



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 1510/2**  
**Podgorica, 12.07.2023. godine**

Na osnovu čl. 40, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „Prva TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je dana 01. i 02. juna 2023. godine, kao i u periodu od 05. do 09. juna 2023. godine omogućio prikriveno medijsko predstavljanje, time što je emitovao neoznačeno medijsko predstavljanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji su održani 11. juna 2023. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a) emitovanja medijskog predstavljanja koje nije bilo lako prepoznatljivo, audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“ (član 4 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine („Sl.list Crne Gore“, br. 34/23)),
  - b) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja (član 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine).
3. Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru televizijskog programa „Prva TV“ objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa „Prva TV“ upozorenje zbog toga što je dana 01. i 02. juna 2023. godine, kao i u periodu od 05. do 09. juna 2023. godine emitovao neoznačeno medijskog predstavljanja čime je omogućio prikriveno medijsko predstavljanja za prijevremene parlamentarne izbore.“*
4. Privredno društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice dužno je da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na web sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje televizijskog programa „Prva TV“, čiji je emiter privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da su dana 01. i 02. juna 2023. godine, kao i u periodu od 05. do 09. juna 2023. godine, emitovani sadržaji u kojima je vršeno medijsko predstavljanje za prijevremene parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine (Nalaz Sektora za monitoring br. 02-1510 od 21.06.2023. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 4 st. 1 i 8 st. 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera

tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1510/1 od 22.06.2023. godine).

U ostavljenom roku, emiter nije dostavio pisano izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika);
- političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuje kandidat ili njegove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona o elektronskim medijima i čl. 2 stav 4 Pravilnika).
- predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje se kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene predsjedničkim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista (član 3 stav 2 Pravilnika).
- političko oglašavanje ostvaruje se u vidu besplatnih ili plaćenih oglasa, najava i izvještaja sa promotivnih skupova (član 3 stav 3 Pravilnika).
- političkim oglašavanjem će se smatrati i svi oblici medijskog predstavljanja iz stava 2 ovog člana, koji se ostvaruju uz novčanu ili drugu nadoknadu (član 3 stav 4 Pravilnika).
- članom 4 stav 1 Pravilnika propisano je da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“.
- članom 8 stav 1 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje. Istim članom Pravilnika (stav 2) propisano je da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa, funkcionera i kandidata, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike. Takođe je propisano (stav 3) da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera, kandidata i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na kandidata ili njegove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 01.06.2023. godine u okviru programskog sadržaja „Jutro“, u terminu od 07:00:36 do 07:30:24 sati (29 minuta 48 sekundi) emitovao rubriku „Pregled štampe“, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Aleksa i Dritan – Hrabro se broji!“ za parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su analitičar Branko Kasalica i Luka Krstović u ime Demokratske Crne Gore.

Predmetni programski segment emitovan je istog dana u emisiji „Jutro – pregled,“ takođe u rubrici „Pregled štampe“, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:04:01 do 15:16:37 sati (12 minuta 36 sekundi).

Istog dana, u okviru programskog sadržaja „Jutro“, u terminu od 07:45:39 do 08:34:22 sati (48 minuta 43 sekunde) emitovana je rubrika „Tema jutra: Država (ne)jednakih“, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“ i liste „ZAJEDNO! Za budućnost koja ti pripada – Danijel Živković (DPS, SD, DUA, LP)“ za parlamentarne izbore održane 11. juna 2023. godine. Navedene izborne liste u studiju su predstavljali Andrija Mandić, ispred Nove srpske demokratije, te Amar Borančić u ime Liberalne partije.

2. Dana 02.06.2023. godine emiter je u okviru programskog sadržaja „Jutro“, u terminu od 7:44:58 do 08:32:25 sati (47 minuta 27 sekundi) emitovao rubriku „Temu jutra: Daleko od

očekivanja", u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“, liste „Aleksa i Dritan – Hrabro se broji!“ i liste „SDP – ZA NAŠU KUĆU“ za parlamentarne izbore održane 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su Jovan Vučurović u ime koalicije Za budućnost Crne Gore, Damjan Ćulafić ispred koalicije Hrabro se broji i Bojan Zeković u ime koalicije SDP – za našu kuću.

Predmetni programski segment emitovan je istog dana u emisiji „Jutro – pregled“, takođe u rubrici „Tema jutra“, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:23:22 do 15:49:17 sati (25 minuta 55 sekundi).

Istog dana, u informativnoj emisiji „Dnevni žurnal“, u terminu od 17:01:31 do 17:02:31 sati (1 minut), emitovan je izvještaj sa skupa koalicije „Za budućnost Crne Gore“, održanog u Nikšiću. Navedeni skup organizovan je u znak podrške Srbima na Kosovu. Izvještaj je bio pokriven kadrovima lidera koalicije, te okupljenih pristalica, uz transparent sljedeće sadržine: „Za budućnost Crne Gore. Narod Crne Gore je uz Srbe na Kosovu i Metohiji“.

U nastavku emisije „Dnevni žurnal“, u terminu od 17:02:32 do 17:03:38 sati (1 minut 6 sekundi), emitovana je informacija o sklapanju partnerstva između predstavnika Nove srpske demokratije i kineske kompanije CRBC u vezi sa infrastrukturnim i energetskim projektima u Crnoj Gori, te o planovima koalicije „Za budućnost Crne Gore“ kao potencijalnim članovima nove Vlade. Tokom navedenog programskog segmenta prikazani su predstavnici pomenute izborne liste i kineski partneri, u čijoj pozadini se nalazio pano sa logotipom koalicije „Za budućnost Crne Gore“, te sloganom sljedeće sadržine: „Istina. Pravda. Konačno. Za budućnost Crne Gore“.

Navedeni programski segment emitovan je istog dana, u centralnoj informativnoj emisiji „Žurnal“, u terminu od 19:08:22 do 19:09:33 sati (1 minut 11 sekundi).

U nastavku emisije „Žurnal“, u terminu od 19:09:34 do 19:12:33 sati (2 minuta 59 sekundi), emitovan je prilog sa skupa koalicije „Za budućnost Crne Gore“, održanog u Nikšiću. Navedeni skup bio je organizovan u znak podrške Srbima na Kosovu, a programski sadržaj pokriven kadrovima okupljenih pristalica, uz transparent sljedeće sadržine: „Za budućnost Crne Gore. Narod Crne Gore je uz Srbe na Kosovu i Metohiji“. Između ostalog, emitovana je i izjava nosioca izborne liste „Za budućnost Crne Gore“, Milana Kneževića, predsjednika Demokratske narodne partije koja je glasila: „Ukoliko Bog da da koalicija koju imam čast da predvodim osvoji 41 mandat, prva odluka mene kao premijera biće poništenje sramne odluke o priznanju takozvane države Kosovo. To vam govorim pred ovom svetinjom i tako mi Bog pomogao i ništa mi u kući ne ostalo, ako to ne učinim i ukaže mi se prilika.“

3. Emiter je dana 05.06.2023. godine u okviru programskog sadržaja „Jutro“, u terminu od 7:00:00 do 7:30:45 sati (30 minuta 45 sekundi) emitovao rubriku „Pregled štampe“, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“ i liste „Aleksa i Dritan – Hrabro se broji!“ za parlamentarne izbore održane 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su Andrija Babović, u ime koalicije „Za budućnost Crne Gore“ i Nikola Batričević, ispred koalicije „Hrabro se broji“.

Predmetni programski segment emitovan je istog dana u emisiji „Jutro – pregled“, takođe u rubrici „Pregled štampe“, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:00:43 do 15:16:18 sati (15 minuta 35 sekundi).

Istog dana, u okviru programskog sadržaja „Jutro“, u terminu od 07:44:58 do 08:37:43 sati (52 minuta 45 sekundi) emitovana je rubrika „Tema jutra: Mnogo obećano - malo ostvareno“, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“, liste „Aleksa i Dritan – Hrabro se broji!“ i liste „Pokret za promjene - PRVO CRNA GORA – Nebojša Medojević – Reforme za spas zemlje“. Gošće u studiju bile su Simonida Kordić, u ime koalicije „Za budućnost Crne Gore“, Ana Novaković Đurović, ispred koalicije „Hrabro se broji“ i Branka Bošnjak, u ime Pokreta za promjene.

Predmetni programski segment emitovan je istog dana u emisiji „Jutro – pregled“, takođe u rubrici „Tema jutra“, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:19:46 do 15:47:15 sati (27 minuta 29 sekundi).

4. Dana 06.06.2023. godine emiter je u okviru programskog sadržaja „Jutro“, u terminu od 07:00:00 do 07:30:44 sati (30 minuta 44 sekunde) emitovao rubriku „Pregled štampe“, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“ i liste „Jasno je! – Bošnjačka stranka – mr Ervin Ibrahimović“ za parlamentarne izbore održane 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su Nikola Goranović, u ime Nove srpske demokratije i Damir Juković, ispred Bošnjačke stranke.  
Navedeni programski sadržaj emitovan je istog dana i u emisiji „Jutro – pregled“, takođe u rubrici „Pregled štampe“, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:00:24 do 15:16:17 sati (15 minuta 53 sekunde).
5. Emiter je dana 07.06.2023. godine u okviru programskog sadržaja „Jutro“, u terminu od 07:00:05 do 07:30:45 sati (30 minuta 40 sekundi) emitovao rubriku „Pregled štampe“, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Aleksa i Dritan – Hrabro se broji!“. Gosti u studiju bili su građanski aktivista Radisav Milošević i Luka Kovačević, u ime koalicije Hrabro se broji.  
Predmetni programski segment emitovan je istog dana i u emisiji „Jutro – pregled“, takođe u rubrici 'Pregled štampe', u skraćenoj verziji, u terminu od 15:00:42 do 15:15:46 sati (15 minuta 4 sekunde).  
Istog dana, u okviru programskog sadržaja „Jutro“, u terminu od 07:46:40 do 08:40:25 sati (53 minuta 45 sekundi) emitovana je rubrika „Tema jutra: Kampanje između lokalnog i globalnog“, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“ za parlamentarne izbore održane 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su predsjednik Nove srpske demokratije Andrija Mandić, predsjednica Skupštine Opštine Podgorica Jelena Borovinić Bojović i predsjednik Opštine Pljevlja Dario Vraneš.  
Navedeni programski sadržaj emitovan je istog dana i u emisiji „Jutro – pregled“, takođe u rubrici „Tema jutra“, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:19:35 do 15:48:48 sati (29 minuta 13 sekundi).
6. Dana 08.06.2023. godine emiter je u okviru programskog sadržaja „Jutro“, u terminu od 07:46:26 do 08:38:36 sati (52 minuta 10 sekundi) emitovao rubriku „Temu jutra: Zemljotres pred izbore“, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Pokret za promjene - PRVO CRNA GORA – Nebojša Medojević – Reforme za spas zemlje“ i liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“ za parlamentarne izbore održane 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su predsjednik Pokreta za promjene Nebojša Medojević, predsjednik Opštine Nikšić Marko Kovačević i predsjednik Skupštine Opštine Danilovgrad Velimir Đoković.  
Predmetni programski segment emitovan je istog dana i u emisiji „Jutro – pregled“, takođe u rubrici „Tema jutra“, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:20:33 do 15:48:26 sati (27 minuta 53 sekundi).
7. Emiter je dana 09.06.2023. godine, u okviru programskog sadržaja „Jutro“, u terminu od 07:00:04 do 07:29:26 sati (29 minuta 22 sekunde) emitovao rubriku „Pregled štampe“, u okviru koje je vršeno medijsko predstavljanje liste „Za budućnost Crne Gore (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija)“ za parlamentarne izbore održane 11. juna 2023. godine. Gosti u studiju bili su Nemanja Baošić ispred koalicije Za budućnost Crne Gore i ekološki aktivista Vuk Vujisić.  
Predmetni programski segment emitovan je istog dana i u emisiji „Jutro – pregled“, takođe u rubrici „Pregled štampe“, u skraćenoj verziji, u terminu od 15:01:24 do 15:13:01 sati (11 minuta 37 sekundi).
8. Programski segmenti iz naprijed navedenih tač. 1 do 7 nijesu bili označeni i odvojeni od ostalih sadržaja kao medijsko predstavljanje.
9. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranih programskih segmenata iz tačaka 1 do 8 može se zaključiti da je omogućeno upoznavanje javnosti sa idejama i mišljenjima kandidata sa izbornih listi za poslanike u Skupštini Crne Gore, kao i promocija podnosioca izbornih listi za parlamentarne izbore održane 11. juna 2023. godine. Predmetni djelovi programa, iako su predstavljali medijsko predstavljanje, u smislu člana 3 Pravilnika, nisu bili lako prepoznatljivi i

audio i vizuelno odvojeni od ostalih programskih sadržaja, odnosno jasno označeni tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“, čime je prekršen član 4 stav 1 Pravilnika.

10. S obzirom da su predmetni programski segmenti emitovani u okviru sadržaja koji nijesu bili posvećeni medijskom predstavljanju, emiter je propustio da, prilikom izvještavanja o aktuelnim događajima, radu funkcionera, kandidata sa izbornih lista i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na kandidate i izborne liste ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove. Time je omogućio prikriveno medijsko predstavljanje i prekršio član 8 stav 1 Pravilnika.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 stav 1 i član 8 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „AST“ d.o.o. . iz Podgorice
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

Pripremila: Slađana Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić