



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: UP I 02-043/24-59/3
Podgorica, 20.02.2024. godine

Na osnovu člana 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima ("Sl. list Crne Gore", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Javnom preduzeću „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, emiteru specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi čl. 58 st. 1 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, broj 33/11) i tač. 2.1 i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava programske šeme, odnosno strukture programa, koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09 i čini njegov sastavni dio (akt br. 02-515/7 od 05.05.2023.godine),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture televizijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije za elektronske medije (član 58 stav Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) prijavi Agenciji za elektronske medije svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se javnom preduzeću „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, da:
 - a) bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog Rješenja, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom iz Aneksa 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje, akt br. 02-515/7 od 05.05.2023. godine) ili
 - b) bez odlaganja, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Parlamentarni program“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“ iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“) je imalac Odobrenja za emitovanje specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“ br. O-TV-J-09 (akt Agencije za elektronske medije br. 02-254/1 od 03.03.2021. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-09, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje, akt br. 02-515/7 od 05.05.2023. godine) i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) o nastalim promjenama, a o svim značajnijim planiranim promjenama strukture programa zatraži saglasnost Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“).

Tokom perioda od 25.11. do 01.12.2023.godine, u terminu od 00 do 24 sata, prikupljeni su podaci vezani za učešće sadržaja po produkcijskom izvoru i po vrsti ukupno emitovanog sedmičnog programa, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture nacionalnog emitera Radio Televizija Crne Gore (akt br. 02-2263 od 21.12.2023.g.)

Analizom je uočeno da se emiter ne pridržava programske strukture, koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio. Saglasno izdatom Odobrenju za emitovanje br. O-TV-J-09, programsku osnovu specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“ čini program sljedeće strukture: informativni – 75,89%, zabavni – 0,00%, sportski – 2,38%, dječiji – 0,00%, kulturno-umjetnički – 15,28% i dokumentarno-obrazovni – 5,95%, a posmatrano po produkcijskom izvoru, učešće sopstvene produkcije iznosi 75,89%, dok kupljenog i reemitovanog programa nema.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP P 02-043/24-59 od 24.01.2024. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje, akt br. 02-515/7 od 05.05.2023. godine).

U ostavljenom roku, emiter nije dostavio izjašnjenje.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u periodu od 25.11. do 01.12.2023. godine emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-TV-K-09. Odstupanja od prijavljene strukture programa se odnose na emitovanje informativnog (umjesto 75,89%, emitovano 57,27%), zabavnog (umjesto 0,00%, emitovano 1,32%), sportskog (umjesto 2,38%,

emitovano 2,88%), kulturno-umjetničkog (umjesto 15,28%, emitovano 13,99%) i dokumentarno-obrazovnog programa (umjesto 5,95%, emitovano 23,01%).

Takođe, utvrđeno je da je emiter emitovao program u čijoj strukturi je sopstvena produkcija iznosila 24,93% u odnosu na 75,89% iz izdatog Odobrenja, 4,34% kupljenog sadržaja u odnosu na 0,00% iz izdatog Odobrenja i 35,39% reemitovanog sadržaja u odnosu na 0,00% iz izdatog Odobrenja.

U navedeni obračun nije ušao određeni broj sadržaja (u većini snimci koncerata) jer ne sadrže podatke na osnovu kojih se može procijeniti izvor produkcije ili podatak o prethodnim emitovanjima, kao ni sadržaji koji predstavljaju arhivsku građu emitera, pa se iz tog razloga, shodno Pravilniku o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom ("Sl. list Crne Gore", br. 11/12), ne mogu smatrati sopstvenom produkcijom.

U posmatranom periodu, emiter je emitovao, u prosjeku, približno 15 časova programa dnevno, odnosno na sedmičnom nivou 6.192 minuta televizijskog programa, a važeće Odobrenje za emitovanje izdato je za emitovanje programa u trajanju od 12 časova, odnosno 5.040 minuta televizijskog programa.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 58 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promjenjenom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „Parlamentarni program” sa standardima definisanim u Zakonu, Zakonu o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Prilikom donošenja odluke, Agencija je imala u vidu da je emiteru već izrečeno upozorenje zbog kršenja istog uslova iz Odobrenja, odnosno Zakona i Pravilnika (Rješenja br. 02-515 od 02.03.2023.godine).

Emiteru je naloženo da u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na veb sajtu Agencije www.aemcg.org.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore”
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove
- Arhiva

Pripremila: Zorica Popović