



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: 01- 078/24-456/1
Podgorica, 08.04.2024. godine

Z A P I S N I K

sa 382. sjednice Savjeta, održane 08. aprila 2024. godine

Trista osamdeset i druga sjednica Savjeta Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: SAEM) je počela u 11 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi:

1. dr Branko Bošković,
2. Edin Koljenović,
3. Rajko Todorović,
4. Milan Radović i
5. prof. dr Andrijana Nikolić.

Pored navedenih, sjednici SAEM-a prisustvovali su: Sunčica Bakić – direktorica Agencije za elektronske medije, Elvira K. Ceković – pomoćnica direktorice - Sektor za pravne i ekonomske poslove, Jadranka Vojvodić - pomoćnica direktorice - Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga, Đorđe Vujnović - rukovodilac Službe za zajedničke poslove i Jelena Ninović Đuričić – sekretarka SAEM-a – ovlašćena službenica za upravno postupanje.

Sjednicom SAEM-a je predsjedavao predsjednik dr Branko Bošković.

Direktorica Agencije za elektronske medije, Sunčica Bakić, je predložila da se dnevni red dopuni pod tačkom Razno sa Informacijom o Infosesiji, Informacijom u vezi dugovanja "MANIX" d.o.o. prema AEM-u i Informacijom o poštovanju uslova iz odobrenja za emitovanje izdatih neprofitnim emiterima.

Usvojen je sljedeći

DNEVNI RED:

1. Zapisnici sa 378, 379, 380 i 381. sjednice;
2. Žalba Bojane Jokić izjavljena na rješenje direktorice AEM br. UP P 02-043/24-8/4 od 08.03.2024. godine;
3. Zahtjev privrednog društva „083 Vučeljić“ iz Nikšića za dobijanje saglasnosti za trajni prenos Odobrenja za emitovanje;
4. Inicijativa članice SAEM, prof. dr Andrijane Nikolić;
5. Godišnji izvještaj o radu unutrašnje revizije i izvršenju godišnjeg plana unutrašnje revizije za 2023. godinu;
6. Razno.
 - a) Informacija o Infosesiji;
 - b) Informacija u vezi dugovanja "MANIX" d.o.o. prema AEM-u;
 - c) Informacija o poštovanju uslova iz odobrenja za emitovanje izdatih neprofitnim emiterima.

- **Tačka 1: Zapisnici sa 378, 379, 380 i 381. sjednice**

Zaključak:

Jednoglasno su usvojeni zapisnici sa 378, 379, 380 i 381. sjednice.

- **Tačka 2: Žalba Bojane Jokić izjavljena na rješenje direktorice AEM br. UP P 02-043/24-8/4 od 08.03.2024. godine**

Direktorica AEM-a, Sunčica Bakić, navela je da je podnositeljka žalbe prvobitno podnijela prigovor na programski sadržaj „TV E“, koji se odnosio na upotrebu riječi „domina“ u odnosu na bivšu ministarku Vesnu Bratić. Dominantno se prigovor odnosio na riječ „domina“ i Agencija je tretirala prvo upotrebu termina „domina“, a drugo isticanje okolnosti da je gospođa Vesna Bratić iz Trebinja. Pojasnila je da riječ „domina“ ima dva značenja, jedno je značenje iz Riječnika, a drugo je kolokvijalno značenje. Riječ je upotrebljena samo jednom u cijelom prilogu i ne može se znati sa kojom namjerom je ista upotrebljena. U tom slučaju Agencija procijenjuje kontekst u kome je riječ upotrebljena. Tokom najave su korišćeni kadrovi Ministarstva, cijeli prilog je imao kolokvijalni imperativ „Sjedi jedan“, što ukazuje na školski riječnik. Međutim, kada se detaljno analizira prilog upotrebljena riječ se ne može staviti ni u jeda, ni u drugi kontekst. Da bi u ovom slučaju potencijalno bila izrečena mjera za diskriminatoran govor, moralo bi se nedvosmisleno utvrditi da takav govor postoji. Ovakvom stavu govori u prilog i presuda Evropskog suda za ljudska prava, koja se odnosila na upotrebu riječi „homoseksualac“, odnosno da li ovaj izraz ima ili nema negativno značenje. Evropski sud za ljudska prava je jasno zauzeo stav da bi se izrekla mjera moraju jasno da se prepoznaju pogrdni ili nepristojni termini. U prvostepenom rješenju je više nego jasno naglašeno da čak iako je emiter iskoristio korisnu nejasnoću, mjera se ne može izreći bez jasnog konteksta i sve ostalo bi predstavljalo diskrecioni zaključak, da se upotrebljeni termin tumači u određenom pravcu. Što se tiče dijela priloga u kome se pominje da je bivša ministarka iz Trebinja u prvostepenom rješenju je jasno naglašeno da je emiter nepotrebno naglasio tu okolnost iz privatnog života ministarke. Međutim, samim tim što je samo rečeno da je iz Trebinja, pretpostavlja se da je potencirana nacionalna pripadnost, ali to definitivno nije rečeno.

Članica SAEM, prof. dr Andrijana Nikolić, ukazala je da u konkretnom slučaju, a imajući u vidu cijelinu priloga, sporni termin nije upotrebljen u kontekstu na koji je ukazala gospođa Bojana Jokić u svom prigovoru. Rješenje prvostepeno je u svemu pravilno i dato obrazloženje treba prihvatiti.

Član SAEM-a Milan Radović je naveo da svi mediji treba da kritikuju sve javne funkcionere zbog rada ili nerada u svom obimu i nadležnostima. Dilema koja postoji je da je ovdje dvosimelno jasno naveden sporni termin i da ova kritika bi mogla da se prihvati da je stajalo „vladarka“ umjesto „domina“, ne bi se umanjio značaj aktualizacije samog priloga. Ukazao je da se žene vrijeđaju i ponižavaju posebno u političkoj sferi i da nema poslanice koja se nije suočila sa određenom vrstom diskriminatornog govora. Kritika koja je upućena kroz predmetni prilog mogla je biti saopštena i na drugi način, te iz navedenih razloga glasaće da se ova žalba usvoji, jer je jasno šta je „domina“ u žargonskom jeziku, a što nije primjereno u ovom kontekstu gdje se žene svakodnevno, posebno koje su na javnoj sceni, vrijeđaju. Posebno nepotrebnim smatra isticanje činjenice da bivša ministarka dolazi iz Trebinja.

Član SAEM-a, Edin Koljenović, je naveo da je u ovom kontekstu važno cijentiti i zaštititi pravo na slobodu govora i slobodu izražavanja. Ono nije neograničeno, ali svako ograničenje mora biti izuzetno opravdano. S tim u vezi, prvostepeno Rješenje je ispravno i valjano obrazloženo, jer se iz detaljne analize ukupnog priloga ne može zaključiti da je upotrijebljena riječ u kontekstu i značenju na koji se prigovor odnosi.

Predsjednik SAEM-a, dr Branko Bošković je naveo da je prvostepeno rješenje u svemu zakonito i ukazao da u ovom slučaju treba cijentiti kontekst. Sporne riječi koje su upotrebljene, a uzimajući u obzir kontekst, ne ukazuju da u konkretnom slučaju postoji diskriminatoran govor.

Zaključak:

Većinom od ukupnog broja glasova (članovi dr Branko Bošković, Rajko Todorović, prof. dr Andrijana Nikolić i Edin Koljenović su glasali PROTIV da se žalba usvoji, Milan Radović je bio ZA da se žalba usvoji) SAEM je donio rješenje kojim se odbija kao neosnovana, žalba Bojane Jokić iz Podgorice, izjavljena protiv Rješenja Agencije za elektronske medije br. UP P 02-043/24-8/4 od 08.03.2024. godine.

Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu Agencije.

- **Tačka 3: Zahtjev privrednog društva „083 Vučeljić“ iz Nikšića za dobijanje saglasnosti za trajni prenos Odobrenja za emitovanje;**

Direktorica AEM-a, Sunčica Bakić, je upoznala članove SAEM-a sa podnijetim Zahtjevom privrednog društva „083 Vučeljić“ iz Nikšića za dobijanje saglasnosti za trajni prenos Odobrenja za emitovanje na privredno društvo „S-MEDIJI“ d.o.o. iz Podgorice, čiji je osnivač Tatijana Raspopović iz Podgorice. Pojasnila je da je „Radio 083“ jedan od najstarijih radijskih programa u Crnoj Gori. Prije mjesec ipo ovaj emiter je podnio Zahtjev za prekid rada, ali je isti imao formalne nedostatke, o čemu je emiter obavješten. Međutim, nakon toga uslijedio je Zahtjev za trajni prenos odobrenja, koji se na današnjoj sjednici razmatra. Shodno podnijetom Zahtjevu, novi vlasnik je „S-MEDIJI“ d.o.o. iz Podgorice čiji je izvršna direktorica Tatijana Raspopović iz Podgorice. U konkretnom slučaju ne postoji nedozvoljena medijska koncentracija zbog čega bi SAEM mogao da odbije ovaj prenos. „Radio 083“ je specijalizovani muzički program od osnivanja, ali postoje najave da će se programska struktura mijenjati ka opštoj. U konkretnom slučaju ne dolazi ni do smanjenja programa niti dolazi do narušavanja strukture odnosa na tom prostoru. SAEM nema nijedan razlog da ne da saglasnost za trajni prenos odobrenja.

Članica SAEM-a, prof. dr Andrijana Nikolić, postavila je pitanje da li poslovanje pravnog lica na koje se prenosi odobrenje utiče na prenos istog.

Direktorica AEM-a, Sunčica Bakić, je pojasnila da nema zakonskog osnova da zbog nerentabilnosti pravnog lica na koje se potencijalno prenosi odobrenje, SAEM uskrati saglasnost za prenos odobrenja.

Predsjednik SAEM, dr Branko Bošković je naveo da imajući u vidu zakonski okvir Savjet nije u mogućnosti da provjerava da li pravno lice na koje se odobrenje prenosi rentabilno, profitabilno i koliko lica zapošljava. S tim u vezi, SAEM provjerava ispunjenost zakonskih uslova da li postoji nedozvoljena medijska koncentracija, kao i da li među njegovim osnivačima pojavljuju strana pravna lica registrovana u zemljama u kojima nije moguće utvrditi porijeklo osnivačkog kapitala.

Zaključak:

Većinom od ukupnog broja glasova (članovi dr Branko Bošković, Milan Radović i Edin Koljenović su glasali ZA, prof. dr Andrijana Nikolić PROTIV, Rajko Todorović UZDRŽAN) SAEM je donio rješenje kojim se daje saglasnost za trajni prenos Odobrenja za emitovanje specijalizovanog muzičkog radijskog programa „Radio 083“ br. O-R-K-40 od 21.07.2011.godine sa komercijalnog emitera „083 Vučeljić“ d.o.o. iz Nikšića na privredno društvo „S-MEDIJI“ d.o.o. iz Podgorice (registarski broj 5-0631367/001), čiji je osnivač Tatijana Raspopović iz Podgorice. Saglasnost izdaje se pod uslovom da „083 Vučeljić“ d.o.o. iz Nikšića po osnovu naknade za prenos odobrenja za emitovanje uplati iznos od 2.121,45 €.

Rješenje objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije.

- **Tačka 4: Inicijativa članice SAEM, prof. dr Andrijane Nikolić;**

U skladu sa Zaključcima sa prethodnih sjednica razmatrani su transkripti programskih sadržaja i potencijalne povrede standarda prekograničnog emitovanja, radi donošenja odluke o eventualnoj primjeni odredaba Konvencije o prekograničnoj televiziji.

Zaključak:

AEM da nastavi sa monitoringom programskih sadržaja koji potencijalno sadrže povrede standarda prekograničnog emitovanja i da o tome obavještava SAEM.

• Tačka 5: Godišnji izvještaj o radu unutrašnje revizije i izvršenju godišnjeg plana unutrašnje revizije za 2023. godinu

Direktorica AEM-a, Sunčica Bakić, podsjetila je da su Agencija za elektronske medije zajedno, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost poslove unutrašnje revizije i Regulatorna agencija za energetiku uspostavili zajedničku jedinicu unutrašnje revizije. Godišnji izvještaj je zakonska obaveza saglasno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru i on se podnosi zajedno sa Izvještajem o radu. Izvještaj se odnosi na 2023. godinu u kojoj godini nije postojala efikasna unutrašnja revizija, te se iz istog vidi da se formira jedinica i buduće njene aktivnosti.

Zaključak:

Jednoglasno je usvojen Godišnji izvještaj o radu unutrašnje revizije i izvršenju godišnjeg plana unutrašnje revizije za 2023. godinu

• Razno:

a) Informacija o Info sesiji

Direktorica AEM-a, Sunčica Bakić, je obavjestila članove SAEM-a da će se Info sesija u vezi sa konkursom za raspodjelu sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih komercijalnim i neprofitnim elektronskim medijima za 2023. godinu održati u utorak 16.04.2024. godine u 11,30 sati.

b) Informacija u vezi dugovanja "MANIX" d.o.o. prema AEM-u;

Direktorica AEM-a, Sunčica Bakić, je navela da je privredno društvo „MANIX“ d.o.o. imalac tri odobrenja za emitovanje za televizijske programe „TV MNE SPORT 1“, „TV MNE SPORT 2“ i „TV MNE SPORT 3“. AEM je zbog neplaćanja naknade donio Rješenja o izricanju mjere privremenog oduzimanja odobrenja, koja su poništena rješenjima SAEM-a i tom prilikom je naloženo da u određenom roku AEM donese novu odluku. U međuvremenu, je izmiren dio duga za „TV MNE SPORT 1“ i „TV MNE SPORT 3“, koji je sada ispod četiri kvartalne rate, dok je dug za „TV MNE SPORT 2“ iznad četiri kvartalne rate, što je zakonski razlog za oduzimanje Odobrenja. Obavjestila je članove SAEM-a da će shodno zakonskim odredbama AEM ponovo pokrenuti postupak privremenog oduzimanja odobrenja za „TV MNE SPORT 2“.

c) Informacija o poštovanju uslova iz odobrenja za emitovanje izdatih neprofitnim emiterima;

Direktorica AEM-a, Sunčica Bakić, podsjetila je da su neprofitne radijske stanice „Radio Homer“, „Radio Fatih“ i „Radio Svetigora“. AEM je u prethodnom periodu radio ponovo Analizu programske strukture neprofitnih emitera na osnovu podataka dobijenih obradom i monitoringom programskih sadržaja. Utvrđeno je da jedino emiter radijskog programa „Radio Svetigora“ ispunjava zakonske uslove za neprofitnog emitera. „Radio Homer“ i „Radio Fatih“ ne proizvode ni

blizu dovoljno programa koji je propisan zakonom. Radi su kršenjima koje se ponavljaju duži vremenski period. Status neprofitnog emitera utvrđuje Savjet Agencije, ali zakonom nije propisano kako se taj status gubi. Zakon ostavlja mogućnost direktoru AEM da uđe u proces oduzimanja odobrenja za neprofitne emitere koji ne ispunjavaju zakonske uslove, ali smatra da bi ta mjera bila neproporcijalna, jer bi značila da oni gube frekvencije na koje su ostvarili pravo. Obavjestila je SAEM da će emiterima radijskih programa „Radio Homer“ i „Radio Fatih“ ponovo izreći upozorenje i naložiti ili da bez odlaganja usaglase programsku strukturu ili da pređu na opšti program odnosno da sami traži promjenu statusa. Istakla je da ovi emiteri godinama u kontinuitetu besplatno koriste frekvencije i imaju status neprofitnih emitera, a ne ispunjavaju kvote programa koje su zakonom propisane.

Sjednica je završena u 12.27 sati.

**Zapisnik sastavila
Jelena Ninović Đuričić**

**Predsjednik
Savjeta Agencije za elektronske medije
dr Branko Bošković**
