



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1416/3
Podgorica, 12.07.2023. godine

Na osnovu člana 40 i 144 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Mir & Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Teuta“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera jer je dana 04. juna 2023. godine, u okviru centralne informativne emisije „Lajmet“, u terminu od 18:03:56 do 18:06:48 sati, emitovao plaćeno političko oglašavanje.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze:
 - a) da se političko oglašavanje emituje u precizno označenim blokovima (član 11 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine, „Sl. list Crne Gore“, br. 34/23).
 - b) da prenos informativnih programa može biti prekinut televizijskim oglašavanjem jednom u 30 minuta (Članom 89 stav 9 Zakona o elektronskim medijima).
 - c) da, ukoliko informativne emisije (poput dnevnika, vijesti i sl.) na TV stanicama traju duže od 30 minuta, oglasne poruke se mogu emitovati isključivo između djelova (informativno politički, sportski i vremenska prognoza) najviše jedan put, u maksimalnom trajanju do 60 sekundi (član 44 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama, „Sl. list Crne Gore“, br. 36/11).
3. Nalaže se privrednom društvu „Mir & Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja, da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru televizijskog programa „TV Teuta“ sa standardima definisanim u Zakonu o elektronskim medijima, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje broj O-TV-K-18.
4. Privredno društvo „Mir & Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru televizijskog programa „TV Teuta“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije izrekla je emiteru opšteg televizijskog programa ‘TV Teuta’, upozorenje zbog toga što je dana 04. juna 2023. godine, u okviru centralne informativne emisije ‘Lajmet’ emitovao plaćeno političko oglašavanje.“
5. Privredno društvo „Mir & Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja je dužno da, u pisanoj formi, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja, u pisanoj formi, u roku od 24 časa od objavljivanja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na web-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da je dana 04. juna 2023. godine, privredno društvo „Mir & Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja (u daljem tekstu: „emiter“), kao emiter opšteg televizijskog programa „TV Teuta“, u terminu od 18:03:56 do 18:06:48 sati, u okviru centralne informativne emisije „Lajmet“, emitovao plaćeno medijsko predstavljanje (političko oglašavanje) za prijevremene parlamentarne izbore, koji su održani 11. juna 2023. godine.

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 11 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za prijevremene izbore za poslanike u Skupštini Crne Gore, koji će biti održani 11. juna 2023. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i člana 89 stav 9 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Zakona i Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. 02-1416/1 od 12.06.2023. godine).

Dana 23.06.2023. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-1416/2 od 23.06.2023. godine) u kom navodi da je „...do ukazanih grešaka za navedeni period došlo usljed greške od strane tehničkog realizatora.“ Dalje navodi da je „sadržaj koji je dat u vrijeme emitovanja informativne emisije 'Lajmet', bio predviđen za emisiju 'Kronika e Ulqinit' (Hronika Ulcinja)“.

Ukazuje i da je video materijal bio obrađen u dvije verzije „jedna verzija za informativnu emisiju Lajmet i druga verzija za Kronika e Ulqinit“. Kako navodi „oba obrađena materijala su eksportovana u isti 'folder', pod istim nazivom uz dodato V1 (verzija 1) i V2 (verzija 2), a koji nijesu bili dovoljno uočljivi tehničkom realizatoru.“ Ističe i da je zamjenom video materijala „došlo do greške odnosno emitovanja oglasne poruke duže od 60 sekundi.“

Takođe ukazuje da se „oglasna poruka emitovana u terminu 18:03:56 sati, odnosno nakon kratkog prikaza vijesti koje slijede tj. 'Flash', najave i vijesti dana.“

Na kraju navodi da je u pitanju emisija koja se emituje uživo, te da su u takvom formatu „greške moguće i teške za ispravku.“ Dodaje i da će nastojati „da ubuduće ne dozvoli ovakve propuste“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- Članom 89 stav 9 Zakona je propisano da prenos informativnih programa može biti prekinut televizijskim oglašavanjem jednom u 30 minuta, dok je članom 96a stav 2 Zakona propisano da, ukoliko nije drukčije propisano, na političko oglašavanje se primjenjuju odredbe ovog zakona koje se odnose na oglašavanje.
- Članom 44 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama propisano je da, ukoliko informativne emisije (poput dnevnika, vijesti i si.) na TV stanicama traju duže od 30 minuta, oglasne poruke se mogu emitovati isključivo između djelova (informativno politički, sportski i vremenska prognoza) najviše jedan put, u maksimalnom trajanju do 60 sekundi.
- Članom 3 Pravilnika medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje se ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja (stav 1), dok se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo posvećene parlamentarnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista (stav 2). Nadalje, Pravilnikom je propisano i da se političko oglašavanje ostvaruje u vidu besplatnih ili plaćenih oglasa, najava i izvještaja sa promotivnih skupova (član 3 stav 3 Pravilnika), a političkim oglašavanjem će se smatrati i svi oblici medijskog predstavljanja iz stava 2 ovog člana, koji se ostvaruju uz novčanu ili drugu nadoknadu (član 3 stav 4 Pravilnika).

- Članom 11 Pravilnika je propisano da se političko oglašavanje emituje u blokovima sa naznakom da li je besplatno ili plaćeno.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog sadržaja, može se konstatovati sljedeće:

1. Emiter je, dana 04.06.2023. godine, u terminu od 18:00:12 do 18:18:41 sati (18 minuta 29 sekundi), emitovao centralnu informativnu emisiju „Lajmet“.
2. U okviru pomenutog sadržaja u terminu od 18:03:56 do 18:06:48 sati (2 minuta 52 sekunde) emitovano je medijsko predstavljanje liste „Albanski forum – Nik Gjeloshaj `BESA za Evropski Razvoj` Forumi shqiptar - Nik Gjeloshaj „BESA për Zhvillim Evropian“ za parlamentarne izbore koji su održani 11. juna 2023. godine.

Predmetni programski segment odnosio se na snimak zabilježen tokom promotivnog skupa navedene liste, te na izjavu nosioca liste Nika Đeljošaja. U kadrovima se vidi grupa dominantno mladih osoba, a prikazani su i kadrovi improvizovanog pulta sa kojeg se prisutnima dijeli promotivni materijal sa oznakama rednog broja pomenute liste - „15“.

Tokom trajanja predmetnog segment emitovane su sljedeće grafičke insertacije: u gornjem redu: „FORUMI SHQIPTAR – AKSION PROMOVUES NE ULQIN“, dok se u donjem desnom uglu ekrana, iza oznake za naziv emisije (Live; Lajmet) i oznake za vrijeme emitovanja (sat, minut, sekunda) nalazi grafička oznaka za medijsko predstavljanje, ispod koje piše „Plaćeni termin – me pagese“.

Navedeni programski segment emitovan je u formi izbornog bloka, označen je i odvojen od ostalih sadržaja na početku i na kraju kao medijsko predstavljanje i to sljedećom grafičkom insertacijom: „PARLAMENTARNI IZBORI; ZGJEDHJET PARLAMENTARE 2023“.

Opisani programski segment emitovan je na albanskom jeziku.

3. Uzimajući u obzir sadržinu analiziranog segmenta može se zaključiti da je emiter dana 04. juna 2023. godine, u terminu od 18:03:56 do 18:06:48 sati, u okviru centralne informativne emisije „Lajmet“, emitovao, u smislu člana 3 Pravilnika, plaćeno medijsko predstavljanje - političko oglašavanje za prijevremene parlamentarne izbore, koji su održani 11. juna 2023. godine.
4. S obzirom da je političko oglašavanje emitovano van precizno označenog bloka, prekršen je član 11 Pravilnika.
5. Imajući u vidu da je predmetna informativna emisija „Lajmet“, trajala kraće od 30 minuta tj. 18 minuta i 29 sekundi, emitovanjem oglašavanja u toku njenog trajanja prekršen je član 89 stav 9 Zakona kojim je propisano da prenos informativnih programa može biti prekinut televizijskim oglašavanjem jednom u 30 minuta. Kako je članom 96a stav 2 Zakona propisano da, ukoliko nije drukčije propisano, na političko oglašavanje se primjenjuju odredbe ovog zakona koje se odnose na oglašavanje, emiter je bio dužan da vodi računa da se političko oglašavanje (tj. Plaćeno medijsko predstavljanje) ne može emitovati u okviru centralne informativne emisije koje traje kraće od 30 minuta.
6. Iz navoda emitera iz dostavljenog izjašnjenja može se zaključiti da je do kršenja standarda došlo greškom ali i propustom emitera da vodi računa da se oglašavanjem (pa i političkim oglašavanjem) može prekidati informativne emisije (poput dnevnika, vijesti i sl.) samo ako traju duže od 30 minuta, s tim što se mogu rasporediti (emitovati) isključivo između djelova (informativno politički, sportski i vremenska prognoza) najviše jedan put, u maksimalnom trajanju do 60 sekundi (član 44 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama).
7. Uvažavajući izjašnjenje emitera i njegovu riješenost da obezbijedi da se uočeni propusti ne ponove (nastojće „*da ubuduće ne dozvoli ovakve propuste*“) ne može se prenebregnuti činjenica da je emiter prekršio propisane standarde

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje emiter dužan da emituje programske sadržaje u skladu sa Zakonom kao i drugim podzakonskim i opštim aktima koje, saglasno Zakonu, donese Agencija, može se utvrditi da je emiter objavljivanjem programskih sadržaja prekršio član 89 stav 9 Zakona i član 11 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 st. 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, u okviru televizijskog programa „TV Teuta“, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Mir & Teuta“ d.o.o. iz Ulcinja
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva

Pripremila: Slađana Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić