



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1403/3
Podgorica, 03.07.2023. godine

Na osnovu čl. 40, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „A Plus Media Group“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „A Plus TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je u periodu od 23. maja do 3. juna 2023. godine, u okviru emisija „Minula nedelja“, „Klub A sa Meli“ i „Tamo i natrag“, omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, time što je emitovao neoznačeno medijsko predstavljanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji su održani 11. juna 2023. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - a) emitovanja medijskog predstavljanja koje nije bilo lako prepoznatljivo, audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“ (član 4 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine („Sl. list Crne Gore“, br. 34/23)),
 - b) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja (član 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine).
3. Privredno društvu „A Plus Media Group“ d.o.o. iz Podgorice je dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru televizijskog programa „A Plus TV“ objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'A Plus TV' upozorenje zbog toga što je u periodu od 23. maja do 3. juna 2023. godine, u okviru emisija 'Minula nedelja', 'Klub A sa Meli' i 'Tamo i natrag' emitovao neoznačeno medijsko predstavljanje čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje za prijevremene parlamentarne izbore.
4. Privredno društvu „A Plus Media Group“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na web sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje televizijskog programa „A Plus TV“, čiji je emiter privredno društvo „A Plus Media Group“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da su u periodu od 23. maja do 3. juna 2023. godine, emitovani sadržaji u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za prijevremene parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine (Nalaz Sektora za monitoring br. 02-1403 od 08.06.2023. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana čl. 4 st. 1 i 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera

tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1403/1 od 12.06.2023. godine).

Dana 19.06.2023. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-1403/2 od 19.06.2023. godine) u kom navodi da je „...do ukazanih grešaka za navedeni period došlo usljed propusta u proizvodnji programa, zbog čega je i izostalo adekvatno obilježavanje programskih sadržaja“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosioca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika);
- političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuje kandidat ili njegove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona o elektronskim medijima i čl. 2 stav 4 Pravilnika).
- predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje se kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene predsjedničkim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosioca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista (član 3 stav 2 Pravilnika).
- političko oglašavanje ostvaruje se u vidu besplatnih ili plaćenih oglasa, najava i izvještaja sa promotivnih skupova (član 3 stav 3 Pravilnika).
- političkim oglašavanjem će se smatrati i svi oblici medijskog predstavljanja iz stava 2 ovog člana, koji se ostvaruju uz novčanu ili drugu nadoknadu (član 3 stav 4 Pravilnika).
- članom 4 stav 1 Pravilnika propisano je da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 8 stav 1 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje. Istim članom Pravilnika (stav 2) propisano je da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa, funkcionera i kandidata, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike. Takođe je propisano (stav 3) da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera, kandidata i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na kandidata ili njegove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 02.06.2023. godine u okviru sadržaja „*Minula nedelja*“, u terminu od 19:59:52 do 22:07:25 sati (2 sata 7 minuta 33 sekunde) emitovao medijsko predstavljanje podnosioca izborne liste za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023.g. - „*ALEKSA I DRITAN - HRABRO se broji!*“. Opis sadržaja dat je u nastavku.

Gost u emisiji bio je Filip Adžić, potpisan i predstavljen kao ministar unutrašnjih poslova u Vladi Crne Gore.

Od 21:46:06 do 21:48:32 emitovan je sadržaj čiji je transkript dat u nastavku.

Novinar: „*Da li očekujete, ono što sam Vas već na neki način pitao, kontinuitet rada ove Vlade?*“

Adžić: „*Pa prvo, ne vjerujem da će Vlada biti tako brzo sastavljena. I ako budemo imali rezultate i približno onakve kako ih negdje sad istraživanja javnog mnjenja pokazuju imaćemo jednu političku grupaciju koja će imati značajan rezultat na ovim izborima. Mi o ljudima koji su na toj listi, ako izuzmemo nosioca liste, ne znamo apsolutno ništa. Ne znamo ni stavove tih ljudi, ne znamo ni u kojem pravcu vide i percipiraju budućnost Crne Gore. Ne znamo njihovo opredjeljenje po mnogim, po mnogim stvarima. Ne znamo ni unutarpartijski kako su oni raspoređeni, s obzirom da znamo da*

postoje određena mimoilaženja. Takođe na toj listi ima i značajan broj predstavnika drugih grupacija, to jeste drugih političkih subjekata ili nekih nevladinih organizacija. Nakon završetka izbora, kada vidimo taj konačan rezultat moguće da će jedan broj i tih ljudi koji prednjače na toj listi završiti na izvršnim funkcijama. Ko će biti ti ljudi koji će ući u Parlamentu Crne Gore zaista niko od nas ne može danas da percipira i da zna. Tako da vjerujem da bez ove koalicije 'Hrabro se broji', bez predstavnika građanskog pokreta URA i Demokrata nema stabilne Vlade. Siguran sam da će koalicija 'Hrabro se broji' biti stožer buduće Vlade, biti jedina grupacija sa kojom će građani znati na čemu su, što su naše smjernice, koji su naši planovi. Imamo konkretan plan. Premijer je jutros i predstavio plan razvoja Crne Gore od 2023. do 2027. godine. Tu su detaljno pobrojani svi projekti koji nas očekuju u narednom periodu. Takođe, sve ono što je započeta realizacija, ono što je do sada završeno, svaki građanin, za svaki grad u Crnoj Gori zna tačno što će da se radi i kad su planovi početka, završetka radova. Kad može očekivati konkretne benefite od onoga što jesu naše projekcije. I to je konkretan plan. To je politika. To je nešto što građanima nudi sigurnost."

Emitovani sadržaj nije bio označen i odvojen od ostalih sadržaja saglasno Pravilniku.

2. U periodu od 23.05. do 03.06.2023. godine, emiter je u kontinuitetu vršio medijsko predstavljanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji su održani 11. juna 2023. godine, u okviru sadržaja koji nijesu bili označeni i odvojeni od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje i to:

DATUM	SADRŽAJ	LISTA	OD	DO	TRAJANJE
23.05.2023	Klub A sa Meli	„ZA BUDUĆNOST CRNE GORE (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE, RADNIČKA PARTIJA)“	19:59:53	21:50:52	1:50:59
24.05.2023	Klub A sa Meli	„ZA BUDUĆNOST CRNE GORE (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE, RADNIČKA PARTIJA)“	10:00:35	11:51:33	1:50:58
24.05.2023	Klub A sa Meli	„ZA BUDUĆNOST CRNE GORE (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE, RADNIČKA PARTIJA)“	14:00:00	15:50:58	1:50:58
25.05.2023	Klub A sa Meli	„ZA BUDUĆNOST CRNE GORE (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE, RADNIČKA PARTIJA)“	14:00:04	15:51:03	1:50:59
25.05.2023	Klub A sa Meli	„ZA BUDUĆNOST CRNE GORE (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE, RADNIČKA PARTIJA)“	20:00:45	21:51:44	1:50:59
26.05.2023	Klub A sa Meli	„ZA BUDUĆNOST CRNE GORE (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE, RADNIČKA PARTIJA)“	10:00:39	11:51:37	1:50:58
27.05.2023	Minula nedelja	"SDP – ZA NAŠU KUĆU"	20:00:07	21:49:52	1:49:45
27.05.2023	Minula nedelja	"SDP – ZA NAŠU KUĆU"	10:00:20	11:50:04	1:49:44
27.05.2023	Klub A sa Meli	„ZA BUDUĆNOST CRNE GORE (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE, RADNIČKA PARTIJA)“	18:00:20	19:51:19	1:50:59
28.05.2023	Minula nedelja	"SDP – ZA NAŠU KUĆU"	20:00:24	21:50:05	1:49:41
28.05.2023	Klub A sa Meli	„ZA BUDUĆNOST CRNE GORE (NOVA SRPSKA DEMOKRATIJA, DEMOKRATSKA NARODNA PARTIJA CRNE GORE, RADNIČKA PARTIJA)“	9:59:50	11:50:48	1:50:58

28.05.2023	Minula neđelja	"SDP – ZA NAŠU KUĆU"	14:00:39	15:50:24	1:49:45
29.05.2023	Minula neđelja	"SDP – ZA NAŠU KUĆU"	20:00:31	21:50:14	1:49:43
29.05.2023	Minula neđelja	"SDP – ZA NAŠU KUĆU"	10:00:06	11:49:49	1:49:43
29.05.2023	Minula neđelja	"SDP – ZA NAŠU KUĆU"	14:00:52	15:50:36	1:49:44
30.05.2023	Minula neđelja	"SDP – ZA NAŠU KUĆU"	20:00:08	21:49:50	1:49:42
30.05.2023	Minula neđelja	"SDP – ZA NAŠU KUĆU"	10:00:48	11:50:37	1:49:49
30.05.2023	Minula neđelja	"SDP – ZA NAŠU KUĆU"	14:00:34	15:50:17	1:49:43
30.05.2023	Klub A sa Meli	"Pokret za promjene - PRVO CRNA GORA – Nebojša Medojević – Reforme za spas zemlje"	20:00:15	21:28:40	2:25:38
31.05.2023	Klub A sa Meli	"Pokret za promjene - PRVO CRNA GORA – Nebojša Medojević – Reforme za spas zemlje"	9:59:58	12:31:49	2:25:38
31.05.2023	Klub A sa Meli	"Pokret za promjene - PRVO CRNA GORA – Nebojša Medojević – Reforme za spas zemlje"	13:59:57	16:31:48	2:25:37
31.05.2023	Tamo i natrag	"DA, MI MOŽEMO ZA GRAĐANSKU CRNU GORU!"	20:00:10	21:12:46	1:12:36
31.05.2023	Tamo i natrag	"ZAJEDNO! Za budućnost koja ti pripada – Danijel Živković (DPS, SD, DUA, LP)"	20:00:10	21:12:46	1:12:36
01.06.2023	Tamo i natrag	"DA, MI MOŽEMO ZA GRAĐANSKU CRNU GORU!"	9:59:37	11:26:34	1:26:57
01.06.2023	Tamo i natrag	"ZAJEDNO! Za budućnost koja ti pripada – Danijel Živković (DPS, SD, DUA, LP)"	9:59:37	11:26:34	1:26:57
01.06.2023	Klub A sa Meli	"Pokret za promjene - PRVO CRNA GORA – Nebojša Medojević – Reforme za spas zemlje"	13:59:49	16:30:16	2:30:27
02.06.2023	Klub A sa Meli	"Pokret za promjene - PRVO CRNA GORA – Nebojša Medojević – Reforme za spas zemlje"	10:00:05	12:31:57	2:31:52

03.06.2023	Minula nedelja	„ALEKSA I DRITAN - HRABRO se broji!“	10:00:10	12:09:35	2:09:25
03.06.2023	Klub A sa Meli	"Pokret za promjene - PRVO CRNA GORA – Nebojša Medojević – Reforme za spas zemlje"	17:22:33	19:53:31	2:30:58

- Uzimajući u obzir sadržinu analiziranih programskih sadržaja/segmenata iz tačaka 1 i 2 može se zaključiti da je emiter u kontinuitetu omogućavao upoznavanje javnosti sa idejama i mišljenjima kandidata sa izbornih lista za parlamentarne izbore. Predmetni programski sadržaji, iako su sadržali medijsko predstavljanje, nisu bili lako prepoznatljivi i audio i vizuelno odvojeni od ostalih programskih sadržaja, odnosno jasno označeni tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“, čime je omogućeno prikriveno medijsko predstavljanje za prijevremene parlamentarne izbore i time prekršen član 4 stav 1 Pravilnika.
- Uvažavajući izjašnjenje emitera, da je do ukazanih grešaka za navedeni period došlo usljed propusta u proizvodnji programa, ne može se prenebregnuti činjenica da emitovano medijsko predstavljanje nije bilo adekvatno označeno. Činjenica da je medijsko predstavljanje, koje nije bilo jasno prepoznatljivo, emitovano greškom, u ovom slučaju je olakšavajuća okolnost, koja, ipak, ne oslobađa emitera od odgovornosti za kršenje obaveze da medijsko predstavljanje mora biti prepoznatljivim i označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještava o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike. Međutim, emiter je dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na kandidate i njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove. Nasuprot tome, predmetni segmenti programa iz tačke 1 obrazloženja direktno su omogućavali predstavljanje i promociju stavova i poruka kandidata sa izborne liste u informativnoj emisiji.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 stav 1 i član 8 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „A Plus Media Group“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

Pripremila: Anastazija Perović

Odobrila: Jadranka Vojvodić