



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: UP I 02-043/24-210/5
Podgorica, 18.06.2024. godine

Na osnovu čl. 140 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Nova M“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Nova M“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je 2. juna 2024. godine, u periodu od 18:00:13 do 18:34:02 sati (33 minuta 49 sekundi) emitovao informativnu emisiju „Centralni dnevnik“, u okviru koje je, za vrijeme izborne tišine, objavio procjenu rezultata glasanja za izbore odbornika u Skupštini opštine Andrijevića, koji su održani 2. juna 2024. godine.
2. Upozorenje iz tačke 2 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja zabrane objavljivanja procjene rezultata glasanja u toku izborne tišine (član 14 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Andrijevića, koji će biti održani 2. juna 2024. godine („Sl. list Crne Gore“, br. 32/24)).
3. Privredno društvo „Nova M“ d.o.o. iz Podgorice, je dužno da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u okviru informativne emisije „Centralni dnevnik“, opšteg televizijskog programa „TV Nova M“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 2 ovog Rješenja koja glasi:
„Agencija za elektronske medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Nova M' upozorenje zbog toga što je 2. juna 2024. godine, prekršio izbornu tišinu emitujući informativnu emisiju 'Centralni dnevnik', u okviru koje je objavio procjenu rezultata glasanja za izbore odbornika u skupštini opštini Andrijevića, koji su održani 2. juna 2024. godine.“
4. Privredno društvo „Nova M“ d.o.o. iz Podgorice je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 2 ovog Rješenja.
5. Stavlja se van snage Rješenje Agencije za elektronske medije akt br. UP I 02-043/24-210/2 od 17.06.2024.godine.
6. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „TV Nova M“, privrednog društva „Nova M“ iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je emiter 2. juna 2024. godine u vrijeme trajanja izborne tišine, emitovao sadržaj u kojem je objavljena procjena rezultata glasanja za izbore odbornika u Skupštini opštine Andrijevića, koji su održani 2. juna 2024. godine (Nalaz Sektora za nadzor nam radom pružalaca AVM usluga br. UP I 04-043/24-210 od 05.06.2024. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 14 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Andrijevića, koji će biti održani 2. juna 2024. godine (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-14.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je emiteru uputila zahtjev za pisano izjašnjenje (akt br. UP I 02-043/24-210/1 od 07.06.2024. godine), u koje je emitera pozvala da se izjasni u roku od sedam dana od njegovog prijema. Cijeneći da u pomenutom roku (14.06.2024.g.) emiter nije dostavio izjašnjenje, dana 17.06.2024.g. Agencija je povodom pokrenutog postupka donijela Rješenje br. UP I 02-043/24-210/2 od 17.06.2024.godine.

Dana 17.06.2024. godine emiter je dostavio izjašnjenje (zavedeno kod Agencije pod br. UP I 02-043/24-210/3 od 17.06.2024. godine) kome navodi:

- da „u potpunosti razumije začaj propisane izborne tišine“, kao i da se „tokom cijelog izbornog procesa ponašao profesionalno i u skladu sa propisima, uključujući pažljivu provjeru svkog sadržaja koji se ticao pomenutog procesa“.
- „AEM treba imati u vidu sve okolnosti vezane za predmetno činjenično stanje: građanima Andrijevice je postavljeno reportersko pitanje šta očekuju od konkretnih izbora u smislu budućnosti same opštine, na koje su svi odgovorili (odnosno, tako ga i razumijeli) pri čemu je jedan građanin samoinicijativno referisao na određenu političku opciju; navedena radnja se ne može smatrati kredibilnom procjenom izbornog rezultata, niti medijskim predstavljanjem od strane pružaoca medijske usluge, već incidentnom radnjom tokom prenosa stavova građana (u formatu u kojem je mogućnost uredničke kontrole limitirana, kao i povećana mogućnost tehničke greške)“.

Nakon prijema naprijed pomenutog Rješenja od 17.06.2024. godine, emiter je Agenciji podnio i zahtjev da se razmotri dostavljeno izjašnjenje jer je podneseno u zakonskom roku. Emiter je ukazao da je zahtjev za izjašnjenje dobio tek 10. juna, pa se može smatrati da je izjašnjenje podneseno 17. juna blagovremeno podneseno.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- izborna tišina je period koji započinje 24 sata prije dana održavanja izbora i traje do zatvaranja biračkih mjesta (čl. 2 st. 2 Pravilnika).
- medijsko predstavljanje se ostvaruje kroz programske sadržaje namijenjene informisanju o predizbornim aktivnostima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista, njihovom predstavljanju ili političkom oglašavanju (član 2 stav 3 Pravilnika).
- političko oglašavanje je radio ili televizijsko oglašavanje, sa ili bez finansijske nadoknade, kojim se preporučuju podnosioci izbornih lista i kandidati sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili politički stavovi (član 2 stav 4 Pravilnika).
- članom 3 Pravilnika je propisano da se medijsko predstavljanje podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista u toku izborne kampanje ostvaruje u okviru političko-informativnog programa, kao i u precizno označenim blokovima političkog oglašavanja. Takođe je propisano da se predstavljanje u okviru informativno-političkih programa ostvaruje se kroz debate, sučeljavanja, intervjue i druge posebne emisije, koje se emituju bez novčane ili druge nadoknade, isključivo 1 posvećene lokalnim izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjima podnosilaca izbornih lista i kandidata sa izbornih lista. Nadalje, propisano je da se političko oglašavanje ostvaruje se u vidu besplatnih ili plaćenih oglasa, najava i izvještaja sa promotivnih skupova, kao i da će se političkim oglašavanjem smatrati i svi oblici naprijed navedenog medijskog predstavljanja koji se ostvaruju uz novčanu ili drugu nadoknadu.
- članom 14 Pravilnika je propisano da u toku izborne tišine nije dozvoljeno:
 - medijsko predstavljanje iz člana 3 ovog Pravilnika,
 - objavljivanja procjena rezultata glasanja,
 - emitovanje slogana ili simbola podnosilaca izbornih lista.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja kao i izjašnjenje emitera, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je dana 2. juna 2024. godine, u periodu od 18:00:13 do 18:34:02 sati (33 minuta 49 sekundi) emitovao centralnu informativnu emisiju „Centralni dnevnik“.

U periodu od 18:01:47 do 18:06:35 sati (4 minuta 48 sekundi) emitovan je prilog koji se odnosio na praćenje izbornog dana u opštini Andrijevice. Novinarica u studiju najavljuje uključenje novinara reportera sa terena koji izvještavanje započinje razgovorom sa Veselinom Vulevićem, predsjednikom Opštinske izborne komisije Andrijevice, koji saopštava informacije o tome kako protiče izborni dan i

prenosi podatke o izlaznosti. Potom, u periodu od 18:05:07 do 18:06:04 sati (57 sekundi) emituje se anketa u kojoj građani Andrijevice komentarišu šta očekuju od opštinskih izbora. U periodu od 18:05:46 do 18:05:50 sati (4 sekunde) jedan od anketiranih građana kaže: „*Da pobijedi najbolji, a najbolji je 'Evropa sad'*." Nakon emitovane ankete reporter se odjavljuje sa terena.

2. Osnovan je navod emitera da je izjašnjenje podneseno blagovremeno 17. juna, jer mu je zahtjev za izjašnjenje dostavljen tek 10. juna 2024. godine. Saglasno tome, opravdan je i zahtjev da se izjašnjenje razmotri prilikom donošenja odluke u ovom postupku.
3. Uzimajući u obzir sadržinu navedenog segmenta emitovanog programa, može se zaključiti da je u njemu objavljena procjena rezultata glasanja za izbore odbornika u Skupštini opštine Andrijevica, koji su održani 2. juna 2024. godine, u smislu člana 14 Pravilnika. Činjenica da se radi o segmentu prenosa, a ne snimljenog i montiranom sadržaja, ne oslobađa emitera odgovornosti za omogućavanje iznošenja procjene rezultata glasanja. Emiter je propustio da blagovremeno prepozna mogućnost pojave ovakve „*incidentne radnje*“ kojom je „*građanin samoinicijativno referisao na određenu političku opciju*“ (kako je opisuje u izjašnjenju), te ograničenja po pitanju uredničke kontrole u toku prenosa. Uvažavajući interes javnosti da bude informisana o aktivnostima u toku izbornog dana, emitер je morao voditi računa da u toku izborne tišine nije dozvoljeno objavljivanje procjena rezultata glasanja i prilikom odabira načina izvještavanja o sprovedenoj anketi ne emituje kadrove kojima se to vrši / omogućava.
4. Navodi emitera da se „*navedena radnja ne može smatrati kredibilnom procjenom izbornog rezultata, niti medijskim predstavljanjem od strane pružaoca medijske usluge*“, nijesu osnovani jer, iako ne predstavljaju medijsko predstavljanje, u smislu Pravilnika, ne može se dovesti u pitanje da je njom omogućeno objavljivanje procjena rezultata, bez obzira od koga ona potiče.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-K-14, emitер odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem programskog sadržaja emitер prekršio član 14 Pravilnika o pravima i obavezama emitera tokom kampanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Andrijevica, koji će biti održani 2. juna 2024. godine.

Nakon sprovedenog postupka, uvida u dostavljeno izjašnjenje i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se stavlja van snage prvobitno donijeto Rješenje br. UP I 02-043/24-210/2 od 17.06.2024.godine i emitерu izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja u okviru programa „TV Nova M“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emitерu je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- Privredno društvo „Nova M“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove
- Služba za informaciono - komunikacione tehnologije

Pripremila: Marija Baykal

Odobrila: Jadranka Vojvodić 

