



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: UP I 04 – 043/24-231/3

Podgorica, 24.07.2024. godine

Na osnovu člana 168 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Nevladinoj organizaciji „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ iz Podgorice, emiteru radijskog programa „Radio Krš“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbe čl. 26 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list CG“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-496/8 od 17.06.2019. godine),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije (član 26 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama),
 - 3) prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se nevladinoj organizaciji „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ da bez odlaganja, a najkasnije do 20. septembra 2024. godine, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-496/8 od 17.06.2019. godine) ili podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Nevladina organizacija „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ dužna je da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u programu „Radio Krš“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Nevladina organizacija „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ je dužna da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Nevladina organizacija „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“ iz Podgorice (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje radijskog programa „Radio Krš“ br. O-R-K-43 (akt br. 02-871 od 28.09.2012. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-43, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-496/8 od 17.06.2019. godine).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja za period od 10. do 16. juna 2024. godine, nalazom Sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga (akt br. UP I 04-043/24-231 od 02.07.2024. godine), Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala je da se emiter ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa definisane Odobrenjem za emitovanje.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (UP I 04-043/24-231/1 od 08.07.2024. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-496/8 od 17.06.2019. godine).

Dana 17.07.2024. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem UP I 04-043/24-231/2 od 17.07.2024. godine), u kom navodi:

- da „... te nedelje emisije 'Midcast', 'Dream 2', 'After 6 sa Mirdom' i 'Suspiria 7. umjetnost' koje se emituju svake nedelje bez prekida već duži period, nisu emitovane zbog problema sa internetom koji se u skorije vrijeme dešava u neočekivanim intervalima...“
- da „Jutarnji program je emitovan svakog dana i nisu sigurni kako je mogao da bude bez 20% govornog programa 11. 12. i 13. juna, pogotovo kada se uzme u obzir da je 12. juna poslednjih 28 minuta bilo govorno, a prije toga program je vođen kao i uvijek, sa svim vijestima a i temom dana“.
- da je „u navedenom periodu emitovana emisija 'Noćna vožnja', koja gotovo uvijek ima veliki procenat govornog programa, ali je te nedelje bila kompaktnija“.
- da se, „emisije 'Triler' i 'Opkoračenje' emituju svake druge sedmice, a 'Da završavamo' jednom mjesečno.“

Na kraju, emiter dodaje da će „odmah krenuti u proces usklađivanja programa sa programskom šemom.“

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih sadržaja, (4) predviđeno učešće sopstvene produkcije i (5) dnevno vrijeme emitovanja (član 24 stav 1 Zakona).

Članom 26 st. 2 i 3 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenju veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 95 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani

Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-R-K-43. Odstupanja od prijavljene strukture programa uočena su kod informativnog (emitovao 3,11%, odnosu na 6,45% po Odobrenju), kod zabavnog programa (emitovao 0,25%, u odnosu na 4,56% po Odobrenju), u posmatranom periodu emiter nije emitovao sadržaje dječijeg, sportskog, kulturno-umjetničkog i dokumentarno-obrazovnog karaktera.

Takođe, utvrđeno je da je emiter emitovao program u čijoj strukturi je sopstvena produkcija iznosila 2,17% u odnosu na 14,78 iz datog Odobrenja, 1,19 % reemitovanog programa (0, 28% po Odobrenju) a kupljenog nije bilo (po Odobrenju 0,28%).

Navodi emitera da je uočeno odstupanje od propisane programske strukture nastalo zbog problema sa internetom, kao i zbog samo izuzetnog odstupanja u učešću govornog sadržaja u pojedinim emisijama i si., te da se pojedine planirane emisije emituju dvonedeljno ili mjesečno pa nijesu mogle biti uzete u obzir prilikom sačinjavanja nalaza za određenu sedmicu, ne oslobađaju ga odgovornosti za kršenje odredbi Zakona i Pravilnika, posebno zbog propuštanja da prije značajne promjene programske strukture zatraži i dobije saglasnost Savjeta Agencije za planiranu značajnu izmjenu programske strukture. Dok je o odstupanjima izazvanim nedostatkom interneta, emiter bio dužan da obavijesti Agenciju, zbog značajnog odstupanja koje se odnosi posebno na učešće sopstvene produkcije od svega 2,17% u odnosu na 14,78% prema Odobrenju, emiter je bio dužan da podnese zahtjev za značajnu izmjenu programske strukture.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 26 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 180, 181, i 182 i 185 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Radio Krš“ koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-43 ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Nevladina organizacija „Studentska Aktivna Frekvencija Radijske Avangarde“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za informaciono – komunikacione tehnologije
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Marija Baykal *MB*
Odobrila: Jadranka Vojvodić *JV*