



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 1300/3**  
**Podgorica, 12.06.2023. godine**

Na osnovu čl. 40, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI“ iz Podgorice, emiteru televizijskog programa „Srpska TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je:
  - a) dana 21. maja 2023. godine emitovao medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore, koji su održani 11. juna 2023. godine, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja,
  - b) nije dostavio Agenciji za elektronske medije evidencije emitovanih programskih sadržaja od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a) emitovanja medijskog predstavljanja koje nije bilo lako prepoznatljivo, audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“ (član 4 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine („Sl. list Crne Gore“, br. 34/23),
  - b) kršenja obaveze emitera da vodi evidenciju emitovanih programskih sadržaja od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za parlamentarne izbore i obaveze da istu dostavlja Agenciji za elektronske medije svakog ponedjeljka za prethodnu sedmicu (član 7 st. 1 i 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine)
3. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI“, je dužna da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u izdanjima emisije „5 minuta!“ u toku jednog dana, u terminima od 10:00 i 19:00 časova, u okviru televizijskog programa „Srpska TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa „Srpska TV“ upozorenje zbog toga što je dana 21. maja 2023. godine, u okviru informativnog sadržaja '5 minuta!', emitovao medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore, koje nije bilo prepoznatljivo, audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i nije bilo jasno označeno tekstualnim obavještenjem 'Parlamentarni izbori'. Emiter je upozoren i zbog kršenja obaveze da vodi evidenciju emitovanih programskih sadržaja od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje, kao i propuštanja da istu dostavlja Agenciji svakog ponedjeljka za prethodnu sedmicu“.*
4. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI“ iz Podgorice je dužna da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.

6. Ovo Rješenje će se objaviti na web sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).

7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje televizijskog programa „Srpska TV“, čiji je emiter NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju – AI“ (u daljem tekstu: „emiter“) iz Podgorice, uočeno je da su dana 21. maja 2023. godine, emitovani sadržaji u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore koji će biti održani 11. juna 2023. godine (Nalaz Sektora za monitoring br. 02-1300 od 30.05.2023. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana čl. 4 st. 1 i čl. 7 st. 1 i 2 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1300/1 od 31.05.2023. godine).

Dana 07.06.2023. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje, u kom navodi da „emiter 'Srpska TV' ne vrši ne omogućava medijsko predstavljanje ni jedne izborne liste za izbor poslanika u Skupštini Crne Gore“, već Agencija „izjave političkog subjekta o određenim društvenim odnosima pogrešno kvalifikuje kao medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore, što je neopravdano“.

Ukazuje da „'Srpska RTV' naročito vodi računa da izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioc izbornih lista, već iznosi ideje i stavove svih političkih subjekata“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosioca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika);
- političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuje kandidat ili njegove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona o elektronskim medijima i čl. 2 stav 4 Pravilnika).
- medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“ (član 4 stav 1 Pravilnika).
- emiteri su dužni da vode evidenciju emitovanih programskih sadržaja od značaja za medijsko predstavljanje u toku izborne kampanje za predsjedničke izbore na koje se odnosi Pravilnik, koja uključuje sljedeće podatke: datum, vrijeme emitovanja i naziv sadržaja, da li se radi o plaćenom ili besplatnom političkom oglašavanju, ime naručioca političkog oglašavanja, neto vrijeme emitovanja (čl. 7 st. 1 Pravilnika). Evidencija se dostavlja Agenciji svakog ponedjeljka za prethodnu sedmicu putem elektronske pošte [aem@aemcg.org](mailto:aem@aemcg.org), sa naznakom „Emitovano medijsko predstavljanje - naziv medija“ i to na posebnom obrascu koji je sastavni dio Pravilnika (Obrazac 1 – Evidencija medijskog predstavljanja), (čl. 7 st. 2 Pravilnika);

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 21.05.2023. godine u okviru informativnog sadržaja „5 minuta!“, u terminu od 10:07:03 do 10:07:51 sati (48 sekundi), emitovao segment programskog sadržaja čiji je opis dat u nastavku.

Novinarski tekst (OFF): „Iz koalicije 'Za Budućnost Crne Gore' najavljuju da su spremni za predstojeće parlamentarne izbore koji se održavaju 11. juna. Očekuju da će taj politički savez činiti deo buduće vlade i poručuju da veruju u dobar izborni rezultat, da su se odlaskom Đukanovića sa vlasti stekli uslovi za slobodnije izbore i veruju da će nakon izbora ta koalicija biti deo nove izvršne vlasti. Naša su očekivanja da se bez koalicije 'Za Budućnost Crne Gore' ne može napraviti vlada. To je ono što mi imamo kao osnovni cilj, naravno, što bolji rezultat se podrazumeva, jer, ukoliko ne bude tako, teško

*da će iko pokazati dobru volju, kao što do sada nisu pokazivali da se odupru pritiscima sa određenih zapadnih adresa, rekao je za našu televiziju poslanik Nove srpske demokratije, Slaven Radunović."*

Navedeni programski segment emitovan je istog dana, takođe u okviru informativnog sadržaja „5 minuta!“, u terminima od 11:01:01 do 11:01:49; od 12:01:03 do 12:01:51; od 13:01:06 do 13:01:54 i od 14:02:12 do 14:03:00 sati.

2. Emiter je, dana 21.05.2023. godine u okviru informativnog sadržaja „5 minuta!“, u terminu od 17:02:08 do 17:03:06 sati (58 sekundi), emitovao programski segment čiji je opis dat u nastavku.

Novinarski tekst (OFF): *„Iz koalicije 'Za Budućnost Crne Gore' najavljuju da su spremni za predstojeće parlamentarne izbore koji će se održati 11. juna. Očekuju da će taj politički savez činiti dio buduće vlade i poručuju da vjeruju u dobar izborni rezultat, nakon što je državna izborna koalicija potvrdila listu 'Za budućnost Crne Gore', ta politička koalicija započinje kampanju za nastupajuće izbore. Iz tog političkog saveza smatraju da su se odlaskom Đukanovića sa vlasti stekli uslovi za slobodnije izbore i vjeruju da će nakon izbora ta koalicija biti deo nove izvršne vlasti. Naša su očekivanja da se bez koalicije 'Za Budućnost Crne Gore' ne može napraviti vlada. To je ono što mi imamo kao osnovni cilj, naravno, što bolji rezultat se podrazumijeva, jer, ukoliko ne bude tako, teško da će iko pokazati dobru volju, kao što do sada nisu pokazivali da se odupru pritiscima sa određenih zapadnih adresa, rekao je za našu televiziju poslanik Nove srpske demokratije, Slaven Radunović."*

Navedeni programski segment emitovan je istog dana, takođe u okviru informativnog sadržaja „5 minuta!“, u terminima od 18:02:08 do 18:03:06 i od 19:02:08 do 19:03:06 sati.

Tokom trajanja navedenih priloga, u donjem dijelu ekrana emitovana je grafička insertacija sljedeće sadržine: *„Slaven Radunović - Koalicija „Za budućnost Crne Gore“ spremna za izbore“*.

Kao pokrivalice za navedene tekstove korišćeni su snimci zabilježeni tokom predaje izborne liste koalicije „Za budućnost Crne Gore“, uz krupno kadriranje kutija na kojima je istaknut logo koalicije. Takođe je emitovan snimak g. Slavena Radunovića prilikom izlaganja, bez prostornog i vremenskog određenja.

3. Emitovani segmenti programa nisu bili označeni i odvojeni od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje.
4. Neosnovani su navodi emitera da u navedenim djelovima programskih sadržaja nije vršeno medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranih segmenata programa iz tačaka 1 i 2 može se zaključiti da je omogućeno upoznavanje javnosti sa idejama i mišljenjima kandidata sa izbornih lista za parlamentarne izbore. Predmetni djelovi programa, iako su sadržali medijsko predstavljanje, nisu bili lako prepoznatljivi i audio i vizuelno odvojeni od ostalih programskih sadržaja, odnosno jasno označeni tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“. Time je prekršen član 4 stav 1 Pravilnika.
5. Navod emitera da nije u pitanju medijsko predstavljanje, već *„izjave političkog subjekta o određenim društvenim odnosima“*, je bez osnova, imajući u vidu da se izvještavanje odnosilo na predstavljanje Koalicije „Za budućnost Crne Gore“, odnosno ideja i stavova gospodina Slavena Radunovića kao jednog od predstavnika ove izborne liste.
6. Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještava o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike. Međutim, emiter je dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na kandidate i njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove. Nasuprot tome, predmetni segmenti programa direktno i u cjelini su omogućavali predstavljanje i promociju stavova i poruka kandidata u informativnim emisijama.
7. Emiter nije vodio evidenciju emitovanih programskih sadržaja od značaja za medijsko predstavljanje i propustio je da istu dostavi Agenciji za period od 15-21.05.2023. godine, 22-28.05.2023. godine i 29.05-04.06.2023. godine.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 stav 1 i član 7 st. 1 i 2 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

Pripremila: Anastazija Perović *AP*

Odobrila: Jadranka Vojvodić *JV*