



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1939/6
Podgorica, 24.11.2023. godine

Na osnovu člana 40 stav 3 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore”, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 i 102 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Obustavlja se postupak pokrenut po službenoj dužnosti protiv privrednog društva „Telemach” d.o.o. iz Podgorice, pružaoca AVM usluge na zahtjev „Telemach”, u predmetu utvrđivanja odgovornosti za kršenje člana 38 stav 4 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga na zahtjev („Službeni list Crne Gore”, broj 35/11 i 08/19) i tač. 4.1. Odobrenja za pružanje AVM usluge na zahtjev „Telemach” broj O-AVMD-01.
2. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
3. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
4. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u ponudu AVM usluge na zahtjev „Telemach”, privrednog društva „Telemach” d.o.o. iz Podgorice, distribuiranu u okviru osnovnog paketa za dan 03. oktobra 2023. godine u terminu od 06:00 do 23:00 sata, utvrđeno je da pružalac AVM usluge na zahtjev određene elektronske medije iz Crne Gore, koje distribuira u okviru svoje usluge, nije rasporedio saglasno članu 38 stav 4 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za pružanje audiovizuelnih medijskih usluga na zahtjev („Sl. list Crne Gore”, br. 35/11 i 08/19, u daljem tekstu: „Pravilnik”).

Nalazom Sektora za Monitoring (akt broj 02-1939 od 05.10.2023. godine) utvrđeno je da je pružalac AVM usluge na zahtjev elektronske medije iz Crne Gore, koje distribuira u svom katalogu programa, rasporedio na sljedeći način: RTCG1 – 1; RTCG2 – 2; RTCG3 – 3; TV Nova M – 4; TV Vijesti – 5; TV Prva – 6; TV Adria – 7; Gradska TV – 8, TV Nikšić – 16; TV Budva – 17; TV Pljevlja HD – 18; RTV Herceg Novi HD – 19; TV E – 20; TV 7 – 23; TV A Plus – 24; Srpska TV – 26; MNE Sport 1 – 141; MNE Sport 2 – 142; MNE Sport 3 – 143.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja odgovornosti za kršenje Pravilnika i tač. 4.1. Odobrenja za pružanje AVM usluge, Agencija je pružaocu AVM usluge na zahtjev uputila zahtjev za izjašnjenje i zatražila da, u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt broj 02-1939/1 od 10.10.2023. godine).

Dana 19.10.2023. godine, pružalac AVM usluge na zahtjev je dostavio pisano izjašnjenje (akt broj 02-1939/2 od 19.10.2023. godine), u kom u bitnom navodi da je Agencija za elektronske medije u zahtjevu za izjašnjenje ukazala da pružalac AVM usluge na zahtjev određene elektronske medije iz Crne Gore u svom katalogu programa nije rasporedio shodno članu 38 stav 4 Pravilnika „bez navođenja o kojem konkretnom mediju je riječ, dok se Nalazom Sektora za monitoring u tački 5. samo navodi redosljed elektronskih medija iz Crne Gore raspoređenih u okviru „Telemach” AVM usluge na zahtjev.” Ukazao je i da se u dostavljenom zahtjevu „samo citira odredba člana 38 stav 4 pomenutog Pravilnika, bez navođenja u kom dijelu je počinjena eventualna nepravilnost.”

U konačnom, istakao je da smatra neophodnim da „Agencija izvrši dodatno preciziranje svog zahtjeva u dijelu određivanja za koji tačno elektronski medij iz Crne Gore smatra da nije raspoređen na adekvatan način”, kao i da će se nakon „dobijanja ovakvog zahtjeva 'Telemach' odrediti u smislu postupanja po istom.”

Uvažavajući navode iz izjašnjenje pružaoca AVM usluge na zahtjev, Agencija je izvršila dopunu zahtjeva (akt br. 02-1939/3 od 31.10.2023. godine) i ukazala da je odstupanje od pravila raspoređivanja TV programa iz Crne Gore u skladu sa prioritetima predviđenim članom 38 stav 4 Pravilnika uočeno u vezi sa pozicioniranjem programa „TV A Plus” (pozicija 24), kao specijalizovanog zabavnog programa, ispred programa „Srpska TV” (pozicija 26), kao opšteg

televizijskog programa sa regionalnom pokrivenošću. Predmetnim aktom ukazano je i da je program „TV A Plus“ trebalo pozicionirati poslije specijalizovanih sportskih programa „TV MNE Sport 1“, „TV MNE Sport 2“ i „TV MNE Sport 3“.

Dana 10.11.2023. godine pružalac AVM usluge na zahtjev dostavio je dodatno pisano izjašnjenje (akt broj 02-1939/4 od 10.11.2023. godine) u kojem je u bitnom istakao da je program „TV A Plus“ rasporedio u okviru svoje programske šeme shodno informacijama „koje je dobio od samog emitera“. Dalje navodi, da mu prethodno nije bila poznata činjenica da je program „TV A Plus“ specijalizovani zabavni program, sve do momenta obraćanja od strane Agencije. Ističe da „Telemach“ d.o.o. u konkretnom slučaju nije dobio zvanično obavještenje o izvršenoj promjeni „bilo od Agencije koja je promjenu izvršila, bilo od emitera na koga se ova promjena odnosila.“ Predlaže i da Agencija ili emiter ubuduće „odmah nakon izvršene promjene upute obavještenje svim licima kojima usljed ovih promjena mogu nastati određene obaveze.“

Pružalac AVM usluge ističe da nisu jasni navodi zahtjeva u dijelu u kom se ukazuje da je program „TV A Plus“ trebalo pozicionirati poslije specijalizovanih sportskih programa „TV MNE Sport 1“, „TV MNE Sport 2“ i „TV MNE Sport 3“, obzirom da „se ne može naći jasno uporište u pozitivnim propisima za ovako iznešenu tvrdnju Agencije.“ Posebno ističe da imajući u vidu propisano odredbom člana 38 stav 4 Pravilnika „nije im poznata odredba kojom se normiraju prioriteti u raspoređivanju specijalizovanih programa“.

Dalje navodi da je Agenciji već poznato stanovište u vezi tri programa MNE Sport, „koji su raspoređeni u opseg sa svim kanalima iz tog žanra i uz potpunu saglasnost ovog emitera“, obzirom da su isti usko specijalizovani i da „korisnici koji prate sport direktno na interfejsu biraju tu kategoriju.“ Cijeni i da je Agenciji neophodno ukazati na činjenicu da norma Pravilnika koja reguliše pozicioniranje specijalizovanih programa ne prati postojeću situaciju i trendove u industriju.

Ponavlja da je u konkretnom slučaju „emiter u potpunosti bio saglasan da se kanali MNE Sport rasporede na pozicijama na kojima se trenutno nalaze“, kao i da je potpuno prirodno da se „jedan komercijalni emiter pozicionira niže u programskoj šemi shodno kvalitetu programske ponude.“ Mišljenja je da nametanje „ove vrste“ obaveze pružaocu AVM usluge na zahtjev, koji svoju ponudu dijelom bazira i na ponudi sportskih kanala, može dovesti „do prestanka saradnje i emitovanja ovakvih programa“ kao i na svođenje distribucije kanala iz Crne Gore „na puko poštovanje zakonskih obaveza u minimalnom obimu.“

U konačnom je istakao da će „Telemach“ d.o.o. „najkasnije do 17.11.2023. godine promijeniti poziciju programa „TV A Plus“, na način što će se isti ubuduće nalaziti iza kanala „Srpska TV“, dok će programi „TV MNE Sport 1“, „TV MNE Sport 2“ i „TV MNE Sport 3“ biti pomjereni na slobodne pozicije odmah iza programa „TV A Plus“.

Imajući u vidu izjašnjenje pružaoca AVM usluge na zahtjev, Sektor za monitoring je izvršio dopunski uvid u njegovu ponudu za dan 17. novembar 2023.godine (nalaz Sektora za monitoring akt broj 02-1939/5 od 17.11.2023. godine) i utvrdio da je pružalac AVM usluge na zahtjev sve elektronske medije iz Crne Gore koje distribuira u okviru svoje usluge, rasporedio u katalogu programa u skladu sa prioritetima predviđenim članom 38 stav 4 Pravilnika, i to kako slijedi: RTCG1 – 1; RTCG2 – 2; RTCG3 – 3; TV Nova M – 4; TV Vijesti – 5; TV Prva – 6; TV Adria– 7; Gradska TV– 8, TV Nikšić–16; TV Budva–17; TV Pljevlja HD–18; RTV Herceg Novi HD–19; TV E–20; TV 7–23; Srpska TV–24; TV A Plus–26; MNE Sport 1– 27; MNE Sport 2– 28; MNE Sport 3– 29.

Prilikom utvrđivanja odgovornosti za kršenja Zakona, Pravilnika i Odobrenja za pružanje AVM usluge na zahtjev, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- Članom 36 stav 2 Pravilnika propisano je da je pružalac AVM usluge dužan da u katalogu programa na početku rasporedi radijske i televizijske programe javnih emitera (nacionalnih u cijeloj zoni servisa, a lokalnih na teritoriji jedinica lokalne samouprave koje su osnivači tog javnog emitera).
- Članom 38 stav 4 Pravilnika propisano je da je pružalac AVM usluge na zahtjev dužan da sve elektronske medije neprofitnih i komercijalnih emitera iz Crne Gore koje distribuira, rasporedi u katalogu programa, odmah nakon programa nacionalnog javnog emitera, prema sljedećem prioritetu:
 - opšti programi koji se emituju posredstvom slobodne televizije i imaju veće učešće informativnog, kulturno-umjetničkog, dokumentarno-obrazovnog, sportskog i dječjeg programa;
 - programi regionalnih i lokalnih javnih emitera na teritoriji jedinica lokalne samouprave koje su osnivači tog javnog emitera;
 - opšti programi koji se ne emituju posredstvom slobodne televizije i imaju veće učešće informativnog, kulturno-umjetničkog, dokumentarno-obrazovnog, sportskog i dječjeg programa;
 - specijalizovani programi sa dominantnim učešćem informativnog, kulturno-umjetničkog, dokumentarno-obrazovnog, sportskog ili dječjeg programa.
- Odobrenjem za pružanje AVM usluge na zahtjev „Telemach“ broj O-AVMD-01, u tački 4.1. je predviđeno da se radijski i televizijski programe iz kataloga programa distribuira istovremeno, u potpunosti i bez promjena, u skladu sa Zakonom, Pravilnikom i Odobrenjem.

Prilikom odlučivanja Agencija je uzela u obzir navode iz dostavljenog izjašnjenja i postupanje pružaoca koji je AVM usluge na zahtjev program „TV A Plus“ rasporedio u okviru svoje programske šeme shodno informacijama „koje je dobio od samog emitera“, kao i da mu prethodno nije bila poznata činjenica da je program „TV A Plus“ specijalizovani zabavni program. Agencija je imala u vidu i da je pružiocima AVM usluga vrlo teško ispratiti sve promjene programa bez prethodnog obavještenja o nastalim promjenama od strane emitera, na kojeg se konkretna promjena odnosi.

Uvažavajući potrebu unapređenja dostupnosti i vidljivosti crnogorskih programa u ponudi pružalaca AVM usluga, s jedne strane, kao i značaj ostvarivanja komercijalnih interesa pružalaca AVM usluge na zahtjev, članom 38 stav 4 Pravilnika propisani su prioriteti za raspoređivanje programa iz Crne Gore. Saglasno tome, programi „TV MNE Sport 1“ (pozicija 27), „TV MNE Sport 2“ (pozicija 28) i „TV MNE Sport 3“ (pozicija 29) treba da budu raspoređeni iza programa „TV A Plus“ (pozicija 26), obzirom da je u konkretnom riječ o grupi specijalizovanih programa.

Imajući u vidu iznijeto, kao i činjenicu da je pružalac usluge uočeno odstupanje bez odlaganja otklonio i sve elektronske medije iz Crne Gore koje distribuira u okviru svoje usluge, rasporedio na način kojim se obezbjeđuje poštovanje odredbe člana 38 stav 4 Pravilnika, Agencija je ocijenila da je pružalac AVM usluge i bez izricanja upravno-nadzorne mjere otklonio razloge zbog kojih je pokrenut postupak za utvrđivanje odgovornosti za kršenje Pravilnika i tač. 4.1. izdatog Odobrenja za pružanje AVM usluge na zahtjev br. O-AVMD-01.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 102 Zakona o upravnom postupku, donijela odluku kao u dispozitivu ovog rješenja.

Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Telemach“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za opšte poslove i odnose sa javnošću
- Arhiva

Pripremila: Slađana Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić