



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**

**Broj: UP I 04-043/24-123/3**  
**Podgorica, 22.04.2024. godine**

Na osnovu člana 40 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Službeni list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

**RJEŠENJE**

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Bar“ d.o.o. iz Bara, emiteru opšteg radijskog programa „Radio Bar“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbi čl. 58 i 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Službeni list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-15.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
  - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-15 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1208/1 od 01.12.2021. godine),
  - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
  - 3) dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima),
  - 4) prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio Bar“ d.o.o. iz Bara da:
  - a) bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana dostavljanja ovog Rješenja, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-15 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1208/1 od 01.12.2021. godine) ili podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa,
  - b) bez odlaganja počne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Bar“ d.o.o. dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Bar“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Bar“ d.o.o. je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.

6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

## **O b r a z l o ž e n j e**

Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Bar“ d.o.o. iz Bara je imalac Odobrenja za emitovanje radijskog programa „Radio Bar“ br. O-R-J-15 (akt br. 02-227 od 04.03.2013. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-J-15, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-1208/1 od 01.12.2021. godine).

Saglasno izmjeni Odobrenja iz decembra 2021. godine (akt br. 02-1208/1 od 01.12.2021. godine) radijski program „Radio Bar“ ima sljedeću programsku strukturu: informativni (28,67%), zabavni (4,76%), sportski (3,57%), dječji (0,60%), kulturno-umjetnički (0,60%) i dokumentarno-obrazovni program (0,00%). Takođe, predviđeno je i da je učešće sopstvene produkcije emitera 38,19%, a da reemitovanog programa i kupljenog programa nema.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja za period od 18. do 24. marta 2024. godine, nalazom Sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga (akt br. UP I 04-043/24-123 od 05.04.2024. godine), Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala je da se privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Bar“ d.o.o. iz Bara, ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa definisane Odobrenjem za emitovanje broj O-R-J-15.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje ( u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-15, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (UP I 02-043/24-123/1 od 05.04.2024. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1208/1 od 01.12.2021. godine).

Dana 17.04.2024. godine emiter je dostavio izjašnjenje na dostavljeni zahtjev i obavijestio Agenciju da će uskladiti program sa strukturom predviđenom u Odobrenju O-R-J-15, akt br. UP I 04-043/24-123/2 od 17.04.2024. godine. Ističe da je *„...se suočava sa malim brojem izvršilaca ...u narednom periodu će poštovati programsku šemu ...postojali su objektivni razlozi zašto nijesu realizovali utvrđene obaveze“*. Napominje da se specijalizovana emisija „Mozaik“ emituje *„jednom nedeljno u trajanju od sat vremena“* i da *„ne znaju zašto nije obuhvaćena monitoringom“*, kao i da emisija *„Sunčanom stranom ulice“*, kao i sav informativni program, redovno se realizuje u punom obimu..., a da isto *„nije evidentirano nalazom.“*

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 58 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 59 stav 5 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-R-J-15. Odstupanja od prijavljene strukture programa uočena su kod skoro svih vrsta programa, izuzev dokumentarno-obrazovnog (emitovao 0,00% i po Odobrenju 0,00%), a naročito kod informativnog (emitovao 13,03%, u odnosu na 28,67% po Odobrenju). Manja odstupanja su uočena i kod ostalih vrsta programa: zabavnog programa (emitovao 1,04%, u odnosu na 4,76% po Odobrenju), sportskog (emitovao 2,23% u odnosu na 3,57% po Odobrenju), dječijeg (emitovao 0,45% u odnosu na 0,60% po Odobrenju) i kulturno-umjetničkog programa (emitovao 0,00% u odnosu na 0,60% po Odobrenju).

Takođe, utvrđeno je da je emiter emitovao program u čijoj strukturi je sopstvena produkcija iznosila 16,76% u odnosu na 38,19% iz izdatog Odobrenja, a kupljenog i reemitovanog programa nije bilo (po Odobrenju 0,00%).

Uvažavajući dostavljeno izjašnjenje emitera, kao i navode da se isti suočavao sa kadrovskim ograničenjima („manji broj izvršilaca” zbog odmora i sl.), ne može se zanemariti činjenica da je u konkretnom slučaju došlo do značajnog odstupanja od programske strukture, odnosno odstupanja koje je veće od 10%, a za koje je emiter propustio da obavijesti Agenciju ili traži i dobije prethodnu saglasnost Savjeta Agencije.

Povodom navoda u izjašnjenju, a vezanih za opseg sadržaja koji su uzeti u obzir prilikom analize poštovanja programske strukture, Agencija je imala u vidu da je informativni program realizovan kroz emisije „Bar info”, „NVO impulsi”, „Barska hronika”, „Emisija na albanskom”, „Pravo na riječ”, „Selu u pohode” i „Otvoreni studio”, a sadržaji „Sunčanom stranom ulice” i jutarnji program „Jutro pod Rumijom” nisu uzeti u obzir prilikom utvrđivanja strukture programa po izvoru, ni po žanru, jer su imali manje od 20% govornog sadržaja na sat emitovanog programa. Emisija „Mozaik” je uzeta u obzir prilikom utvrđivanja informativnog programa, a ne dokumentarno-obrazovnog ili kulturno-umjetničkog. Emitovanjem emisije „Barska hronika” samo radnim danima (kao informativne emisije koja traje duže od 20 minuta), emiter je prekršio obavezu da svakodnevno (i danima vikenda) emituje bar jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 58 i 59 st. 5 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-15, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije, kao i zbog kršenja obaveze dnevnog emitovanja informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donio odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Bar” koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-J-15 ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, kao i da otpočne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio Bar“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Zorica Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić 