



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: UP I 04-043/24-153/7
Podgorica, 03.07.2024. godine

Na osnovu člana 40 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list CG“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Gresa Trade“ d.o.o. iz Ulcinja, emiteru opšteg radijskog programa „Radio Elita“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbe čl. 58 st. 1 i čl. 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list CG“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-15.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-15 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1852 od 27.12.2017. godine),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima),
 - 4) prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Gresa Trade“ d.o.o. da:
 - a) bez odlaganja, a najkasnije u roku od 30 dana dostavljanja ovog Rješenja, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-15 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1852 od 27.12.2017. godine),
 - b) bez odlaganja počne sa emitovanjem dnevne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.
4. Privredno društvo „Gresa Trade“ d.o.o. dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „Radio Elita“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Privredno društvo „Gresa Trade“ d.o.o. je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Privredno društvo „Gresa Trade“ d.o.o. iz Ulcinja je imalac Odobrenja za emitovanje radijskog programa „Radio Elita“ br. O-R-K-15 (akt br. 02-868 od 21.07.2011. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-15, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske strukture koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-1852 od 27.12.2017. godine).

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 56 Zakona propisano je da programska osnova opšteg televizijskog ili radijskog programa sadrži programsku šemu kojom se određuje: vrsta programa, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, predviđeni maksimalni opseg oglasnih sadržaja, predviđeni obim sopstvenih audiovizuelnih djela, vrijeme emitovanja.

Članom 58 st. 1 i 2 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenju veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 59 stav 5 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja za period od 16. do 22. aprila 2024. godine, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se emiter, ne pridržava strukture programa iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-15, koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja, a takođe ne emituje dnevnu informativnu emisiju u propisanom trajanju od minimalno 20 minuta (Nalaz sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga br. UP I 04-043/24-153 od 24.04.2024. godine).

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-15, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/24-153/1 od 25.04.2024. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 ovog Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1852 od 27.12.2017. godine), kao i da bez odlaganja obezbijedi svakodnevno emitovanje najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Dana 29.04.2024.godine emiter je dostavio izjašnjenje i u istom naveo da će dostaviti podatke o značajnoj promjeni programske strukture i zatražio da mu Agencija dostavi „obrasce koje treba da popuni za značajnu promjenu programske strukture“ (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 04-043/24-153/2 od 29.04.2024. godine). Nadalje, dana 16.05.2024.g. emiter je dostavio Zahtjev za izmjenju programske strukture, sa popunjenim obrascem za promjenu programske strukture, kao i pratećom dokumentacijom (akt zaveden kod Agencije pod brojem UP I 02-043/24-153/3 od 16.05.2024. godine, u daljem tekstu: „Zahtjev“).

Sektor za nadzor nad radom pružalalaca AVM usluga izvršio je uvid u dostavljanje podatke emitera i na osnovu toga uputio emiteru dopis za dopunu Zahtjeva (akt br. UP I 02-043/24-153/4 od 24.05.2024.g.) i istim konstatovala da se na osnovu uvida u podatke sadržane u Zahtjevu, može se zaključiti da će planirana značajna izmjena programske strukture (osnove) rezultirati i promjenom programa iz opšteg u specijalizovani informativni radijski programa. Takođe, dopunom Zahtjeva emiter je pozvan da dostavljenu dokumentaciju dopuni, revidira i međusobno usaglasa.

Emiter je dana 14.06.2024. godine dostavio Agenciji revidirane podatke (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 02-043/24-153/5 od 14.06.2024.g.), a potom dana 24.06.2024.g. i dopis (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 02-043/24-153/6 od 24.06.2024.g.) kojim ukazuje da odustaje od izmjene programske strukture („S obzirom na trenutne ljudske i finansijske kapacitete radio Elite, ne odgovara bilo kakava promjena programske strukture jer se time nepovoljno utiče na rad i funkcionisanje radio stanice”).

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, kao i da je isti odustao od traženog Zahtjeva za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu programske strukture, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-R-K-15. Odstupanja od prijavljene strukture programa uočena su kod dokumentarno-obrazovnog (emitovao 0,31% u odnosu na 0,89% po Odobrenju), kulturno-umjetničkog (emitovao 0,31% u odnosu na 0,89% po Odobrenju), dječijeg (emitovao 0,47% u odnosu na 0,45% po Odobrenju), a naročito kod informativnog programa (emitovao 1,83%, u odnosu na 14,63% po Odobrenju). Emiter nije emitovao sadržaje zabavnog i sportskog karaktera što nije ni predviđeno Odobrenjem za date kategorije.

Takođe, utvrđeno je da je emiter emitovao program u čijoj strukturi je sopstvena produkcija iznosila 2,72% u odnosu na 100% iz izdatog Odobrenja, dok je reemitovanog i kupljenog programa nije bilo (po Odobrenju 0,00%).

Uvažavajući dostavljeno izjašnjenje emitera, kao i navode istog da „s obzirom na trenutne ljudske i finansijske kapacitete radio Elite, ne odgovara bilo kakava promjena programske strukture”, kao i da se time „nepovoljno utiče na rad i funkcionisanje radio stanice”, ne može se zanemariti činjenica da je u konkretnom slučaju došlo do značajnog odstupanja od programske strukture, odnosno odstupanja koje je veće od 10%, a za koje je emiter propustio da obavijesti Agenciju, kao i da je odustao od traženog Zahtjeva za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu programske strukture. Takođe, ne može se zanemariti činjenica da isti nije svakodnevno emitovao najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 58 st. 1 i 59 st. 5 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-15, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije, kao i zbog kršenja obaveze dnevnog emitovanja jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Elita” koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-15 ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, kao i da otpočne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- Privrednom društvu „Gresa Trade” d.o.o. iz Ulcinja
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za Informatično – komunikacione tehnologije
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Zorica Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić

