



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**  
**Broj: 02 – 1165/2**  
**Podgorica, 13.06.2023. godine**

Na osnovu člana 140 i 142 stav 1 tač. 4 i 6 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list CG“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. Privrednom društvu „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog, **emiteru televizijskog programa „Jadran TV“ privremeno, u trajanju od 48 časova se oduzima Odobrenje za emitovanje br. O-TV-K-07** od 12.07.2013.g., kao upravno nadzorna mjera zbog kršenja člana 44 stav 2 i člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 16 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada po osnovu izdatih odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga („Sl. list CG“, br. 25/11, 26/12, 38/14, 18/15, 11/16, 61/18,83/18 i 43/19), člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list CG“, br. 33/11), člana 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom („Sl. list CG“, br. 11/12), kao i poglavlja 2 i 6 Odobrenja za emitovanje.
2. Upravno nadzorna mjera iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče jer emiter i poslije izricanja mjera upozorenja krši obaveze da:
  - 1) plaća godišnju naknadu za emitovanje po osnovu izdatog odobrenja u četiri jednake rate (član 44. st. 2 Zakona o elektronskim medijima);
  - 2) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa, koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt br. 01-623/3 od 05.07.2023.g.);
  - 3) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture (promjena veća od 10% strukture) televizijskog programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (član 58 Zakona o elektronskim medijima);
  - 4) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje);
  - 5) obezbijedi da djela koja se smatraju sopstvenom produkcijom čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja (član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom).
3. Emiteru iz tačke 1 ovog rješenje privremeno se oduzima Odobrenje za emitovanje televizijskog programa „Jadran TV“ br. O-TV-K-07 od 12.07.2013. g., na period od 48 časova, počev od 00:00 časova računajući od dana kada ovo rješenje postane konačno.
4. Privrednom društvu „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog nalaže se da:
  - a) na žiro-račun Agencije za elektronske medije broj 510-104-19 kod Crnogorske komercijalne banke uplati iznos od 13.177,94€ na ime godišnje naknade za emitovanje, u roku od dva dana od prijema ovog rješenja, a najkasnije do 26.06.2023.godine;
  - b) bez odlaganja, a najkasnije do 03.07.2023. godine, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt br. 01-623/3 od 05.07.2023.g.) ili bez odlaganja

pokrene postupak za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu strukture televizijskog programa;

- c) obezbijedi da djela koja se smatraju sopstvenom produkcijom čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.
5. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Žalba odlaže izvršenje rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Privredno društvo „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog (u daljem tekstu: emiter) imalac je Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „Jadrav TV“ br. O-TV-K-07 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-623/4 od 12.07.2013. g.).

Članom 44. st. 2 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) propisano je da emiter, kao pružalac AVM usluge, plaća godišnju naknadu za emitovanje po osnovu izdatog odobrenja za pružanje AVM usluga (odobrenje za emitovanje) u četiri jednake rate. Nadalje, poglavljem 6 „Visina naknada i uslovi plaćanja“ Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-07 propisano je da je emiter dužan da uplaćuje godišnju naknadu za emitovanje u četiri jednake rate (kvartalno), do 15. u mjesecu za započeti tekući kvartal.

Zbog kršenja obaveze plaćanje godišnje naknade za emitovanje, propisane Zakonom i izdatim Odobrenjem, Agencije je emiteru izrekla više upozorenja (akti br. 02-140 od 23.01.2023. godine, 02-1191 od 04.08.2022. godine, 02-1090 od 20.07.2022. godine), ali emiter nije izmirio dospjeli dug po ovom osnovu.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzorisanih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 56 stav 3 Zakona propisano je da programska osnova specijalizovanog televizijskog ili radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje:

- 1) vrsta programa, od kojih preko 50% moraju biti programi iste vrste;
- 2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja;
- 3) predviđeni maksimalni obim oglasnih sadržaja;
- 4) učešće djela evropske audiovizuelne proizvodnje i drugih djela za specijalizovani televizijski program;
- 5) vrijeme emitovanja.

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 65 Zakona predviđeno je da se sopstvenom produkcijom smatraju informativne, kulturno-umjetničke, muzičke, sportske i druge emisije, kao i drugi izvorno proizvedeni programski sadržaji čiji je proizvođač emiter ili su proizvedeni po njegovoj narudžbi i za njegov račun, a emiter je obavezan da dostavi na zahtjev nadležnog organa Agencije dokaze o sopstvenoj produkciji podnošenjem ugovora o licenci, otkupu formata, bilateralnoj i multilateralnoj koprodukciji, kao i stavljanjem na uvid podataka o izvršenju finansijskih obaveza emitera u tim poslovima. Predviđeno je i da, ukoliko na zahtjev Agencije ne dostavi valjane dokaze o sopstvenoj produkciji i koprodukciji, oduzeće mu se odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Članom 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom je predviđeno da je emiter opšteg televizijskog programa dužan da obezbijedi da djela koja se u smislu ovog pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

Tačkom 2. Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „Jadran TV“ predviđeno je „da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt br. 01-623/3 od 05.07.2023.g.), kao i da u pisanoj formi o svim značajnijim planiranim promjenama strukture (promjena veća od 10% strukture) televizijskog programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“). Prema izdatom Odobrenju, programsku osnovu opšteg televizijskog programa „Jadran TV“ čini program sljedeće strukture: informativni – 20%, zabavni – 40%, sportski – 3%, dječiji – 2%, kulturno-umjetnički – 3% i dokumentarno-obrazovni – 2%.

Na osnovu podatka prikupljenih tokom perioda od 08. do 14.09.2022. godine, sačinjena je Analiza programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem (akt br. 02-1591 od 10.10.2022. godine). Agencija je na osnovu tako prikupljenih podatka konstatovala da se emiter opšteg televizijskog programa „Jadran TV“, ne pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (Odobrenje za emitovanje br. 02-623/4 od 12.07.2013. godine). Takođe, uočeno je da, posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće kupljenog programa iznosi 74,31% i reemitovanog 1,78%, te da emiter nema sopstvene produkcije, pri čemu za približno 20% ukupno emitovanog programa nije moguće utvrditi izvor produkcije jer emiter emituje sadržaje bez najave i odjave, kao i bez obaveznih podataka o sadržaju.

Saglasno tome, zbog kršenja obaveza vezanih za poštovanje propisane programske strukture (prijavljivanje Agenciji svake promjene strukture programa - člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, dobijanje prethodne saglasnosti za značajnu promjenu strukture televizijskog programa - Član 58 Zakona), kao i minimalnog učešća programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom (član 11 o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom), emiteru je izrečeno upozorenje br. 02-1648/1 od 02.22.2022. godine. Zbog kršenja istih obaveza, emiteru je prethodno izrečeno više upozorenje ( 02-1262/1 od 27.12.2022. godine, 02-1032/3 od 16.10.2020. godine), ali je emiter nastavio da krši pomenute obaveze.

Dana 15. maja 2023. godine, na osnovu uvida u emitovane programe emitera, Agencija je, po službenoj dužnosti, konstatovala da se emiter televizijskog programa „Jadran TV“ i dalje ne pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt br. 01-623/3 od 05.07.2013.g.), kao i da nema sopstvenu produkciju, iako je Pravilnikom o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom propisan minimum koji iznosi 10% ukupno emitovanog programa. Takođe je utvrđeno da televizijski program „Jadran TV“ ne ispunjava zakonske uslove koje je potrebno da ispunjava opšti televizijski program, već po strukturi emitovanog programa predstavlja specijalizovani zabavni program (učešće zabavnog sadržaja je više od 50%, član 56 Zakona).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju prikupljanja svih činjenica od značaja za utvrđivanje odgovornosti za kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-07, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1165/1 od 15.05.2023. godine. Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem televizijskog programa, pokrene postupak za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu strukture televizijskog programa ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje.

Emiter u ostavljenom roku Agenciji nije dostavio traženo izjašnjenje.

Dana 08.06.2023. godine, emiter je dostavio izjašnjenje po osnovu postupka pokrenutog zbog kršenja pravila medijskog predstavljanja u toku izbora koji su održani 11. juna 2023. godine (Zahtjev za izjašnjenje broj 02-1349/1 od 05.06.2023. godine), kao i Rješenja o odbijanju prijave na javni konkurs za raspodjelu sredstava iz Fonda Agencije za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih komercijalnim i neprofitnim elektronskim medijima za 2022. godinu (br. 02-948/1 od 02.06.2023. godine). U izjašnjenju izražava zahvalnost za strpljenje Agencije i najavljuje izmjene koje se odnose na programske sadržaje i programsku šemu, koja je, kako navodi, „*trenutno skoncentrisana na muzičke spotove i reprize vladinih događaja*“. Takođe, navodi da će



dug od 11.530€ (koji je, između ostalog, bio osnov za odbijanje prijave na pomenuti konkurs), „*pod hitno biti plaćen*“.

Dao dana donošenja ovog Rješenja, emiter nije izvršio usaglašavanje programske strukture sa Odobrenjem, niti podnio zahtjev za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu strukture televizijskog programa.

Uvidom u knjigovodstvenu dokumentaciju Agencije za elektronske medije - Analitičke kartica sa stanjem duga na dan 19.06.2023. godine, utvrđeno je da emiter i dalje nije izmirio obavezu plaćanja godišnje naknade za emitovanje saglasno propisanoj dinamici i da saglasno tome Agenciji duguje iznos od 13.177,94€ (što predstavlja osam kvartalnih naknada).

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter i poslije izricanja mjera upozorenja krši Zakon, podzakonske akte Agencije i uslove iz izdatog Odobrenja tj. čl. 44 i 58 Zakona, član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom kao i poglavlja 2 i 6 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-07.

Članom 142 stav 1 tačka 4) i 6) Zakona propisano je da će Odobrenje za pružanje AVM usluge privremeno, u trajanju do 30 dana, biti oduzeto ukoliko pružalac AVM usluge poslije izricanja mjera upozorenja ne izmiri obavezu plaćanja godišnje naknade za odobrenje ili ne realizuje strukturu programa i druge programske obaveze u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Imajući u vidu navedeno, kao i činjenicu da su emiteru u više navrata izrečene mjere upozorenja po istom osnovu, zbog neizmirivanja obaveze plaćanja godišnje naknade za emitovanje i zbog nepoštovanja programske šeme odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje, može se utvrditi da su se, shodno odredbi člana 142 stav 1 tač. 4 i 6 Zakona, stekli uslovi za privremeno oduzimanje Odobrenje za emitovanje televizijskog programa „Jadran TV“ br. O-TV-K-07 od 12.07.2013. g. u trajanju do 30 dana.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140, i 142 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera privremenog oduzimanja Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „Jadran TV“ br. O-TV-K-07, na period od 48 časova, počev od 00:00 časova računajući od dana kada ovo rješenje postane konačno i nalaže emiteru da izmiri dug prema Agenciji, po osnovu godišnje naknade za emitovanje progrtama, kao i da pokrene postupak za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu strukture televizijskog programa ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt br. 01-623/3 od 05.07.2023.g.).

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Predstavnik emitera ima pravo da prisustvuje sjednici Savjeta Agencije za elektronske medije na kojoj se raspravlja o žalbi po osnovu odluke o privremenom oduzimanju odobrenja.

Žalba odlaže izvršenje rješenja.



Prilog:

- Analitička kartica sa stanjem duga na dan 19.06.2023. godine

Dostavljeno:

- Privredno društvo „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva

Pripremila: Slađana Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić