



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 1377/2**  
**Podgorica, 29.06.2023. godine**

Na osnovu člana 40, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Prva“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je u periodu od 24. do 31. maja 2023. godine u okviru programskih sadržaja „Jutro“ i „Jutro-pregled“, i dana 30. maja 2023. godine u okviru informativne emisije „Žurnal“, omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, time što je emitovao neoznačeno medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore, koji su održani 11. juna 2023. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a) emitovanja medijskog predstavljanja koje nije bilo lako prepoznatljivo, audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“ (član 4 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine („Sl.list Crne Gore“, br. 34/23),
  - b) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja (član 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine).
3. Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru televizijskog programa „TV Prva“, u okviru programskih sadržaja „Jutro“, „Jutro-pregled“ i „Žurnal“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Prva' upozorenje zbog toga što je u periodu od 24. do 31. maja 2023. godine u okviru programskih sadržaja 'Jutro' i 'Jutro-pregled', i dana 30. maja 2023. godine u okviru emisije 'Žurnal', emitovao neoznačeno medijsko predstavljanje i time omogućeno prikriveno medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore.“*
4. Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

## Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje televizijskog programa „TV Prva“, čiji je emiter privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da su u periodu od 24. do 31. maja 2023. godine, emitovani sadržaji u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine (Nalaz Sektora za monitoring br. 02-1377 od 06.06.2023. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana čl. 4 st. 1 i 8 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1377/1 od 06.06.2023. godine).

U ostavljenom roku emiter nije dostavio traženo izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika);
- političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuje kandidat ili njegove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona o elektronskim medijima i čl. 2 stav 4 Pravilnika).
- predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje se kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene predsjedničkim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista (član 3 stav 2 Pravilnika).
- političko oglašavanje ostvaruje se u vidu besplatnih ili plaćenih oglasa, najava i izvještaja sa promotivnih skupova (član 3 stav 3 Pravilnika).
- političkim oglašavanjem će se smatrati i svi oblici medijskog predstavljanja iz stava 2 ovog člana, koji se ostvaruju uz novčanu ili drugu nadoknadu (član 3 stav 4 Pravilnika).
- članom 4 stav 1 Pravilnika propisano je da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 8 stav 1 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje. Istim članom Pravilnika (stav 2) je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa, funkcionera i kandidata, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike. Takođe je propisano (stav 3) da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera, kandidata i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na kandidata ili njegove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 24.05.2023. godine u okviru programskog sadržaja „*Jutro*“, u terminu od 07:01:01 do 07:31:15 (30 minuta 14 sekundi) emitovao rubriku *Pregled štampe*, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Preokret za sigurnu Crnu Goru – Srđan Perić“ i liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“ za parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju su bili Dževdet Pepić ispred Pokreta „Preokret“ i Nikola Goranović kao predstavnik Nove srpske demokratije.

Navedeni programski sadržaj emitovan je istog dana u emisiji „*Jutro – pregled*“, takođe u rubrici *Pregled štampe*, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:05:48 do 15:22:29 sati (16 minuta 41 sekund).

Istog dana, u okviru programskog sadržaja „*Jutro*“, u terminu od 07:44:59 do 08:33:28 sati (48 minuta 29 sekundi) emitovana je *Tema jutra: Mnogo posla za novu Vladu*, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „SDP – Za našu kuću“, liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“ i liste „Aleksa i Dritan – Hrabro se broji!“ za parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su Amina Cikotić ispred SDP-a, Andrija Babović u ime koalicije Za budućnost Crne Gore, te Luka Kovačević ispred GP URA.

Navedeni programski sadržaj emitovan je istog dana u emisiji „*Jutro – pregled*“, takođe u rubrici *Tema jutra*, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:24:50 do 15:49:05 sati (24 minuta 15 sekundi).

Emitovani sadržaji nijesu bili označeni i odvojeni od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje.

2. Emiter je, dana 25.05.2023. godine u okviru programskog sadržaja „*Jutro*“, u terminu od 7:44:55 do 08:32:55 sati (48 minuta) emitovao *Temu jutra: Čekajući stabilnu Vladu*, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“ i liste „Aleksa i Dritan – Hrabro se broji!“ za parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su Dragan Bojović u ime koalicije Za budućnost Crne Gore, Mileta Radovanić ispred GP URA i politički analitičar Vladimir Dobrosavljević.

Navedeni programski sadržaj emitovan je istog dana u emisiji „*Jutro – pregled*“, takođe u rubrici *Tema jutra*, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:27:10 do 15:53:24 sati (26 minuta 14 sekundi).

Emitovani sadržaji nijesu bili označeni i odvojeni od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje.

3. Emiter je, dana 26.05.2023. godine u okviru programskog sadržaja „*Jutro*“, u terminu od 7:46:03 do 08:32:04 sati (46 minuta 1 sekund) emitovao *Temu jutra: Tuđa ruka, naša muka*, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“, liste „SDP – Za našu kuću“ i liste „Pokret za promjene – Prvo Crna Gora – Nebojša Medojević – Reforme za spas zemlje“ za parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su Jelena Božović u ime koalicije „Za budućnost Crne Gore“, Mirko Stanić ispred SDP-a i Ivan Kopitović u ime Pokreta za promjene.

Navedeni programski sadržaj emitovan je istog dana u emisiji „*Jutro – pregled*“, takođe u rubrici *Tema jutra*, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:21:38 do 15:48:15 sati (26 minuta 37 sekundi).

Emitovani sadržaji nijesu bili označeni i odvojeni od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje.

4. Emiter je, dana 29.05.2023. godine u okviru programskog sadržaja „*Jutro*“, u terminu od 07:00:00 do 07:31:14 (31 minut 14 sekundi) emitovao rubriku *Pregled štampe*, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Narodna koalicija – Složno i tačka“ za parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su ekonomski analitičar Novak Svrkota i Stefan Vešović ispred Prave Crne Gore.

Navedeni programski sadržaj emitovan je istog dana u emisiji „*Jutro – pregled*“, takođe u rubrici *Pregled štampe*, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:06:33 do 15:20:39 sati (14 minuta 6 sekundi).

Istog dana, u okviru programskog sadržaja „*Jutro*“, u terminu od 07:47:18 do 08:37:28 sati (50 minuta 10 sekundi) emitovana je *Tema jutra: Bolji život – mamac za birače*, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Aleksa i Dritan – Hrabro se broji!“, te liste „Preokret za sigurnu Crnu Goru – Srđan Perić“ za parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su Zdenka Popović ispred koalicije „Aleksa i Dritan - Hrabro se broji“, Srđan Perić u ime Pokreta „Preokret“ i ekonomski analitičar Davor Dokić.

Emitovani sadržaji nijesu bili označeni i odvojeni od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje.

5. Emiter je, dana 30.05.2023. godine u okviru programskog sadržaja „*Jutro*“, u terminu od 07:00:00 do 07:30:38 sati (30 minuta 38 sekundi) emitovao rubriku *Pregled štampe*, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“ i liste „Preokret za sigurnu Crnu Goru – Srđan Perić“.

Gosti u studiju bili su Nemanja Baošić u ime koalicije „Za budućnost Crne Gore“ i Vuk Iković ispred Pokreta „Preokret“.

Navedeni programski sadržaj emitovan je istog dana u emisiji „*Jutro – pregled*“, takođe u rubrici *Pregled štampe*, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:03:26 do 15:17:37 sati (14 minuta 11 sekundi).

Istog dana, u okviru programskog sadržaja „*Jutro*“, u terminu od 07:45:30 do 08:38:26 sati (52 minuta 56 sekundi) emitovana je *Tema jutro: Kićenje tuđim perjem*, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Aleksa i Dritan – Hrabro se broji!“, te liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“ za parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su izvršna direktorica „Akcije za socijalnu pravdu“ Ines Mrdović, Zoran Mikić ispred koalicije „Aleksa i Dritan - Hrabro se broji“ i Mitar Šušić u ime koalicije „Za budućnost Crne Gore“.

Navedeni programski sadržaj emitovan je istog dana u emisiji „*Jutro – pregled*“, takođe u rubrici *Tema jutro*, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:20:33 do 15:48:26 sati (27 minuta 53 sekundi).

Istog dana, u centralnoj informativnoj emisiji „*Žurnal*“, u terminu od 19:08:59 do 19:12:29 sati (3 minuta 30 sekundi) emitovan je prilog koji sadrži izjave sagovornika iz gorepomenute *Teme jutro*. Tokom priloga na ekranu je bila istaknuta grafička oznaka sljedeće sadržine: „*Masovna zapošljavanja uoči izbora; Za sve je kriv sajber napad*“.

Emitovani sadržaji nijesu bili označeni i odvojeni od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje.

6. Emiter je, dana 31.05.2023. godine u okviru programskog sadržaja „*Jutro*“, u terminu od 07:00:20 do 07:29:53 sati (29 minuta 33 sekunde) emitovao rubriku *Pregled štampe*, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“ za parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su urednik portala *Biznis CG* Predrag Zečević i Vladimir Bulatović ispred koalicije „Za budućnost Crne Gore“.

Navedeni programski sadržaj emitovan je istog dana u emisiji „*Jutro – pregled*“, takođe u rubrici *Pregled štampe*, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:04:22 do 15:18:45 sati (14 minuta 23 sekunde).

Istog dana, u okviru programskog sadržaja „*Jutro*“, u terminu od 07:44:50 do 08:35:55 sati (51 minuta 5 sekundi) emitovana je *Tema jutro: razapeti između Istoka i Zapada*, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“, liste „SNP – DEMOS – Za tebe“ i liste „SDP – Za našu kuću“. Gosti u studiju bili su Maja Vukićević u ime koalicije „Za budućnost Crne Gore“, Miodrag Lekić ispred koalicije SNP-DEMOS i kao predsjednik Odbora za međunarodne odnose i Ivan Vujović u ime SDP-a.

Navedeni programski sadržaj emitovan je istog dana u emisiji „*Jutro – pregled*“, takođe u rubrici *Tema jutro*, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:21:57 do 15:49:59 sati (28 minuta 2 sekunde).

Emitovani sadržaji nijesu bili označeni i odvojeni od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje

7. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranih segmenata programa iz tačaka 1 do 6 može se zaključiti da je omogućeno upoznavanje javnosti sa idejama i mišljenjima kandidata sa izbornih lista za parlamentarne izbore. Predmetni djelovi programa, iako su sadržali medijsko predstavljanje, nisu bili lako prepoznatljivi i audio i vizuelno odvojeni od ostalih programskih sadržaja, odnosno jasno označeni tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“. Time je prekršen član 4 stav 1 Pravilnika.
8. Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještava o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike. Međutim, emiter je dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na kandidate i njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove. Nasuprot tome, predmetni segmenti programa direktno i u cjelini su omogućavali predstavljanje i promociju stavova i poruka predstavnika izbornih lista u informativnim emisijama, čime je prekršen član 8 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 stav 1 i 8 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svojim programskim sadržajima „Jutro“, „Jutro-pregled“ i „Žurnal“, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

Pripremila: Anastazija Perović *AP*

Odobrila: Jadranka Vojvodić