni zahtjev, kao i njegove dopune i utvrdio da je u skladu sa Zakonom i Pravilnikom.

Na osnovu podnesenog zahtjeva i podataka iz važećeg odobrenja, zaključuje se da su uporedni podaci planirane i važeće programske strukture po vrsti sadržaja sljedeći:

Emiter- Naziv medija	Opis	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)					
		Informativni	Zabavni	Sportski	Dječji	Kulturno - umjetnički	Dok.- obrazovni
„Javni RD servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. - TV Herceg Novi	Odobrenje (jul 2020.)	27,17	32,70	2,83	5,65	16,27	7,44
	Zahtjev za značajnu promjenu strukture programa	27,33	38,14	2,68	3,57	13,69	9,72
	Promjena (u odnosu na jul 2020.)	0,16	5,44	-0,15	-2,08	-2,58	2,28

Iz navedenog se zaključuje da će se značajna promjena odnositi na:

- veće učešće informativnog programa za 0,16%,
- veće učešće zabavnog programa za 5,44%,
- manje učešće sportskog programa za 0,15%,
- manje učešće dječijeg programa za 2,08%
- manje učešće kulturno-umjetničkog programa za 2,58%,
- veće učešće dokumentarno-obrazovnog programa za 2,28%.

Posmatrano sa aspekta produkcijskog izvora sadržaja, uporedni podaci planirane i važeće programske strukture su sljedeći:

Emiter- Naziv medija	Opis	Struktura programskih sadržaja po produkcijskom izvoru (% - sedmično)		
		Sopstvena produkcija	Reemitovani program	Kupljeni program
„Javni RD servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. - TV Herceg Novi	Odobrenje (jul 2020.)	27,93	16,97	34,72
	Zahtjev za značajnu promjenu strukture	25,84	0,00	65,23
	Promjena (u odnosu na jul 2020.)	-2,09	-16,97	30,51

Iz navedenog se zaključuje da će se značajna promjena odnositi na:

- manje učešće sopstvene produkcije za 2,09%,
- manje učešće reemitovanog programa za 16,97%,
- veće učešće kupljenog programa za 30,51%.

SAEM je zaključio da u području koje se pokriva televizijskim programom emitera neće doći do nedostatka određene vrste programskih sadržaja za koje je emiter dobio odobrenje za emitovanje, te da se može izdati saglasnost za planiranu značajnu promjenu strukture televizijskog programa.

Zaključci:

Donosi se rješenje kojim se privrednom društvu „Javni RD servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. iz Herceg Novog daje saglasnost za značajnu promjenu strukture televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“, u odnosu na programsku strukturu koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje. (Članovi dr Branko Bošković, Edin Koljenović i Milan Radović su glasali ZA davanje saglasnosti, dok je članica prof.dr Andrijana Nikolić bila UZDRŽANA).

Promijenjena struktura televizijskog programa „Televizija Herceg Novi“ je sljedeća:

Emiter – Naziv medija	Struktura programskih sadržaja po vrsti sadržaja (% - sedmično)					
	Informativni	Zabavni	Sportski	Dječiji	Kulturno - umjetnički	Dokumentarno- obrazovni
„Javni RD servis Radio Televizija Herceg Novi“ d.o.o. - TV Herceg Novi	27,33	38,14	2,68	3,57	13,69	9.72
	Struktura programskih sadržaja po produkcijskom izvoru (% - sedmično)					
	Sopstvena produkcija		Reemitovani program		Kupljeni program	
	25,84		0,00		65,23	

Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu AEM.

• Tačka 3: Žalba Radija Elita na rješenje AEM 02-625

Direktorica AEM je donijela Rješenje br. 02-625 od 10.03.2023. godine, kojim je privrednom društvu „Gresa Trade“ d.o.o. iz Ulcinja, emiteru radijskog programa „Radio Elita“, naloženo da izvrši povraćaj sredstava u visini od 757,25 € na žiro-račun Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija, imajući u vidu da emiter nije dostavio kopije izvoda sa žiro-računa kojima se potvrđuje da su izvršena plaćanja dijela putnih troškova u navedenom iznosu.

Privredno društvo „Gresa Trade“ d.o.o. iz Ulcinja je blagovremeno dostavio žalbu na izdato rješenje (zavedenoj kod AEM pod br. 01-811 od 27.03.2023. godine).

Milan Radović pozdravlja to što je emiter uspješno realizovao projekat vezano za programski dio, ali kad su u pitanju finansije i one moraju biti u skladu sa zakonom i propisanim pravilima.

SAEM je razmotrio predmetnu žalbu i izvršio uvid u spise predmeta i konstatovao da je AEM pobijano rješenje donijela u skladu sa Pravilnikom o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih komercijalnim i neprofitnim elektronskim medijima i dostavljenom dokumentacijom emitera prilikom podnošenja finalnog izvještaja o namjenskoj upotrebi sredstava iz Fonda.

SAEM je konstatovao da je žalba neosnovana. SAEM je preporučio direktorici AEM da u komunikaciji sa emiterom pronađe način za povraćaj sredstava u skladu sa zakonom.

Zaključci:

Donosi se rješenje kojim se odbija, kao neosnovana, žalba privrednog društva „Gresa Trade“ d.o.o. iz Ulcinja, emitera radijskog programa „Radio Elita“, podnesena protiv rješenja AEM br. 02-625 od 10.03.2023. godine. (Članovi dr Branko Bošković, Edin Koljenović i Milan Radović su glasali ZA davanje sagiasnosti, dok je članica prof.dr Andrijana Nikolić bila UZDRŽANA)

Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu AEM.

• Tačka 4: Zahtjev Nikole Ivanovića

Prof.dr Andrijana Nikolić je ukazala na presudu Vrhovnog suda iz februara 2023.godine koja je vezana za istu problematiku, odnosno ostvarivanje prava na naknadu po prestanku mandata lica koje je bilo imenovano za vršioca dužnosti i ponavlja stav da v.d. nije mandatna funkcija.

Zaključak:

Ova tačka se odlaže za neku od narednih sjednica.

• Tačka 5: Informacija o opremi koja je demontirana sa emisionog objekta na Sjenici

Saglasno zaključku sa 343. sjednice AEM je dostavila informaciju u vezi opreme AEM koja je nedavno demontirana sa emisionog objekta na Sjenici, kojim upravlja privredno drustvo „Radio-difuzni centar“ d.o.o.

Edin Koljenović je kazao da je čitava situacija i dalje nejasna jer se ne zna razlog montiranja opreme i dobijanja odobrenja za frekvencije, za koje AEM nije imala potrebu, a za čije korišćenje je utrošeno više od pet hiljada eura.

Direktorica AEM je kazala da razlozi za podnošenje zahtjeva za korišćenje radio-frekvencija iz opsega 440-470 MHz za realizaciju PMR sistema na teritoriji Crne Gore i teritoriji Podgorice, kao i montiranje predmetne opreme nijesu poznati. Riječ je o ručnoj anteni koja služi za uspostavljanje radio veze na terenu ili u slučaju smetnji putem mobilnih komunikacija. Imajući u vidu da AEM nema nadležnosti koje podrazumijevaju rad na terenu (izvan službenih prostorija Agencije), ne postoji potreba za korišćenjem ove vrste opreme. Oprema koju posjeduje AEM (kolske i ručne stanice ICOM) a koja služi za uspostavljanje radio veze, u prethodnom periodu, je bila zaduzena od strane Gorana Vukovica, tada direktora Agencije, i ne postoje službeni podaci ili zabilješke da li je ova oprema i korišćena.

Milan Radović je kazao, da ne želeći da prejudicira, ali s obzirom na to da je Goran Vuković bio direktor dok je bio ovaj sastav SAEM-a, smatra da spise predmeta treba dostaviti Osnovnom državnom tužilaštvu na ocjenu da li je u ovom poslu došlo do činjenja krivičnog djela i kršenja zakona kako Savjet ne bi bio odgovoran za neki propust.

Dr Branko Bošković je ponovio rečenicu iz dopisa AEM "da imajući u vidu da Agencija nema nadležnosti koje podrazumijevaju rad na terenu (izvan službenih prostorija Agencije) ne postoji potreba za korišćenjem ove vrste opreme" i naglašava da se dovodi u pitanje cijeli proces dobijanja odobrenja za frekvencije, instaliranje opreme i plaćanje naknada za dodijeljene frekvencije. Nadalje, podržava predlog Milana Radovića i smatra da je odgovornost SAEM-a da dostavi sva dokumenta Osnovnom državnom tužilaštvu da procijeni da li je došlo do činjenja krivičnog djela.

Zaključci:

Zadužuje se AEM da sve spise ovog predmeta preda Osnovnom državnom tužilaštvu da procijeni da li je došlo do činjenja krivičnog djela. (Članovi dr Branko Bošković, Edin Koljenović i Milan Radović su glasali ZA dostavljanje svih spisa ovog predmeta Osnovnom državnom tužilaštvu, dok je članica prof.dr Andrijana Nikolić bila UZDRŽANA).

• Tačka 6: Informacija - održavanje softvera za snimanje i analizu radijskih i televizijskih programa emitera

Na 347. sjednici direktorica Sunčica Bakić je dostavila informaciju SAEM o problemu vezano za softver. Nadalje, obavijestila je SAEM da je u komunikaciji sa predstavnikom „Stirlitz Media", zaključeno je da bi naknada za već pružene usluge održavanja za period od isteka Ugovora do februara 2023. godine mogla da se izmiri plaćanjem profakture u visini do 8.000 €. To bi bila jednostavna nabavka u smislu člana 5 Zakona i člana 3 Pravilnika o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki. Što se tiče nabavke usluga održavanja ovog softvera u narednom periodu, sproveo bi se poseban postupak jednostavne nabavke.

Imajući u vidu da Finansijskim pianom Agencije za 2023. godinu nisu planirana sredstva za pokriće neizmirenih troškova održavanja u toku 2022. godine, direktorica Sunčica Bakić predlaže da se sredstva za ovu namjenu namjenu (u iznosu od 8.000,00 €) opredijele (preusmjere) iz sredstava koja su planom predviđena za nadogradnju (nabavku dodatnih licenci) i održavanje ovog softvera, u iznosu od 20.000€. Iako se radi o sumi od 8.000€, predlaže da SAEM da saglasnost za promjenu namjene korišćenja sredstava, predviđenih Finansijskim pianom, umjesto za nadogradnju tj. nabavku dodatnih licenci da budu iskorišćena za izmirenje pruženih usluga u prethodnom periodu.

Zaključci:

Daje se saglasnost za promjenu namjene korišćenja sredstava, predviđenih Finansijskim pianom, umjesto za nadogradnju tj. nabavku dodatnih licenci da budu iskorišćena za izmirenje pruženih usluga u prethodnom periodu. (Članovi dr Branko Bošković, Edin Koljenović i prof. dr Andrijana Nikolić su glasali ZA davanje saglasnosti, dok je član Milan Radović bio UZDRŽAN).

Zadužuje se AEM da sve spise ovog predmeta preda Osnovnom državnom tužilaštvu da procijeni da li je došlo do činjenja krivičnog djela u prethodnom periodu. (Članovi dr Branko Bošković, Edin Koljenović i Milan Radović su glasali ZA dostavljanje svih spisa ovog predmeta Osnovnom državnom tužilaštvu, dok je članica prof.dr Andrijana Nikolić bila UZDRŽANA).

• Tačka 7: Zahtjev Radija Arena

Privredno društvo „Oki Air Broadcasting" d.o.o. je dostavilo Zahtjev za promjenu dodijeljene frekvencije za emitovanje radijskog programa „Arena Radio" u Podgorici.

SAEM je rješenjem o dodjeli prava na emitovanje (akt broj 01-1783 od 25.10.2022. godine) ovom privrednom društvu dodijelio, pored ostalih, radio-difuznu frekvenciju 106,20 MHz - lokacija Sjenica, za emitovanje radijskog programa „Arena Radio" na teritoriji opštine Podgorica.

Direktorica Sunčica Bakić je naglasila da pravo na emitovanje radijskog programa posredstvom određene radio-difuzne frekvencije dodjeljuje na javnom konkursu, dodjela druge (zamjena) frekvencije, na osnovu zahtjeva emitera, predstavlja neopravdano odstupanje od te procedure. Takođe, obavijestila je SAEM da ovo privredno društvo nije počelo sa emitovanjem programa na predmetnoj frekvenciji.

Zaključak:

Odbija se zahtjev privrednog društva „Oki Air Broadcasting“ d.o.o. Emiteru će se dostaviti odgovor.

• Tačka 8: Razno

a) Izmjene Poslovnika o radu SAEM-a

Član Milana Radovića je ukazao na tehničku grešku u Poslovniku o radu SAEM-a u član 26 u dijelu glasanja članova Savjeta.

Zaključak:

Zadužuje se AEM da za sljedeću sjednicu pripremi Predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Savjeta Agencije za elektronske medije.

b) Zapisnik o glavnoj raspravi povodom tužbe Gorana Vukovića (P br. 3859/2022)

SAEM je dobio na uvid Zapisnik o glavnoj raspravi povodom tužbe Gorana Vukovića (P br. 3859/2022).

Milan Radović je kazao da se iz zapisnika vidi da je Goran Vuković na sudu potvrdio da, prilikom prijavljivanja na konkurs za izbor direktora, nije upoznao Savjet sa činjenicom da mu je žena imenovana od strane Vlade, čime je kršio Zakon o elektronskim medijima. Naglasio je da je sa novom pozicijom skoro četiri godine imao uvećanje zarade. Na osnovu toga predlaže da se svi spisi vezano za predmet, odnosno dokumentacija sa konkursa za izbor direktora iz 2019. godine, preda Osnovnom državnim tužilaštvu da procijene da li je došlo do činjena krivičnog djela.

Dr Branko Bošković je predložio da se Osnovnom državnim tužilaštvu dostavi i dokumentacija sa drugog konkursa iz 2022. godine.

Zaključci:

Zadužuje se AEM da dokumentaciju Gorana Vukovića za izbor direktora iz 2019 i 2022. godine i sve spise predmeta dostavi Osnovnom državnim tužilaštvu da procijeni da li je došlo do činjena krivičnog djela. (Članovi dr Branko Bošković, Edin Koljenović i Milan Radović su glasali ZA dostavljanje svih spisa Osnovnom državnim tužilaštvu, dok je članica prof.dr Andrijana Nikolić bila UZDRŽANA).

c) Informacija o stanju duga emitera

Direktorica Sunčica Bakić je informisala SAEM o stanju duga emitera rema AEM. Trenutno četiri emitera imaju neizmirene obaveze prema Agenciji, među kojima su i dva lokalna javna emitera. Najavila je da će sa emiterima obaviti razgovore u cilju rješavanja aktuelnog problema.

d) Obavještenje o nezakonitom i nestručnom vršenju inspekcijskog nadzora

Direktorica Sunčica Bakić je obavijestila SAEM da je Ministarstvu javne uprave dostavila Obavještenje o nezakonitom i nestručnom vršenju inspekcijskog nadzora.

Naime, 20.02.2023.godine AEM je dobila zahtjev za dostavljanje podataka od strane NU Organizacija fotografskih autora – OFA (akt zaveden kod AEM pod br. 02-417 od 20.02.2023.godine). Zahtjevom je ukazano da je NU Organizacija fotografskih autora – OFA, na osnovu Rješenja Ministarstva ekonomskog razvoja br. 626-4092/2021-2 od 18.01.2021. godine, dobilo dozvolu za obavljanje djelatnosti organizacije za kolektivnu zaštitu prava autora fotografije.

NU Organizacija fotografskih autora - OFA pisanim putem zatražila je od AEM dostavljanje zvaničnih podataka o broju priključaka za svakog kablovskog operatora pojedinačno; prosječnoj cijeni osnovnog, dopunskog i osnovnog i dopusnog paketa zajedno, za svakog kablovskog operatora pojedinačno i za sve kablovske operatore zajedno i ukupnim prihodima koje ostvare kablovski operatori po osnovu kablovske retransmisije za svakog operatora pojedinačno.

AEM je u odnosu na postavljeni zahtjev bila mišljenja da Organizacija nema pravno utemeljenje da od AEM, ili drugog nadležnog organa, zahtijeva podatak o ukupnim prihodima koje ostvare kablovski operatori po osnovu kablovske retransmisije, te da se zahtjev organizacije može odnositi samo na podatak o bruto prihodu koji korisnik ostvaruje u vezi sa kablovskom retransmisijom fotografskih djela sa repertoara Organizacije, shodno članu 5 stav 1 Privremene tarife naknada. U skladu sa tim, Agencija se, 27.02.2023. godine, pisanim putem obratila Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, nadležnom za nadzor nad radom organizacija za kolektivnu zaštitu autorskog i srodnih prava, sa zahtjevom za davanje tumačenje po pitanju postojanja zakonske obaveze na strani Agencije, za postupanje u ovom i sličnim slučajevima (akt br. 02-417/1 27.02.2023. godine).

Direktorica Sunčica Bakić je naglasila da AEM nije odlučivala o meritumu zahtjeva, podnietog od strane NU Organizacija fotografskih autora – OFA, a koji je potpisan od strane izvršnog direktora, Marka Vučinića. Nadalje, AEM je 22.03.2023. godine dobila zahtjev Ministarstva javne uprave - Odjeljenje upravne inspekcije (akt zaveden kod AEM pod br. 02-417/2 od 22.03.2023.godine), zbog nepostupanja Agencije po zahtjevu NU Organizacija fotografskih autora – OFA od 20.02.2023. godine. Ovaj zahtjev, u svojstvu nadležnog upravnog inspektora, potpisuje takođe Marko Vučinić, koji je istovremeno i izvršni direktor podnosioca zahtjeva - NU Organizacija fotografskih autora – OFA. U skladu sa navedenim, osnovano se može zaključiti da je postupajući upravni inspektor Marko Vučinić, nesavjesno i nestručno pristupio pokretanju inspeksijskog nadzora nad subjektom nadzora.

Imajući u vidu navedeno, Agencija je o nezakonitom i pristrasnom postupanju nadležnog upravnog inspektora u konkretnoj pravnoj stvari obavijestila i ostale nadležne organe u cilju preduzimanja mjera i radnji iz njihove nadležnosti.

e) Obavještenje

Direktorica Sunčica Bakić je obavijestila SAEM da postoji sumnja da je lice, koje više nije zaposleno u AEM, prilikom zapošljavanja dostavilo netačne informacije koje se odnose na stepen školske spreme i po tom osnovu ostvarilo korist kroz uvećanje zarade. Direktorica je najavila da će kompletnu dokumentaciju dostaviti nadležnom organu radi utvrđivanja odgovornosti i naknade štete.

Sjednica je završena u 10.35 sati.

**Zapisnik sastavila
Ranka Novaković**

**Predsjednik
Savjeta Agencije za elektronske medije
dr Branko Bošković**

