



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: 02 – 1998/3
Podgorica, 04.12.2023. godine

Na osnovu člana 40 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Rožaje“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi čl. 58 st. 1 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11), čl. 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom i tačke 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-7, u periodu od 18. do 24.09.2023. godine.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
 - 1) kršenja obaveze emitera da se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-7 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2029/3 od 17.12.2018. godine),
 - 2) kršenja obaveze emitera da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije, kao i obaveze da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima i član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje),
 - 3) kršenja obaveze emitera da obezbijedi da djela koja se smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja (član 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja, da:
 - 1) najkasnije do 15. januara 2024. godine izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-7 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2029/3 od 17.12.2018. godine) ili podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
 - 2) obezbijedi da djela koja se smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja,
 - 3) obezbijedi dosljedno i potpuno označavanjem sadržaja i objavljivanjem podataka od značaja za utvrđivanje izvora produkcije.
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TV Rožaje“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.
5. Ukoliko privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja ne postupi po nalogu iz tačke 3 ovog Rješenja, Agencija će pokrenuti postupak za izricanje strožije upravno- nadzorne mjere privremenog oduzimanja odobrenja u trajanju do 30 dana.

6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“ d.o.o. iz Rožaja (u daljem tekstu: „emiter“) je imalac Odobrenja za emitovanje opšteg televizijskog programa „TV Rožaje“ br. O-TV-J-7 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-1170 od 25.05.2018. godine).

Tokom perioda od 18. do 24.09.2023. godine, u terminu od 00 do 24 sata, prikupljeni su podaci vezani za učešće sadržaja po produkcijskom izvoru i po vrsti u ukupno emitovanom sedmičnom programu, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture lokalnih javnih TV emitera (akt br. 02-1961 od 11.10.2023. godine).

Analizom je uočeno da se emiter ne pridržava programske strukture, koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio. Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-J-7, programsku osnovu opšteg televizijskog programa „TV Rožaje“ čini program sljedeće strukture: informativni – 28,27%, zabavni – 55,21%, sportski – 0,39%, dječiji – 1,19%, kulturno-umjetnički – 3,87% i dokumentarno-obrazovni – 1,84%, dok posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 34,97%, kupljenog programa 26,64% i reemitovanog programa 29,17%.

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-7, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje, akt br. 02-2029/3 od 17.12.2018. godine) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 58 st. 1 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“), čl. 23 st. 2 Pravilnika o postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, čl. 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom kao i tačke 2.1. izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-7.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-7, Agencija je emiteru dostavila Analizu programske strukture lokalnih javnih TV emitera br. 02-1961 od 11.10.2023.godine, te zatražila da u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva, dostavi pisano izjašnjenje na date navode (akt br. 02-1998/1 od 05.12.2022. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio. Emiter je, takođe, pozvan da bez odlaganja obezbijedi da djela koja se smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja, kao i da otpočne sa dosljednim i potpunim označavanjem sadržaja i objavljivanjem podataka od značaja za utvrđivanje izvora produkcije.

Emiter je dana 30.11.2023. godine dostavio traženo izjašnjenje i u istom naveo da su „u toku minulih dana uspjeli da otklone tehnički nedostatak“ zbog kojeg kako navodi, duži vremenski period nijesu mogli da emituju u punom kapacitetu jutarnji program „Jutro pod Hajlom“, koji je „ujedno i važan segment programa emitera iz domena sopstvene produkcije.“ Dalje ukazuje da su u skladu sa dobijenim prepurukama od strane Agencije „počeli na svakom proizvedenom medijskom sadržaju naglašavati datum propizvodnje i produkcije.“

Emiter navodi i da je sa Savjetom „RTR“-a pokrenuo proces pripreme prijedloga nove programske šeme koja bi bila u skladu sa njihovim „realnim kadrovsko-tehničkim“ kapacitetima, o čemu će kako ističe Agencija biti obaviještena.

U konačnom, iskazuje očekivanje da će uskoro definisati održive modele za efikasno funkcionisanje „RTR“-a u domenu proizvodnje i emitovanja programa.

Prilikom razmatranja da li je došlo do kršenja propisanih standarda i uslova iz izdatog Odobrenja za emitovanje, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3)

maksimalno učešće oglasnih i sponzorisanih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

- članom 56 stav 1 Zakona propisano je da programska osnova opšteg televizijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.
- članom 56 stav 3 Zakona propisano je da je programska osnova specijalizovanog televizijskog ili radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje:
 - 1) vrsta programa, od kojih preko 50% moraju biti programi iste vrste;
 - 2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja;
 - 3) predviđeni maksimalni obim oglasnih sadržaja;
 - 4) učešće djela evropske audiovizuelne proizvodnje i drugih djela za specijalizovani televizijski program;
 - 5) vrijeme emitovanja.
- članom 58 st. 1 i 2 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.
- članom 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.
- članom 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom propisano je da je emiter opšteg televizijskog programa dužan da obezbijedi da djela koja se u smislu ovog pravilnika smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja.

Sprovedenim monitoringom, utvrđeno je da je emiter, u posmatranom periodu, emitovao 8,16% informativnog programa u odnosu na 28,27% iz izdatog Odobrenja. Emiter je, u posmatranom periodu, emitovao 2,10% kulturno-umjetničkog programa u odnosu na 28,27% iz izdatog Odobrenja, 0,65% dokumentarno-obrazovnog programa u odnosu na 1,84 % iz Odobrenja, zabavnog 80,13% u odnosu na 55,21% iz Odobrenja, dječijeg 0,00% u odnosu na 1,19% iz Odobrenja, a sportskog 0,89% u odnosu na 0,39% iz Odobrenja. Takođe je utvrđeno da je emiter emitovao program u čijoj strukturi je sopstvena produkcija iznosila 4,79% u odnosu na 34,97% iz Odobrenja, kupljeni program 39,61% u odnosu na 26,64% iz Odobrenja, dok je reemitovani program iznosio 0,00% u odnosu na 29,17% iz Odobrenja.

S obzirom da je „TV Rožaje“ emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, emiter je prekršio član 58 stav 1 Zakona i član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje. Odstupanja od programske strukture su najveća u pogledu sopstvene produkcije, reemitovanog, zabavnog i informativnog programa.

Osim navedenog, Analizom je utvrđeno da emiter u posmatranom periodu nije obezbijedio da djela koja se smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja, koja obaveza je propisana članom 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom.

S obzirom na navedeno, može se zaključiti da je emiter prekršio obaveze vezane za poštovanje programske strukture propisane Odobrenjem za emitovanje, kao i obavezu da obezbijedi da djela koja se smatraju programima u sopstvenoj produkciji čine najmanje 10% njegovog mjesečnog vremena emitovanja. Takođe, televizijski program „TV Rožaje“ ne ispunjava osnovne zakonske uslove koje je potrebno da ispunjava opšti televizijski program, obzirom na činjenicu da dominantan udio u ukupno emitovanom programu, čini zabavni program (80,13%), čime on po trenutnoj strukturi programa predstavlja specijalizovani program.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 2.1. emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje, akt br. 02-2029/3 od 17.12.2018. godine) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“), te da je na osnovu izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-7 emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem

predmetnih programskih sadržaja emiter prekršio čl. 58 st. 1, Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje, čl. 11 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom, kao i tač. 2.1. izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-7.

Navodi emitera da je „otklonio tehnički nedostatak“, koji bi trebalo da dovede do povećanja učešća sopstvene produkcije, kao i da je počeo da „... na svakom proizvedenom medijskom sadržaju naglašava datum proizvodnje i produkcije“, ne obezbjeđuju otklanjanje svih uočenih propusta, a posebno ne značajno odstupanje od strukture programa propisane odobrenjem i nadasve emitovanje programa koji ima karakter specijalizovanog zabavnog a ne (kako je propisano odobrenjem) opšteg programa.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Rožaje“ koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-7 ili da najkasnije do 15. januara 2024. godine podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo i da u skladu sa čl. 140 st. 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Kako je emiteru po istom osnovu već izrečeno upozorenje, zbog nepridržavanja strukture programa aktom br. 02-2015/2 od 26.12.2023. godine, ukoliko ne postupi u skladu sa datim nalogom za usaglašavanje rada sa Odobrenjem za emitovanje, Agencija će, shodno članu 142 stav 1 tačka 6 Zakona, pokrenuti postupak za izricanje strožije upravno-nadzorne mjere, odnosno izricanje mjere privremenog oduzimanja odobrenja za emitovanje, u trajanju do 30 dana. Na ovu okolnost je emiter posebno upozoren dispozitivom ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu Agencije.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Televizija Rožaje“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Arhiva

Pripremila: Slađana Popović 

Odobrila: Jadranka Vojvodić 