



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: UP P 02-043/24-11/3
Podgorica, 29.03.2024. godine

Na osnovu člana 40 i 144 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore”, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po prigovoru NVO „Media centar” iz Podgorice (akt zaveden kod Agencije pod br. UP P 02-043/24-11 od 28.02.2024. godine), direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Javnom preduzeću „Radio i Televizija Crne Gore” iz Podgorice, emiteru specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program”, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja čl. 85 st. 1, čl. 89 Zakona o elektronskim medijima, čl. 13 st. 1 i čl. 37 stav 1 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama („Sl. list Crne Gore”, br. 36/11), jer je dana 26. februara 2024. godine, u periodu od 19:59:57 do 20:05:30 (5 minuta 33 sekunde), emitovao prikriveno političko oglašavanje, odnosno oglašavanje koje nije bilo lako prepoznatljivo i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog emitovanja:
 - a) emitovanja prikrivene komercijalne audiovizuelne komunikacije (političko oglašavanja), što je zabranjeno članom 85 stav 1 Zakona o elektronskim medijima i članom 13 stav 1 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama („Sl. list CG”, br. 36/11) i
 - b) emitovanja komercijalne audiovizuelne komunikacije (oglašavanja) koja nije prepoznatljiva i vizuelno odvojena od ostalih programskih sadržaja (član 89 Zakona o elektronskim medijima i član 37 stav 1 Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama).
3. Nalaže se Javnom preduzeću „Radio i Televizija Crne Gore” iz Podgorice, da usaglasí emitovanje programskih sadržaja u okviru specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program” sa standardima definisanim u Zakonu o elektronskim medijima i tač. 7.1. izdatog Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-09.
4. Javno preduzeće „Radio i Televizija Crna Gore” iz Podgorice, dužno je da u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima u okviru specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program”, u emisiji „Info Parlament” u 19:00 sati, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije izrekla je javnom emiteru specijalizovanog informativnog televizijskog programa 'Parlamentarni program' upozorenje zbog toga što je dana 26. februara 2024. godine, u periodu od 19:59:57 do 20:05:30 (5 minuta 33 sekunde), emitovao prikriveno političko oglašavanje, odnosno oglašavanje koje nije bilo lako prepoznatljivo i vizuelno odvojeno od ostalih programskih sadržaja.”
5. Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore” iz Podgorice je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.

8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Dana 28. februara 2024. godine, Agenciji za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) dostavljen je prigovor NVO „Media Centar“ iz Podgorice, na rad Javnog preduzeća „Radio Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, kao javnog emitera specijalizovanog informativnog televizijskog programa „Parlamentarni program“ (akt zaveden kod Agencije pod br. UP P 02-043/24-11 od 28.02.2024. godine).

U prigovoru se navodi:

- „TVCG je, suprotno svom Programsko produkcionom planu za 2024., Pravilniku o programskim principima i profesionalnim standardima, Zakonu o nacionalnom javnom emiteru RTCG, Zakonu o elektronskim medijima i Pravilniku o programskim standardima u elektronskim medijima, emitovao na Parlamentarnom kanalu opširan izvještaj sa četvrte redovne Skupštine Nove srpske demokratije, održane 25. februara 2024. godine“.
- „u Programsko produkcionom planu za 2024. godinu ne piše nigdje da će na Parlamentarnom kanalu biti izvještavano sa stranačkih skupova“, kao i da se „Izveštavanje ovog tipa ne uklapa ni u jedan od ciljeva markiranih u Pravilniku o programskim principima i profesionalnim standardima, koji glasi: 'c) pravovremeno, sveobuhvatno, objektivno, uravnoteženo i vjerodostojno obrađuju događaje u Crnoj Gori, regionu i šire, podržavajući fer i konstruktivan dijalog na lokalnom, regionalnom i nacionalnom nivou“.
- Da je Pravilnikom o programskim principima i profesionalnim standardima propisano da „u programima RTCG nije dozvoljena politička propaganda, osim u vrijeme predizborne kampanje“.
- „Izveštavanje sa redovne Skupštine Nove srpske demokratije spada, prema mišljenju Media centra, u političku propagandu, a ne u 'sveobuhvatno, objektivno, uravnoteženo' novinarsko izvještavanje“.
- da je Pravilnikom o programskim standardima u elektronskim medijima propisano „da se 'programskim sadržajima ne smiju tendenciozno promovisati interesi jedne političke stranke iii bilo koje grupe iii pojedinca ...“, a da „Izveštavanje o Skupštini Nove srpske demokratije upravo ilustrativan primjer takvog izvještavanja“.
- da „Parlamentarni kanal treba da prati rad skupštinskih tijela a ne partija koje imaju svoje skupove i koji nisu od javnog interesa“, kao i da „RTCG mora prema svi političkim partijama imati isti odnos što podrazumjeva da se sa njihovih skupova mogu dati kratke vijesti u informativnim programima ali ne reportaže koje predstavljaju političku propagandu van izbornih procesa“. Naglašava i da su „vanparlamentarne političke partije (oko 50 partija koje nisu dio Skupštine) diskriminisane na način što se ne prenose na parlamentarnom kanalu njihovi kongresi“.

Podnosilac prigovora na kraju navodi da „Zakon o nacionalnom javnom emiteru RTCG jasno propisuje kada se javnosti u programima RTCG predstavljaju političke stranke: 'U vrijeme predizborne kampanje, u skladu sa posebnim pravilima, obezbjeđuju ravnomjerno predstavljanje političkih stranaka, koalicija i pojedinaca“ i zaključuje da „pošto nema nikakve predizborne kampanje, za ovakvo izvještavanje nema profesionalnog opravdanja niti uporišta u zakonima i pravnim aktima nižega reda i smatra da Agencija za elektronske medije mora sankcionisati ovakvo postupanje“.

Postupajući po osnovu navoda iz prigovora, Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga Agencije izvršio je uvid u snimak emitovanog programskog sadržaja emitera i sačinio nalaz dana 29.02.2024. godine (akt br. UP P 04-043/24-11/1 od 29.02.2024. godine).

Agencija je dana 01. marta 2024. godine pokrenula postupak za utvrđivanje odgovornosti zbog kršenja Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“), Pravilnika o komercijalnim audiovizuelnim komunikacijama (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i izdatog Odobrenja za emitovanje specijalizovanog televizijskog programa „Parlamentarni program“ broj O-TV-J-09 i uputila je tim povodom emiteru zahtjev za izjašnjenje (akt broj 02-043/24-11/2 od 01.03.2024. godine).

Emiter je dana 15.03.2024.g. dostavio Izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. UP P 02-043/24-11/3 od 15.03.2024. godine) u kome je naveo:

- „emitovani prilog je emitovan samo i isključivo u smislu obavještenja javnosti o održanoj redovnoj skupštini političke partije, što je u ovom slučaju bila partija Nova demokratija, a mogao je isto tako biti i emitovan prilog o održanoj skupštini bilo koje druge partije u crnogorskom partijskom sistemu i to je bio stav uređivačkog tima Parlamentarnog programa koji je dominantno vezan za parlamentarni život Crne Gore.“
- „ovdje se ne radi o oglašavanju i/ili telešopingu i RTCG nije promovisala interese ove partije odnosno političke stranke, čak to nije uradila 'sistematično' u toku određenog vremenskog perioda već samo jednom, pa ne stoji navodi da je prekršen Pravilnik o programskim principima i standardima.“
- „svakako javni emiter i/ili bilo koji drugi emiter ne može uticati na slobodu izražavanja grupe i/ili pojedinca u okviru iste... izražavanje je važan dio intelektualnog i profesionalnog bića svakog pojedinca. Slobodno se izraziti je neophodan preduslov da bi kvalitetno učestvovali u raspravljanju i odlučivanju, najprije o pitanjima koja se odnose na sopstveni život, a zatim i o pitanjima koja su od javnog interesa. 'Sloboda izražavanja, kako je to garantovano stavom 1 člana 10 Evropske konvencije, predstavlja jedan od bitnih temelja demokratskog društva, i jedan je od osnovnih uslova za njegov napredak i samoispunjenje svakog pojedinca. "LINGENS protiv AUSTRIJE (Predstavka br. 9815/82), OBERSCHLICK protiv AUSTRIJE (Predstavka br. 11662/85), REKVENYI protiv MAĐARSKE (Predstavka br. 25390/94), MANOLE I OSTALI PROTIV MOLDAVIJE (Predstavka br. 13936/02), UDRUŽENJE EKIN protiv FRANCUSKE (Predstavka br. 39288/98).“
- „u praksi ESLJP značaj slobode izražavanja, te značaj slobode medija koja sloboda se ne pominje eksplicitno u tekstu Evropske konvencije, ali je apsolutno nesporno da se pod slobodom izražavanja posebno podrazumijeva i sloboda medija, se opisuje između ostalog na sljedeći način: - Olakšava i podržava učešće u razmjeni političkih, kulturnih i socijalnih informacija - MULLER i dr. protiv Švajcarske (Predstavka br. 10737/84).“
- „u odnosu na konkretan događaj urednički tim procjenjuje da redovna skupština Nove srpske demokratije, nije klasični stranački skup, već je tog dana biran predsjednik partije i smatrali smo, što smo ponudili svim političkim partijama, da sa tako važnih događaja mogu dobiti prostor na Parlamentarnom kanalu.“
- „ovdje se radi o pravu na slobodu govora (koja je Ustavom zagarantovana), iznošenje stavova o problemu od šireg društvenog i javnog interesa o kojem je bilo riječi (korupcija) pa je nedopustiv pokušaj podnosioca prijave da ukine ili suštinski ograniči pravo uređivačkog tima da analizira kontekst, okolnosti, značaj, motive, posljedice u ovom konkretnom slučaju.“
- da predlaže „da nakon zakonomjerne procedure uz uvažavanje izjašnjenja, Agencije za elektronske medije odbije prigovor kao neosnovan“.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda o komercijalnim AVM komunikacijama, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- Oglašavanje je komercijalna audiovizuelna komunikacija koja podrazumijeva emitovanje bilo kog oblika obavještenja, uz određenu naknadu ili radi samopromovisanja, od strane pravnog ili fizičkog lica, a koje ima za cilj da predstavi i skrene pažnju na određeni proizvod ili uslugu, uključujući nepokretnosti, prava, obaveze, odnosno da motiviše potrošače da koriste, odnosno kupe taj proizvod ili uslugu, uz finansijsku naknadu (čl. 8 stav 1 tač. 14 Zakona i čl. 4 st. 1 tač. b) P Pravilnika o programskim standardima u elektronskim medijima).
- Političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuje podnosilac potvrđene izborne liste ili kandidat ili njihove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (čl. 96a Zakona). Istim članom je propisano da, ukoliko nije drukčije

propisano, na političko oglašavanje se primjenjuju odredbe ovog zakona koje se odnose na oglašavanje.

- Prikrivena komercijalna audiovizuelna komunikacija je predstavljanje riječima ili slikama robe, usluga, imena, zaštitnog znaka ili aktivnosti proizvođača roba ili pružaoca usluga u radijskim i/ili TV programima kada je cilj takvog predstavljanja oglašavanje i moglo bi dovesti javnost u zabludu u vezi sa njegovom prirodom. Takvo se predstavljanje naročito smatra namjernim ako je izvršeno u zamjenu za plaćanje ili za sličnu naknadu (član 8 stav 1 tač. 15 Zakona).
- Članom 85 stav 1 Zakona i članom 13 stav 1 Pravilnika zabranjene su prikrivene i prevarne komercijalne audiovizuelne komunikacije.
- Komercijalna audiovizuelna komunikacija mora biti jasno prepoznatljiva i može biti u obliku: radijskog i televizijskog oglašavanja, telešopinga, sponzorstva i plasmana proizvoda (čl. 88 Zakona).
- Radijsko i televizijsko oglašavanje i telešoping moraju biti lako prepoznatljivi i audio, vizuelno i/ili prostorno odvojeni od ostalih programskih sadržaja (čl. 89 st. 1 Zakona i čl. 37 st. 1 Pravilnika).

Na osnovu informacija i navoda sadržanih u prigovoru, uvida u snimak emitovanog sadržaja i izjašnjenja emitera, Agencija je konstatovala sljedeće:

1. Emiter je dana 26. februara 2024. godine, u periodu od 19:59:57 do 20:05:30 sati (5 minuta 33 sekunde) emitovao segment programa koji se odnosi se na izlaganja predstavnika političkih partija tokom četvrte redovne Skupštine Nove srpske demokratije.

Na početku, u terminu od 19:59:57 do 20:03:40 sati (3 minuta 43 sekunde), emitovan je govor predsjednika Nove srpske demokratije Andrije Mandića.

Andrija Mandić, Nova srpska demokratija: *„Jer sam prethodnih dana imao razgovore sa najvažnijim političarima iz Zapadne Evrope. Nama pripada da imamo najvažnija mjesta i u Vladi i svakako smo dobili mjesto u Skupštini. Mislim da smo na dobrom putu da politika pomirenja, koju sam promovisao u predsjedničkoj kampanji, da je to politika koja nam daje najviše manevarskog prostora, a i ljudska je, hrišćanska je, da pronađemo ljude koji nijesu se ogriješili o zakon. Da ne radimo sa mafijom, da ne radimo s kriminalcima, da čistimo državni aparat od korumpiranih bitangi koje su zauzele i pravosuđe, koje su zauzele najvažnije punktove po raznim agencijama i po Vladi i da gradimo jednu novu Crnu Goru, pozivajući ljude koji se nijesu ogriješili o zakon, kažem, da to zajednički činimo. Uvjeren sam da je ta politika negdje dala mnogo bolju poziciju našoj političkoj organizaciji, kako na unutrašnjem planu, tako i u međunarodnoj politici koju vodimo. Mi ne možemo promijeniti svijet. Mi smo jedna od najmanjih evropskih država. Mi ne možemo da utičemo na globalne procese, ali možemo dostojanstveno da zastupamo ono u šta vjerujemo. Ne žele svi da budu Srbi. Mi nećemo biti zakon, niti ustanova za priznavanje drugih nacija, poštovaćemo svačiji izbor, saradivati sa tim ljudima i tražiti mogućnost da pronađemo one linije dodira, da pronađemo sve ono što je i za budućnost njihove djece i za budućnost naše djece važno, da baš zajednički možemo da gradimo budućnost, iako imamo različite poglede na prošlost. Ono što sam kao dugogodišnji predsjednik Nove srpske demokratije, a to svi znate ovdje, što sam radio, što sam se trudio i što smatram najvećim političkim dostignućem, to je što sam na svakom mjestu promovisao to da u stranci čuvamo jedni druge, da naše zajedništvo i oslanjanje jednih na druge bude u prvom redu i najvažnije. Naša briga je kako da ovu stranku učinimo jačom. Kako da privučemo veliki broj mladih i obrazovanih Srba koji žele da imaju dobre karijere. Kako da omogućimo ekonomski napredak čitave Crne Gore, jer bez ekonomskog napretka teško ćemo moći da održimo dobre odnose među različitim nacionalnim, vjerskim, političkim organizacijama. Ako budemo išli u dobrom pravcu, a mi smo promovisali i raspredamo sa premijerom oko svih onih projekata koji su za nas najvažniji. U prvom redu, mislim na završetak auto-puta i infrastrukturne objekte koji treba da se rješavaju u samim opštinama, rekonstrukcija željeznice, jedan novi položaj Luke Bar, a posebno ono za šta mi imamo najveću odgovornost, to je u elektro-energetskom sektoru,*

kako bismo otvorili mogućnost da zaposlimo na stotine novih ljudi, a da ta preduzeća budu uspješna, da budu proizvođači nove električne energije, kako da se to sve pokrene, kako da mi damo doprinos valjan i dostojan i našeg čovjeka i našeg naroda. Hvala vam i živjeli!"

Tokom navedenog segmenta programa emitovani su kadrovi dolaska predstavnika političkih partija na organizovani skup. U par navrata, iz različitih uglova, prikazani su i kadrovi lica koja prisustvuju skupu.

U nastavku, u terminu od 20:03:42 do 20:04:45 sati (1 minut 3 sekunde), emitovano je izlaganje predsjednika Demokratske narodne partije Milana Kneževića.

Milan Knežević, Demokratska narodna partija: *„Dvije hiljade dvadesete godine, tridesetog avgusta, u Crnoj Gori se dogodila sloboda. Sloboda, koju ste dominantno vi iznijeli na svojim plećima, svojom vjerom, svojom žrtvom, borbom pod barjacima koji su nas ujedinjavali. Po prvi put je naša koalicija predvođena Novom srpskom demokratijom, a ja sam imao čast da budem prvi među jednakima, ostvarila izborni rezultat koji je doveo do toga da je u prvoj fazi koalicionog sporazuma sa Milojkom Spajićem, Andrija Mandić na čast i ponos svih nas izabran da bude predsjednik Skupštine Crne Gore. U to ime, želim vam puno uspjeha na Izornoj skupštini, ostajući i dalje vaš prijatelj i u volji i nevolji, jer uvijek smo bili najbolji. Živjeli i srećan vam rad!"*

Navedeni segment, u par navrata, pokriven je kadrovima lica koja prisustvuju skupu.

U nastavku segmenta programa, u terminu od 20:04:48 do 20:05:28 sati (40 sekundi) emitovan je govor člana Predsjedništva Nove srpske demokratije Milutina Đukanovića.

Milutin Đukanović, Nova srpska demokratija: *„Zaista ovu današnju Skupštinu možemo da proglasimo Skupštinom našeg trijumfa, političkog i ideološkog. Mi imamo danas predsjednika Parlamenta, pitanje je, da kažem minuta, kad će naši ljudi da uđu u Vladu, imamo dosta predsjednika opština, imamo dosta predsjednika skupština i nije malo reći da je ovo trijumf politike Nove srpske demokratije. U to ime završavamo jedan ciklus, krećemo dalje. Živjela Nova srpska demokratija! Hvala vam.“*

Ni na početku ni na kraju navedenog segmenta programa nije emitovana najavna, odnosno odjavna špica, niti grafičko ili zvučno obavještenje o programskom sadržaju.

Tokom cjelokupnog trajanja navedenog programskog sadržaja u gornjem lijevom uglu ekrana emitovana je grafička insertacija sljedeće sadržine: *„Govor predsjednika NSD-a Andrije Mandića nakon sjednice Glavnog odbora“*.

U desnom gornjem uglu ekrana emitovan je logo programa „3“.

2. Uvažavajući pravo na slobodu izražavanja i uređivačku autonomiju medija, oni su slobodni da određenu pojavu, događaj ili slično tretiraju na različiti način, a da pri tome ne prekrše propise. Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da, u skladu sa njegovom uređivačkom politikom, pribavlja, objavljuje i prenosi informacije od interesa za javnost.
3. Ne može se dovesti u pitanje pravo emitera da u informativnim emisijama, obavještava o aktuelnim zbivanjima i aktivnostima parlamentarnih stranaka, a održavanje redovne skupštine parlamentarnih / političkih partija predstavlja pitanje od interesa za javnost. Pri tome, emiter je dužan da se pridržava pravila profesionalizma, objektivnosti i novinarske etike i vodi računa da navedeno izvještavanje ne sadrži posebno promotivno upućivanje na ideje ili političke stavove političkih partija.
4. Ukoliko se određeni segmenti programa emituju izvan ili unutar bilo kog uredničkog sadržaja, a pri tome jasno imaju elemente promocije stavova, predstavnika, rezultata i ugleda određenog subjekta (institucija, organizacije, partija ili slično), onda se takvi segmenti mogu smatrati oglasnim sadržajima na koje se primjenjuju pravila koja veže za oglašavanje kao vid komercijalne audiovizulene komunikacije. To uključuje obavezu da budu lako prepoznatljivi i audio, vizuelno i/ili prostorno odvojeni od ostalih programskih sadržaja.

5. Ukoliko emiter ne obezbijedi takvu prepoznatljivost i odvojenost oglasnih od uredničkih sadržaja, onda krši zabranu prikrivenog oglašavanja. U konkretnom slučaju, emiter je omogućio predstavljenje aktivnosti, stavova i predstavnika parlamentarne stranke, koje je imalo cilj upravo promociju (oglašavanje) njihovih rezultata, ugleda i društvene podrške, a moglo bi dovesti javnost u zabludu u vezi sa njegovom prirodom, da se radi o izvještaju a ne (političkom) oglašavanju.

Predmetni segment programa ne predstavlja dio bilo kojeg uredničkog sadržaja koji je sastavni dio programske šeme programa, niti je emiter na bilo koji način njegovom najavom ili odjavom ukazao da se radi o segmentu njegovog informativnog programa odnosno izvještavanju o aktuelnom događaju („obavještenju javnosti o održanoj redovnoj skupštini političke partije”).

6. Umjesto toga, emiter je bez najave, prekinuo prethodno započeti (kulturno-umjetnički, muzički) sadržaj i emitovao predmetni segment označen tokom cijelog trajanja sa riječima „Govor predsjednika NSD-a Andrije Mandića nakon sjednice Glavnog odbora”. Pored toga što se segment ne odnosi na „sjednicu Glavnog odbora”, čime se gledaoci dovode u zabludu o tome na što se sadržaj odnosi, ovaj segment nema elemenata na osnovu kojih bi gledalac jasno mogao da zaključi da li se radi o izvještaju emitera ili sadržaju koji je pripremila politička partija. Jer, da se upravo radi o sadržaju koji je proizvelo i uredilo drugo lice (u ovom slučaju politička partija), ukazuju navodi emitera iz izjašenjenja da su „ponudili svim političkim partijama, da sa tako važnih događaja mogu dobiti prostor na Parlamentarnom kanalu”. Ne dovodeći u pitanje pravo i obavezu nacionalnog javnog emitera da, kroz objavljivanje informacija o funkcionisanju političkih partija (posebno parlamentarnih, ali i svih drugih), uključujući rad njihovih organa (skupština, glavnih odbora) ili članova tih organa, doprinosi blagovremenom, cjelovitom, objektivnom i nepristrasnom informisanju javnosti, postupanje emitera u konkretnom slučaju nije bilo u skladu ni sa standardima vezanim za proizvodnju informativnog programa ni standardima vezanim za oglašavanje.
7. Pravilnik o programskim principima i profesionalnim standardima (dostupan na sajtu emitera na <https://rtcg.me/upload/media/2021/11/5/1166752/Pravilnik%20o%20programskim%20principima%20i%20profesionalnim%20standardima%202021.pdf>) je opšti akt emitera i nadzor nad njegovom primjenom je u nadležnosti organa emitera (savjet ili direktor). Činjenica da je tim aktom propisano (u članu 15) da „u programima RTCG nije dozvoljena politička propaganda, osim u vrijeme predizborne kampanje”, ukazuje da je emiter bio dodatno obavezan da vodi računa o opravdanosti uključivanja spornog segmenta u program na način kako je to učinjeno.
8. Posebno treba imati u vidu da, kad je u pitanju rad nacionalnog javnog emitera, upravo je Pravilnikom o programskim principima i profesionalnim standardima propisana njegova obaveza postupanja (zabrana) u odnosu na mogućnost političkog oglašavanja (propagande) izvan predizborne kampanje. Jer, Zakonom o elektronskim medijima, Zakonom o izboru odbornika i poslanika i Zakonom o nacionalnom javnom emiteru Radio Televizija Crne Gore, regulisano je samo političko oglašavanje, kao dio medijskog predstavljanja podnosilaca potvrđenih izbornih lista ili kandidata u toku izborne kampanje (koja traje od dana potvrđivanja izborne liste određenog subjekta do završetka izborne propagande), ali nije na bilo koji način regulisano njegovo emitovanje van izborne kampanje. S obzirom da u važećem zakonskom okviru Crne Gore ne postoji jasno ograničenje (zabrana) emitovanja političkog oglašavanja izvan izborne kampanje, to znači da se bilo koji oglasni sadržaj ili obavještenje takve prirode može emitovati ali po pravilima koja važe za oglašavanje (prepoznatljivost sadržaja i oglašivača, označavanje, raspoređivanje, uračunavanje sadržaja u maksimalno dozvoljenu kvotu oglašavanja).
9. Uzimajući u obzir sadržinu predmetnog segmenta programa, može se zaključiti da je riječ o prikrivenom (političkom) oglašavanju, odnosno oglašavanju koje nije bilo prepoznatljivo i odvojeno od ostalih programskih sadržaja. Njegovim emitovanjem emiter je prekršio standarde o komercijalnim AVM komunikacijama u dijelu kršenja obaveze da oglašavanje mora biti lako prepoznatljivo i vizuelno i/ili prostorno odvojeno od ostalih programskih sadržaja, kao i zabrane prikrivenog oglašavanja.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emiter emitovanjem predmetnog segmenta programa prekršio čl. 85 st. 1, čl. 89 Zakona, čl. 13 st. 1 i čl. 37 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“, generalni direktor
- Javno preduzeće „Radio i Televizija Crne Gore“, direktor Televizije Crne Gore
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za informaciono-komunikacione tehnologije
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Zorica Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić