



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1317/2
Podgorica, 14.06.2023. godine

Na osnovu čl. 40, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Lokalnom javnom emiteru „Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je:
 - a) dana 21. maja 2023. godine u okviru emisije „Jutarnji program“ i dana 24. maja 2023. godine u okviru emisije „Kontakt“, omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, time što je emitovao neoznačeno medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore, koji su održani 11. juna 2023. godine,
 - b) dana 21. maja 2023. godine omogućio prikriveno medijsko predstavljanje u okviru zabavnog sadržaja „Bićete nacrtani“.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) emitovanja medijskog predstavljanja koje nije bilo iako prepoznatljivo, audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“ (član 4 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine („Sl.list Crne Gore“, br. 34/23),
 - b) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja (član 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine),
 - c) emitovanja zabavnog sadržaja u kojem se pojavljuje predstavnik podnosioca izborne liste (član 9 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine).
3. Lokalni javni emiter „Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića je dužan da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru televizijskog programa „TV Nikšić“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa „TV Nikšić“ upozorenje zbog toga što je dana 21. i 24. maja 2023. godine, u okviru emisija 'Jutarnji program' i 'Kontakt', emitovao medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore, koje nije bilo prepoznatljivo, audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i nije bilo jasno označeno tekstualnim obavještenjem 'Parlamentarni izbori'. Emiter je upozoren i zbog emitovanja zabavnog sadržaja 'Bićete nacrtani', dana 21. maja 2023. godine, u kojem se pojavljuje predstavnik podnosioca izborne liste, u kom je omogućeno prikriveno medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore.“
4. Lokalni javni emiter „Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića je dužan da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.

5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na web sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje televizijskog programa „TV Nikšić“, čiji je emiter Lokalni javni emiter „Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da su dana 21. i 24. maja 2023. godine, emitovani sadržaji u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine (Nalaz Sektora za monitoring br. 02-1317 od 30.05.2023. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana čl. 4 st. 1, 8 st. 1 i 9 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1317/1 od 31.05.2023. godine).

U ostavljenom roku emiter nije dostavio traženo izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika);
- političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuje kandidat ili njegove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona o elektronskim medijima i čl. 2 stav 4 Pravilnika).
- predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje se kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene predsjedničkim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista (član 3 stav 2 Pravilnika).
- političko oglašavanje ostvaruje se u vidu besplatnih ili plaćenih oglasa, najava i izvještaja sa promotivnih skupova (član 3 stav 3 Pravilnika).
- političkim oglašavanjem će se smatrati i svi oblici medijskog predstavljanja iz stava 2 ovog člana, koji se ostvaruju uz novčanu ili drugu nadoknadu (član 3 stav 4 Pravilnika).
- članom 4 stav 1 Pravilnika propisano je da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 8 stav 1 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje. Istim članom Pravilnika (stav 2) je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa, funkcionera i kandidata, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike. Takođe je propisano (stav 3) da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera, kandidata i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na kandidata ili njegove aktivnosti, ideje ili političke stavove.
- Članom 9 Pravilnika zabranjeno je tokom predizborne kampanje emitovati kulturno-umjetničke, dokumentarno-obrazovne, sportske i programe zabavnog sadržaja u kojima se pojavljuju predstavnici podnosioca izbornih lista ili kandidati sa izbornih lista;

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 21. maja 2023. godine, u okviru popodnevnog programa, u terminu od 18:36:24 do 18:59:22 (22 minuta 58 sekundi), izdvojio segment iz Jutarnjeg programa u kojem je vršeno medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore zakazane za 11. jun 2023.g.

Gost u navedenom programu bio je Vuk Iković, potpisan i predstavljen kao biolog i član pokreta „Preokret“. Tema gostovanja bila je projekat izgradnje hidroelektrane Komarnica, kao i određeni ekološki problemi u Crnoj Gori. Od 18:57:47 do 18:59:09 sati Ivković je predstavio ideju pokreta „Preokret“ i za koje projekte će se taj pokret zalagati.

Emitovani sadržaj nije bio označen i odvojen od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje.

2. Dana 21. maja 2023. godine, u terminu od 20:29:15 do 21:35:37 (1 sat 6 minuta 22 sekunde) emitovan je zabavni sadržaj pod nazivom „*Bićete nactan!*“. Gost u emisiji bio je ministar ekonomskog razvoja i turizma Goran Đurović.

Koncept emisije je bio takav da predstavi rad i biografiju gosta.

U 21:12:21 sati emitovan je razgovor čiji je transkript dat u nastavku.

Voditelj: „*Koalicija vaša između URA-e i Demokrata je dokaz da ste sve sukobe i ovaj sukobljavanja koja su nastala prethodnih mjeseci izbrisali i stavili, jednostavno ste vidjeli da je interes građana...*“

Đurović: „*Apsolutno, apsolutno...*“

Voditelj: „*Da vi budete zajedno.*“

Đurović: „*Apsolutno. I to je nešto što su nam građani stalno poručivali...*“

Voditelj: „*Naravno i ovdje moram da napomenem da vas nikada nisam čuo da ste vi iznosili teške riječi prema bilo kome...*“

Đurović: „*Ja se čuvam teških riječi. Čuvam se teških riječi baš. Mislim da one uvijek znaju da se vrate kao bumerang i ali... Nevezano za to... Mislim da je ovo jedan zdrav proces. Kao što se neki onako ljudski rastanu, tako smo mi i ljudski ovdje našli zajednički imenitelj, a to je da ponudimo jednu opciju centra. Jednu sigurnost i stabilnost.*“

Voditelj: „*Nadate li se dobrom rezultatu?*“

Đurović: „*Ja sam siguran u dobri rez... Ne da se nadam. Mi smo sigurni u dobar rezultat. Mislim da... Evo imaće priliku da uporedite liste koje će biti u ponudi. Sve liste i uporedite sa listom...*“

Voditelj: „*Pričamo o imenima na listi...*“

Đurović: „*O imenima jeste. Mislim da je tu ova lista itekako dominantna, sa ljudima koji imaju, u prvom redu mislim na premijera Abazovića, na gospodina Aleksu Bečića, na dva čovjeka koji su u prethodnom periodu pokazali nevjerovatnu hrabrost da se suoče ozbiljno i sa kriminalom i korupcijom i sa brojnim izazovima. Tako da ja vjerujem da će ova lista biti doiminantna.*“

Emitovani sadržaj nije bio označen i odvojen od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje.

3. Dana 24. maja 2023. godine, u terminu od 20:32:16 do 21:15:03 sati (42 minuta 47 sekundi) emitovana je emisija „*Kontakt*“ u kojoj je vršeno medijsko predstavljanje koalicije „*Zajedno! Za budućnost koja ti pripada - Danijel Živković (DPS, SD, DUA, LP)*“. Gost u emisiji bio je Andrija Nikolić, predstavljen kao poslanik Demokratske partije socijalista.

Emitovani sadržaj nije bio označen i odvojen od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje

4. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranih segmenata programa iz tačaka 1 do 3 može se zaključiti da je omogućeno upoznavanje javnosti sa idejama i mišljenjima kandidata sa izbornih lista za parlamentarne izbore. Predmetni djelovi programa, iako su sadržali medijsko predstavljanje, nisu bili lako prepoznatljivi i audio i vizuelno odvojeni od ostalih programskih sadržaja, odnosno jasno označeni tekstualnim obavještenjem „*Parlamentarni izbori*“. Time je prekršen član 4 stav 1 Pravilnika.
5. Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještava o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih

organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike. Međutim, emiter je dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na kandidate i njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove. Nasuprot tome, predmetni segmenti programa direktno i u cjelini su omogućavali predstavljanje i promociju stavova i poruka predstavnika izbornih lista u informativnim emisijama.

6. Pored toga, emitovanjem zabavne emisije „Kontakt“, u kojoj je gost bio gospodin Đurović, koji je predstavnik izborne liste „Aleksa i Dritan – HRABRO se broji!“, emiter je prekršio član 9 Pravilnika kojim je tokom predizborne kampanje zabranjeno emitovati programe zabavnog sadržaja u kojima se pojavljuju predstavnici podnosioca izbornih lista ili kandidati sa izbornih lista. Naročito je sporno što je u dijelu sadržaja omogućeno medijsko predstavljanje i promocija stavova kandidata povodom izbora.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 stav 1, 8 i 9 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Lokalni javni emiter „Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

Pripremila: Anastazija Perović

Odobrila: Jadranka Vojvodić