



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 01 – 1165/5
Podgorica, 17.07.2023. godine

Na osnovu člana 14 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 126 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po žalbi privrednog društva „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog (zavedenoj kod Agencije pod brojem 01-1165/3 od 30.06.2023. godine), koje zastupa izvršni direktor Boris Đurašić, Savjet Agencije za elektronske medije na sjednici održanoj 10.07.2023. godine, donio je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba privrednog društva „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog, emitera televizijskog programa „Jadran TV“, podnesena protiv Rješenja Agencije za elektronske medije br. 02-1165/2 od 13.06.2023. godine.
2. Nalaže se pružaocima AVM usluga na zahtjev, koji u svom Katalogu programa imaju televizijski program „Jadran TV“, da odmah po prijemu ovog rješenja, bez odlaganja, a najkasnije dana 19. jula 2023. godine, počev od 00:00 časova, isključe iz ponude televizijski program „Jadran TV“, na period od 48 časova.
3. Ovo rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
4. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.
5. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Direktorica Agencije za elektronske medije je donijela Rješenje br. 02-1165/2 od 13.06.2023. godine, kojim je privrednom društvu „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog, emiteru televizijskog programa „Jadran TV“, privremeno, u trajanju od 48 časova, oduzeto Odobrenje za emitovanje br. O-TV-K-7 od 12.07.2013.g, kao upravno nadzorna mjera zbog kršenja člana 44 stav 2 i člana 58 Zakona o elektronskim medijima, člana 16 Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada po osnovu izdatih odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga („Sl. list CG“, br. 25/11, 26/12, 38/14, 18/15, 11/16, 61/18,83/18 i 43/19), člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list CG“, br. 33/11), člana 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom („Sl. list CG“, br. 11/12), kao i poglavlja 2 i 6 Odobrenja za emitovanje.

U blagovremeno izjavljenoj žalbi na doneseno rješenje (zavedenoj kod Agencije pod br. 01-1165/3 od 30.06.2023. godine), privredno društvo „Zen Master Production“ d.o.o. iz Herceg Novog (u daljem tekstu: „emiter“) ističe da će „*nastojati da u što kraćem roku otkloni nepravilnosti*“, pa moli Agenciju da „*odobri dodatni rok od 30 dana (do 01.08.2023. godine) za rješavanje spornih pitanja*“. Ukazuje da će do tada „*dug za godišnju nadoknadu za emitovanje programa od 13.177,94 eura biti isplaćeni*“, kao i da će biti „*sačinjena nova programska šema o čijoj promjeni će biti zatražena saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije i biće obezbijeđeni uslovi o emitovanju 10% sopstvenog programa*“.

Na sjednici održanoj 10.07.2023. godine, Savjet Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“) je razmotrio predmetnu žalbu i tom prilikom ostvario uvid u sljedeće spise predmeta:

- Zahtjev za izjašnjenje emitera (akt br. 02-1165 od 15.05.2023. godine);
- Rješenje direktorice Agencije za elektronske medije (akt br. 02-1165/2 od 13.06.2023. godine);
- Žalbu emitera na Rješenje direktorice Agencije za elektronske medije (zavedena pod br. 01-1165/3 od 30.06.2023. godine).

Sjednici Savjeta Agencije je prisustvovao izvršni direktor emitera Boris Đurašić i punomoćnik emitera, advokat Miloš Radulović, u skladu sa članom 143 stav 2 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“), kojim je propisano da predstavnik emitera ima pravo da prisustvuje sjednici Savjeta na kojoj se raspravlja o žalbi po osnovu odluke o privremenom ili trajnom oduzimanju odobrenja.

Punomoćnik emitera je tražio odlaganje rasprave po osnovu predmetne žalbe, dok je predstavnik emitera apelovao da Savjet Agencije usvoji izjavljenu žalbu.

S obzirom da predlog za odlaganje rasprave o žalbi nije dobio potrebnu većinu članova Savjeta Agencije (dva glasa za, jedan protiv i dva uzdržana), Savjet Agencije je pristupio odlučivanju po žalbi.

Na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, Savjet Agencije je konstatovao sljedeće:

- 1) Dana 12.07.2013. godine Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je emiteru izdala Odobrenje za emitovanje opšteg radijskog programa „Jadran TV“ br. O-TV-K-07 (akt br. 02-623/4 od 12.07.2013. godine).
- 2) Tačkom 2. Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „Jadran TV“ predviđeno je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt br. 01-623/3 od 05.07.2023.g.), kao i da u pisanoj formi o svim značajnijim planiranim promjenama strukture (promjena veća od 10% strukture) televizijskog programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije. Prema izdatom Odobrenju, programsku osnovu opšteg televizijskog programa „Jadran TV“ čini program sljedeće strukture: informativni – 20%, zabavni – 40%, sportski – 3%, dječiji – 2%, kulturno-umjetnički – 3% i dokumentarno-obrazovni – 2%.

Na osnovu podatka prikupljenih tokom perioda od 08. do 14.09.2022. godine, sačinjena je Analiza programske strukture komercijalnih TV emitera sa regionalnim pokrivanjem (akt br. 02-1591 od 10.10.2022. godine). Agencija je na osnovu tako prikupljenih podatka konstatovala da se emiter opšteg televizijskog programa „Jadran TV“, ne pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (Odobrenje za emitovanje br. 02-623/4 od 12.07.2013. godine). Takođe, uočeno je da, posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće kupljenog programa iznosi 74,31% i reemitovanog 1,78%, te da emiter nema sopstvene produkcije, pri čemu za približno 20% ukupno emitovanog programa nije moguće utvrditi izvor produkcije jer emiter emituje sadržaje bez najave i objave, kao i bez obaveznih podataka o sadržaju.

Saglasno tome, zbog kršenja obaveza vezanih za poštovanje propisane programske strukture (prijavlivanje Agenciji svake promjene strukture programa - člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, dobijanje prethodne saglasnosti za značajnu promjenu strukture televizijskog programa - Član 58 Zakona), kao i minimalnog učešća programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom (član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom), emiteru je izrečeno upozorenje br. 02-1648/1 od 02.11.2022. godine. Zbog kršenja istih obaveza, emiteru je prethodno izrečeno više upozorenje (akti br. 02-1262/1 od 27.12.2022. godine, 02-1032/3 od 16.10.2020. godine), ali je emiter nastavio da krši pomenute obaveze.

Dana 15. maja 2023. godine, na osnovu uvida u emitovane programe emitera, Agencija je, po službenoj dužnosti, konstatovala da se emiter televizijskog programa „Jadran TV“ i dalje ne pridržava strukture programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje (akt br. 01-623/3 od 05.07.2013.g.), kao i da nema sopstvenu produkciju, iako je Pravilnikom o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom propisan minimum koji iznosi 10% ukupno emitovanog programa. Takođe je utvrđeno da televizijski program „Jadran TV“ ne ispunjava zakonske uslove koje je potrebno da ispunjava opšti televizijski program, već po strukturi emitovanog programa predstavlja specijalizovani zabavni program (učešće zabavnog sadržaja je više od 50%, član 56 Zakona).

- 3) Poglavljem 6 „Visina naknada i uslovi plaćanja“ Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-07 propisano je da je emiter dužan da uplaćuje godišnju naknadu za emitovanje u četiri jednake rate (kvartalno), do 15. u mjesecu za započeti tekući kvartal.

Zbog kršenja obaveze plaćanje godišnje naknade za emitovanje, propisane Zakonom i izdatim Odobrenjem, Agencije je emiteru izrekla više upozorenja (akti br. 02-140 od 23.01.2023. godine, 02-1191 od 04.08.2022. godine, 02-1090 od 20.07.2022. godine), ali emiter nije izmirio dospjeli dug po ovom osnovu.

- 4) U skladu sa nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja svih relevantnih činjenica, Agencija je, prije donošenja rješenja, omogućila emiteru da se izjasni o činjenicama i okolnostima koje su od značaja za donošenje rješenja, na način što mu je uputila zahtjev za izjašnjenje (akt br. 02-1165/1 od 15.05.2023. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem televizijskog programa, pokrene postupak za dobijanje saglasnosti za značajnu promjenu strukture televizijskog programa ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koju je dostavio prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje Odobrenja za emitovanje.

- 5) Emiter u ostavljenom roku Agenciji nije dostavio traženo izjašnjenje.

Dana 08.06.2023. godine, emiter je dostavio izjašnjenje po osnovu postupka pokrenutog zbog kršenja pravila medijskog predstavljanja u toku izbora koji su održani 11. juna 2023. godine (Zahtjev za izjašnjenje broj 02-1349/1 od 05.06.2023. godine), kao i Rješenja o odbijanju prijave na javni konkurs za

raspodjelu sredstava iz Fonda Agencije za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih komercijalnim i neprofitnim elektronskim medijima za 2022. godinu (br. 02-948/1 od 02.06.2023. godine). U izjašnjenju izražava zahvalnost za strpljenje Agencije i najavljuje izmjene koje se odnose na programske sadržaje i programsku šemu, koja je, kako navodi, „*trenutno skoncentrisana na muzičke spotove i reprize vladinih događaja*“. Takođe, navodi da će dug od 11.530€ (koji je, između ostalog, bio osnov za odbijanje prijave na pomenuti konkurs), „*pod hitno biti plaćen*“.

Odbom člana 40 Statuta Agencije propisano je da je Savjet odluke donosi većinom glasova od ukupnog broja članova, a članom 26 stav 5 Poslovnika o radu Savjeta Agencije predviđeno da je predlog usvojen ukoliko je za njegovo usvajanje glasala većina od ukupnog broja članova Savjeta Agencije.

Prilikom donošenja odluke o predmetnoj žalbi svi članovi Savjeta Agencije su bili uzdržani. Imajući u vidu naprijed navedeno, odnosno da za usvajanje žalbe nije glasala većina od ukupnog broja članova Savjeta, odlučeno je da se žalba odbije.

Saglasno navedenom, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

PRAVNA POUKA

Ovo rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema rješenja. Tužba se podnosi u tri primjerka, sa dokazom o uplati 10,00 EUR sudske takse na žiro-račun broj 832-11521-69, shodno tarifnom broju 16. Zakona o sudskim taksama.

**Predsjednik
Savjeta Agencije za elektronske medije
dr Branko Bošković**



Dostavljeno:

- „Zen Master Production“ d.o.o.
- Privredno društvo „Telemach Crna Gora“ / „Telemach“
- Privredno društvo „Crnogorski Telekom“ a.d. / „Extra TV“
- Privredno društvo „M-Tel“ / „M-Tel“
- Direktorica Agencije za elektronske medije
- Arhiva