



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: UP I 03-043/24-214/6
Podgorica, 31.07.2024. godine

Na osnovu člana 193 Zakona o audiovizuelnim uslugama („Sl. list Crne Gore“, 54/24), čl. 40 i 141 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list CG“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Mešihatu Islamske zajednice u Crnoj Gori iz Podgorice, emiteru radijskog programa „Radio Fatih“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera, zbog kršenja člana 54 stav 2 Zakona o elektronskim medijima i člana 10 stav 1 Pravilnika o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog i televizijskog programa („Sl. list CG“, br. 33/11).
2. Upozorenje, iz tačke 1 ovog Rješenja, se izriče zbog neobezbjedivanja minimalnih kadrovskih uslova za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog (član 10 stav 1 Pravilnika o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog i televizijskog programa, u daljem tekstu: Pravilnik) i član 54 stav 2 Zakona o elektronskim medijima).
3. Nalaže se emiteru da najkasnije do 10.10.2024. godine:
 - a) obezbijedi minimalne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog programa propisane članom 10 stav 1 Pravilnika i članom 54 stav 2 Zakona o elektronskim medijima i obavještenje o izvršenoj obavezi dostavi Agenciji u roku od tri dana od dana njenog izvršenja;
 - b) dostavi Agenciji ugovore o radu (za glavnog urednika, zaposlenog za programska pitanja i zaposlenog za tehnička pitanja) u kojima su jasno i nedvosmisleno navedeni poslovi na kojima su zaposleni raspoređeni u elektronskom mediju, a kojim se obezbijeduju minimalni kadrovski uslovi za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog programa.
4. Agencija za elektronske medije upozorava da će svako ponovno kršenje Zakona, Pravilnika i Odobrenja za emitovanje, po ovom osnovu, rezultirati strožijim kaznama, saglasno Zakonu.
5. Emiter je dužan da, u skladu sa članom 140 stav 3 Zakona o elektronskim medijima, u roku od 3 dana od dana dostavljanja Rješenja, u okviru radijskog programa „Radio Fatih“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog Rješenja koja glasi:

„Agencija za elektronske medije izrekla je upozorenje emiteru radijskog programa „Radio Fatih“, jer nije obezbijedio minimalne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog programa“.
6. Emiter je dužan, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 5 ovog Rješenja.
7. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
8. Ovo Rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
9. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Mešihat Islamske zajednice u Crnoj Gori iz Podgorice (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje radijskog programa „Radio Fatih“ br. O-R-N-01.

Članom 54 st. 2 i 4 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: Zakon) propisano je da „za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog i televizijskog programa, pored uslova propisanih članom 4 stav 1 ovog zakona, pružalac AVM usluge mora ispunjavati posebne tehničke, prostorne i kadrovske uslove“, koje propisuje Savjet Agencije.

Članom 10 stav 1 Pravilnika o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog i televizijskog programa („Sl. list CG“, br. 33/11) (u daljem tekstu: Pravilnik) propisano je da „emiter je dužan da obezbijedi minimalne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog ili televizijskog programa i to: a) glavnog urednika koji je u radnom odnosu, pri čemu direktor i glavni urednik mogu biti ista osoba; b) zaposlenog za programska pitanja i c) zaposlenog za tehnička pitanja“ kao i da „ispunjavanje minimalnih kadrovskih uslova dokazuje se važećim ugovorima o radu“ (stav 2).

Na osnovu uvida u obavještenje Poreske uprave Crne Gore od 06.06.2024. godine, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je utvrdila da emiter radijskog programa „Radio Fatih“, na dan 06.06.2024. godine, nema prijavljenih na obavezno socijalno osiguranje po osnovu zaposlenja (akt zaveden kod Agencije pod br. 02-041/24-722/1 od 06.06.2024. godine).

Imajući u vidu navedeno, saglasno nadležnostima ustanovljenim odredbom člana 138 Zakona o elektronskim medijima, a u vezi sa odredbom člana 112 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), Agencija je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 54 stav 2 Zakona i člana 10 stav 1 Pravilnika.

U skladu sa navedenim, Agencija je emiteru uputila Zahtjev za izjašnjenje da, u roku od sedam dana od dana prijema istog, dostavi pisano izjašnjenje povodom navoda iznijetih u Zahtjevu za izjašnjenje i obavještenju Poreske uprave Crne Gore kao i da dostavi važeći Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta i ugovore o radu za radna mjesta kojim se obezbjeđuju minimalni kadrovski uslovi za obavljanje emitovanja programa „Radio Fatih“ (broj UP I 02-043/24-214 od 11.06.2024. godine).

Emiter radijskog programa „Radio Fatih“ je u ostavljenom roku dostavio izjašnjenje u kom je naveo da se vjerski službenici u organima i ustanovama islamske zajednice imenuju, premještaju i razrješavaju rješenjem o imenovanju vjerskog službenika te da se na osnovu tog rješenja prijavljuju u Poresku upravu (broj UP I 02-043/24-214/1 od 02.07.2024. godine). Po tom osnovu, navedena su lica koja obavljaju poslove kojim se obezbjeđuju minimalni kadrovski uslovi za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog programa (direktor i glavni urednik, zaposleni za programska pitanja i zaposleni za tehnička pitanja). Emiter je, uz izjašnjenje, dostavio potvrde poslodavcu o zaposlenima izdatu od strane Poreske uprave Crne Gore ali ne i Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta i ugovore o radu za radna mjesta kojim se obezbjeđuju minimalni kadrovski uslovi za obavljanje emitovanja programa „Radio Fatih“.

Imajući u vidu navedeno, Agencija za elektronske medije je dana 09.07.2024. godine uputila emiteru zahtjev da, najkasnije do 16.07.2024. godine, dostavi ugovore o radu za radna mjesta kojim se obezbjeđuju minimalni kadrovski uslovi za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja programa „Radio Fatih“ i Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta (broj UP I 02-043/24-214/2 od 09.07.2024. godine).

Emiter u ostavljenom roku nije dostavio tražene akte.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja zbog kršenja obaveze emitera da Agenciji za elektronske medije, na njen zahtjev, dostavi sve podatke, informacije i dokumenta koja su neophodna za obavljanje regulatorne funkcije, u konkretnom slučaju ugovore o radu (za glavnog urednika, zaposlenog za programska pitanja i zaposlenog za tehnička pitanja) i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ili šematski prikaz organizacione strukture i sistematizacije poslova (član 138 stav 3 Zakona o elektronskim medijima).

Emiteru je naloženo da do 19.07.2024. godine, Agenciji dostavi ugovore o radu zaključene sa zaposlenim (tri), kao i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta ili šematski prikaz organizacione strukture i sistematizacije poslova. Takođe, emiter je upozoren da će svako ponovno kršenje zakona, Pravilnika i Odobrenja za emitovanje, po ovom osnovu, rezultirati strožijim kaznama, saglasno Zakonu.

Dana 18.07.2024. godine emiter programa „Radio Fatih“ je dostavio rješenja o postavljanju vjerskih službenika angažovanih u „Radio Fatih“, JPR obrasce za vjerske službenike angažovane na „Radio Fatih“ kao i dokaz o prijavi zaposlenih u Upravi prihoda i carina i Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta u „Radio Fatih“ (zavedeno kod Agencije broj UP I 02-043/24-214/4 od 18.07.2024. godine). Nadalje, u rješenjima o postavljanju vjerskog lica navedeno je da se ista postavljaju za vjerska lica-službenike u Mešihatu Islamske zajednice u Crnoj Gori i da se raspoređuju na poslovima koje mu nadležno tijelo Mešihata odredi. Dakle emiter nije dostavio ugovore ili rješenja na osnovu kojih je moguće nedvosmisleno utvrditi da su lica na koja se rješenja odnose angažovana na poslovima: glavnog urednika koji je u radnom odnosu, pri čemu direktor i glavni urednik mogu biti ista osoba, zaposlenog za programska pitanja i zaposlenog za tehnička pitanja.

Na osnovu navedenog može se konstatovati da emiter programa „Radio Fatih“ ne ispunjava posebne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog programa propisane članom 54 stav 2 Zakona o elektronskim medijima, odnosno da nije obezbijedio minimalne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog programa i to: a) glavnog urednika koji je u radnom odnosu, pri čemu direktor i glavni urednik mogu biti ista osoba; b) zaposlenog za programska pitanja i c) zaposlenog za tehnička pitanja“, propisane članom 10 stav 1 Pravilnika.

Uvažavajući činjenicu da je članom 193 Zakon o audiovizuelnim medijskim uslugama propisano da će se postupci započeti prije stupanja na snagu ovog Zakona okončati po propisima po kojima su započeti u ovom slučaju Zakonu o elektronskim medijima, nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 140 i 141 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da, najkasnije do 10.10.2024. godina, obezbijedi minimalne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog programa propisane članom 10 stav 1 Pravilnika i članom 54 stav 2 Zakona o elektronskim medijima i obavještenje o izvršenoj obavezi dostavi Agenciji u roku od tri dana od dana njenog izvršenja. Emiteru je takođe naloženo da dostavi Agenciji ugovore o radu (za glavnog urednika, zaposlenog za programska pitanja i zaposlenog za tehnička pitanja) u kojima su jasno i nedvosmisleno navedeni poslovi na kojima su zaposleni raspoređeni u elektronskom mediju, a kojim se obezbijeduju minimalni kadrovski uslovi za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog programa.

Emiter je upozoren da će svako ponovno kršenje zakona, Pravilnika i Odobrenja za emitovanje, po ovom osnovu, rezultirati strožijim kaznama, saglasno Zakonu.

Emiteru je naloženo i da, u skladu sa čl. 140 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

PRAVNA POUKA

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Žalba odlaže izvršenje Rješenja.

Dostavljeno:

- Mešihat Islamske zajednice u Crnoj Gori
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za informaciono-komunikacione tehnologije
- Arhiva

Pripremila: Marina Mugoša-Lazarević

Odobrila: Elvira K. Ceković 

