



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: 02 – 1508/3**  
**Podgorica, 30.06.2023. godine**

Na osnovu čl. 40,140 , 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

**R J E Š E N J E**

1. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI“ iz Podgorice, emiteru televizijskog programa „Srpska TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je emitovao neoznačeno medijsko predstavljanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji su održani 11. juna 2023. godine, koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i time omogućio prikriveno medijsko predstavljanje u okviru informativnog sadržaja „Beogradske priče“, dana 9. juna 2023. godine, u terminu od 20:29:10 do 21:30:32 sati.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - a) emitovanja medijskog predstavljanja koje nije bilo lako prepoznatljivo, audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“ (član 4 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine („Sl. list Crne Gore“, br. 34/23)).
  - b) emitovanja prikrivenog medijskog predstavljanja, u okviru informativne emisije koja nije bila posvećena medijskom predstavljanju (član 8 stav 1 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine).
3. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI“, je dužna da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru televizijskog programa „Srpska TV“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Srpska TV' upozorenje zbog toga što je dana 9. juna 2023. godine, u okviru informativnog sadržaja 'Beogradske priče', emitovao neoznačeno medijsko predstavljanje i time omogućio prikriveno medijsko predstavljanje za prijevremene parlamentarne izbore.“*
4. NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI“ iz Podgorice je dužna da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na web sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje televizijskog programa „Srpska TV“, čiji je emiter NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju – AI“ (u daljem tekstu: „emiter“) iz Podgorice, uočeno je da je dana 9. juna 2023. godine, emitovan sadržaj u kojem je vršeno medijsko predstavljanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore (parlamentarni izbori), koji su održani 11. juna 2023. godine (Nalaz Sektora za monitoring br. 02-1508 od 21.06.2023. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 4 st. 1 i člana 8 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1508/1 od 22.06.2023. godine).

Dana 29.06.2023. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-1508/2 od 29.06.2023. godine) u kojem je naveo da „*nije imao sadržaja koji predstavljaju medijsko predstavljanje u navedenom smislu Pravilnika...*“. Takođe navodi da je „*u okviru informativnih emisija, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavao o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, citirao izjave nosilaca izbornih lista sa političkih skupova, informisao javnost o trenutnoj političkoj situaciji u okviru dnevnika i vijesti, a sve u skladu sa članom 8 Pravilnika*“. Takođe ističe da je „*obavještavanje o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa, a koje se odnose na rad nosilaca izbornih lista za prijevremene parlamentarne izbore, lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja i jasno označeno tekstualnim obavještenjem 'Parlamentarni izbori', kako na početku tako i na kraju emisije*“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem programa došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima kandidata, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (čl. 2 st. 3 Pravilnika);
- političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuje kandidat ili njegove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona o elektronskim medijima i čl. 2 stav 4 Pravilnika);
- medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“ (član 4 stav 1 Pravilnika);
- predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje se kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene predsjedničkim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista (član 3 stav 2 Pravilnika);
- političko oglašavanje ostvaruje se u vidu besplatnih ili plaćenih oglasa, najava i izvještaja sa promotivnih skupova (član 3 stav 3 Pravilnika);
- političkim oglašavanjem će se smatrati i svi oblici medijskog predstavljanja iz stava 2 ovog člana, koji se ostvaruju uz novčanu ili drugu nadoknadu (član 3 stav 4 Pravilnika);
- članom 4 stav 1 Pravilnika propisano je da medijsko predstavljanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“;
- članom 8 stav 1 Pravilnika zabranjeno je prikriveno medijsko predstavljanje. Istim članom Pravilnika (stav 2) je propisano da emiteri mogu u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještavati o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa, funkcionera i kandidata, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike. Takođe je propisano (stav 3) da je emiter dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera, kandidata i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na kandidata ili njegove aktivnosti, ideje ili političke stavove.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja i izjašnjenja emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je, dana 09.06.2023. godine u okviru informativnog sadržaja „*Beogradske priče*“, u terminu od 20:29:10 do 21:30:32 sati (1 sat 1 minut 22 sekunde), emitovao medijsko predstavljanje podnosioca izborne liste za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore koji su održani 11. juna 2023. g. – „*Za budućnost Crne Gore*“ (Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija Crne Gore, Radnička partija).

Gost u emisiji bio je Milan Knežević, potpisan kao nosilac liste „Za budućnost CG“.

Na kraju emisije, tokom odjavne špice, u donjem dijelu ekrana emitovana je grafička insertacija – proizvodnja SRTV 2023.

Emitovani programski sadržaj nije bio označen i odvojen od ostalog sadržaja kao medijsko predstavljanje.

2. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranog sadržaja može se zaključiti da je omogućeno upoznavanje javnosti sa idejama i mišljenjima nosioca izborne liste „Za budućnost Crne Gore“, njegovim aktivnostima, idejama i političkim stavovima. Predmetni programski sadržaj, iako je sadržao medijsko predstavljanje, nije bio lako prepoznatljiv i audio i vizuelno odvojen od ostalih programskih sadržaja, odnosno jasno označen tekstualnim obavještenjem „Parlamentarni izbori“, čime je prekršen član 4 stav 1 Pravilnika.
3. Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da u informativnim emisijama, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, obavještava o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima državnih organa i funkcionera, poštujući pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike (član 8 stav 1 i 2 Pravilnika). Međutim, emiter je dužan da, u okviru takvih programskih sadržaja, prilikom izvještavanja, vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na kandidate i njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove. Nasuprot tome, predmetni programski sadržaj direktno je omogućavao predstavljanje i promociju stavova i poruka kandidata sa izborne liste, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, što je u suprotnosti sa st. 2 i 3 člana 8 Pravilnika, odnosno isto čini prikriveno medijsko predstavljanje.
4. Nijesu osnovani navodi emitera, dati u okviru izjašnjenja da „*nije imao sadržaja koji predstavljaju medijsko predstavljanje u navedenom smislu Pravilnika...*“. Naime, emitovanjem programskog sadržaja iz tačke 1 ovog obrazloženja, izvan programa koji se odnose na medijsko predstavljanje, jasno se može utvrditi da je emiter omogućavao prikriveno medijsko predstavljanje.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-K-16 emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter prekršio član 4 stav 1 i član 8 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- NVO „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AT“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Arhiva

Pripremila: Anastazija Perović

Odobrila: Jadranka Vojvodić

