



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: UP I 04 - 043/24-208/3
Podgorica, 01.07.2024. godine

Na osnovu člana 40 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Službeni list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru radijskog programa „TDI radio“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbe čl. 58 st. 1 i čl. 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Službeni list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije (član 58 stav 1 Zakona o elektronskim medijima),
 - 3) dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta (član 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima),
 - 4) prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se Privrednom društvu „TDI Radio“ d.o.o. da:
 - a) bez odlaganja, a najkasnije do 15. jula 2024. godine, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine).
 - b) bez odlaganja počne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.
4. Privredno društvo „TDI Radio“ d.o.o. dužno je da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u programu „TDI radio“, u informativnom programu u periodu od 15 do 22 sata, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Privredno društvo „TDI Radio“ d.o.o. je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.

6. Ukoliko privredno društvo „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice ne postupi po nalogu iz tačke 3 ovog Rješenja, Agencija će porenuti postupak za izricanje strožije upravno nadzorne mjere privremenog oduzimanja odobrenja od 30 dana.
7. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
8. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
9. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje radijskog programa „TDI radio“ br. O-R-K-27 (akt br. 02-853 od 21.07.2011. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-27, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja za period od 14. do 20. maja 2024. godine, nalazom Sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga (akt br. UP I 04-043/24-208 od 04.06.2024. godine), Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala je da se emiter ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa definisane Odobrenjem za emitovanje.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 138 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt broj UP I 04-043/24-208/1 od 04.06.2024. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine), kao i da bez odlaganja obezbijedi svakodnevno emitovanje najmanje jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Dana 29.05.2024. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem UP I 02-043/24-208/2 od 13.06.2024. godine), u kome navodi:

- da „u cjelosti odbija navode iz zahtjeva za izjašnjenje kao netačne, zlonamjerne i tendenciono usmjerene protiv njegove kompanije“.
- da je Agencija u svom Zahtjevu za izjašnjenje učinila „bitnu povredu postupka“, jer „navodi opšta zakonska rješenja“, a ne „precizno koja je povreda učinjena“.
- da nije zatražio saglasnost za promjenu strukture programa „zato što nije promijenio strukturu programa“, pa samim tim, kako navodi, „nije došlo do promjene koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa“.
- da su „navodi iz nalaza pod brojem UP 104-043/24-208 netačni i neodgovarajući jer Agencija nije uzeli u obzir (kako se navodi u nalazu) pod tačkom 6 emitovani sadržaj, nego je lično procijenila i dala sebi diskreciono pravo da ne računa pojedine emitovane sadržaje u procenat strukture programa, na šta po navedenom Zakonu i Pravilnicima nema pravo“.
- da Agencija „ne možete da procenjuje kvalitet programa u pojedinim strukturama jer je zakon za to nije ovlastio, a ni Pravilnici na koje se poziva“.
- da „informativni program nije SAMO politički program, nego kako Zakon i navedeni Pravilnici navode - da je to program kojima se građanima - „slobodno, istinito, cjelovito i nepristrasno informiše javnost o događajima u zemlji i inostranstvu“, pa samim tim, kako navodi, Agencija

„usko tumači i proizvoljno procjenjuje da li je nešto informativni program ili ne“, što je „protivno navedenim pravnim aktima“.

Emiter zaključuje da *„Neće ulaziti u navode u nepoštovanju programske strukture po pitanju procenata, zato što su neosnovani“*, jer, kako navodi, Agencija *„nije računala sve emitovane programske sadržaje, kao i segmente programa u toku programa ili nekih emisija koji se odnose na primjer, na kulturu, na informisanje građana itd.“*

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) učešće pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih i sponzoriranih sadržaja i (4) udio sopstvene produkcije (član 8 stav 1 tač. 7 i član 56 Zakona).

Članom 58 st. 1 i 2 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 59 stav 5 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Članom 104 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-R-K-27. Odstupanja od prijavljene strukture programa uočena su kod informativnog (emitovao 0,84% i po Odobrenju 4,07%), sportskog (emitovao 0,14% i po Odobrenju 0,25%), dokumentarno-obrazovnog (emitovao 0,14% i po Odobrenju 0,74%), a naročito kod zabavnog programa (emitovao 1,02%, u odnosu na 9,52% po Odobrenju).

Takođe, utvrđeno je da je emiter emitovao program u čijoj strukturi je sopstvena produkcija iznosila 1,13% u odnosu na 10,12% iz izdatog Odobrenja, reemitovani program je iznosio 1,02% u odnosu na 9,52% iz izdatog Odobrenja, a kupljenog sadržaja nije bilo (po Odobrenju 0,00%).

Nijesu osnovani navodi iz izjašnjenje emitera da zahtjev za izjašnjenje sadrži navode koji su *„netačni, zlonamjerni i tendenciono usmjereni protiv njegove kompanije“*, kao i da je njime učinjena *„bitna povreda postupka“*.

Podaci i navodi sadržani u Nalazu, koji su bili osnov za pokretanje postupka, zasnovani su na detaljnom monitoringu, evidentiranju i obradi podataka o emitovanom programu, te upoređivanju sa definisanom programskom strukturom iz Aneksa 2-1 Odobrenja (definisanog Rješenjem o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine).

Zahtjev za izjašnjenje je upućen emiteru u sklopu postupka za utvrđivanje odgovornosti za kršenje Zakona, Pravilnika i Odobrenja za emitovanje, a u skladu sa obavezom pribavljanja izjašnjenje stranke (emitera) o bitnim činjenicama za odlučivanje. Postupak je pokrenut u skladu sa nadležnostima Agencije, propisanim članom 138 stav 2 Zakona, da vrši nadzor nad izvršenjem obaveza emitera da u svemu poštuje uslove iz izdatog odobrenja. Kako, saglasno članu 14 Zakona o upravnom postupku, stranka ima pravo da učestvuje u upravnom postupku radi utvrđivanja činjenica i okolnosti koje su od značaja za donošenje upravnog akta, Agencija je emiteru uputila Zahtjev za izjašnjenje u predmetnoj stvari pa samim tim nije došlo do povrede postupka, kao ni prava emitera.

Emiter neosnovano tvrdi da „nije promijenio strukturu programa" iako se, na osnovu podataka navedenih u Nalazi Sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga, jasno može zaključiti da jeste i na koji način je došlo do odstupanja emitovanog programa u odnosu na strukturu definisanu Odobrenjem. Da se radi o dovoljno jasno opisanom odstupanju, ukazuje činjenica da je Nalazom konstatovana kako važeća struktura, propisana Rješenjem o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27 (akt broj 02-1158/6 od 14.11.2019.godine), tako i uporedni podaci o emitovanom programu po žanru i po izvoru produkcije.

Upravo u cilju uvažavanja mogućeg razloga značajnog odstupanja (posebno kod zabavnog programa), Nalazom je (tačka 6) ukazano da pojedini emitovani sadržaji (navedeni u programskoj osnovi kao: zabavni - „Dobrojutarnji program", „Top 20" i „Night shift radio show", kulturno-umjetnički - „Talas kulture" i dječiji - „Dječija strana sveta"), nijesu uzeti u obzir prilikom utvrđivanja strukture programa po izvoru, ni po žanru, jer su imali manje od 20% govornog sadržaja na sat emitovanog programa. Naime, da bi se određeni sadržaj mogao smatrati „nemuzičkim" sadržajem i kao takav računati kao sadržaj emitera koji se svrsta po žanru i po izvoru, neophodno je da sadrži makar 20% govornog sadržaja. Emiter je zanemario da je članom 2 Pravilnika o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom („Službeni list Crne Gore", br. 11/12), propisano da se, u smislu ovog Pravilnika, sopstvenom produkcijom smatra programski sadržaj radio emitera u kojima izvorni audio materijal, ili autorski dio, čini više od 20%. Shodno tome, a imajući u vidu da navedene emisije nijesu imale više od 20% izvornog audio materijala ili autorskog dijela, iste nijesu uzete u obzir prilikom utvrđivanja stepena poštovanja strukture programa.

Ni jedan stav ili navod Nalaza ili Zahtjeva za izjašnjenje ne ukazuju da je Agencija vršila „procjenu kvaliteta programa" ili koristila bilo kakvo „diskreciono pravo". Agencija je isključivo vršila nadzor na osnovu pravila definisanih podzakonskim aktom koji je emiter morao da ima u vidu i koji je na snazi od 2012. godine i bio je osnov za definisanje važeće programske osnove njegovog programa 2019. godine (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine). Emiter je posebno zanemario činjenicu da se, saglasno naprijed navedenom Pravilniku, programski sadržaji svrstavaju u jedan od žanrova (informativni, kulturno-umjetnički, dokumentarni, obrazvoni, sportski ili zabavni program), saglasno dominantnoj zastupljenosti tema kojima se sadržaj bavi. Ovim pravilnikom jasno su definisane emisije koje se svrstavaju u određenu žanrovski kategoriju. Pri tome, da bi se bilo koja emisija (sadržaj) svrstala u bilo koji od navedenih žanrova potrebno je da ima više od 20% govornog (izvornog ili autorskog) sadržaja, tj. nemuzičkog sadržaja.

Iako se ne može dovoditi u pitanje da se različitim žanrovskim sadržajima može i doprinosi informisanju slušalaca, emiter je morao znati da se u smislu poštovanja propisane programske osnove/strukture mora pridržavati one strukture programa koju je, samostalno, dostavio Agenciji i na osnovu koje mu je izdato Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine. To je posebno uzeto u obzir prilikom sagledavanja stepena realizacije obaveze emitera da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta. Naime, ova obaveza se odnosi na sve emitere opštih programa i prilikom planiranja i utvrđivanja programske strukture programa posebno su prepoznate emisije informativnog programa kojima se obezbjeđuje ispunjevanje ovog uslova. Činjenica da svakog dana nije emitovao informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta, što je obaveza predviđena Zakonom i programskom osnovom iz 2019. godine, ukazuje na kršenje obaveze propisane Zakonom i izdatim Odobrenjem.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 58 i 59 st. 5 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije, kao i zbog kršenja obaveze dnevnog emitovanja jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „TDI radio" koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27, kao i da otpočne sa dnevnim

emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Kao je emiteru po različitim osnovima više puta izrečeno upozorenje, ukoliko ne postupi u skladu sa datim nalogom za usaglašavanjem rada sa Odobrenjem za emitovanje, Agencija će, shodno članu 142 stav 1 tačka 6 Zakona, pokrenuti postupak za izricanje strožije upravno-nadzorne mjere, odnosno izricanje mjere mjere privremenog oduzimanja odobrenja za emitovanje, u trajanju od 30 dana. Na ovu okolnost emiter je posebno upozoren dispozitivom ovog Rješenja.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „TDI Radio“ d.o.o.
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za informaciono – komunikacione tehnologije
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Zorica Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić