



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: UP I 04 - 043/24-229/2
Podgorica, 01.08.2024. godine

Na osnovu člana 168 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG”, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Nevladinoj organizaciji „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI” iz Podgorice, emiteru radijskog programa „Srpski radio”, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja odredbe čl. 26 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list CG”, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-08.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-08 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1845 od 27.12.2017. godine),
 - 2) u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog programa koji emituje zatraži saglasnost Agencije (član 26 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama),
 - 3) prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se nevladinoj organizaciji „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI” da bez odlaganja, a najkasnije do 20. septembra 2024. godine, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-08 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1845 od 27.12.2017. godine) ili podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Nevladina organizacija „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI” dužna je da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u programu „Srpski radio”, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Nevladina organizacija „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI” je dužna da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Nevladina organizacija „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI“ iz Podgorice (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje radijskog programa „Srpski radio br. O-R-K-08 (akt br. 02-861 od 21.07.2011. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-R-K-08, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-1845 od 27.12.2017. godine).

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja za period od 10. do 16. juna 2024. godine, nalazom Sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga (akt br. UP I 04-043/24-229 od 07.07.2024. godine), Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala je da se emiter ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa definisane Odobrenjem za emitovanje.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon“) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Zakona, Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-08, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (UP I 04-043/24-229/1 od 08.07.2024. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1845 od 27.12.2017. godine).

U ostavljenom roku emiter nije dostavio Izjašnjenje.

Programska osnova je dokument koji sadrži programsku šemu kojom se određuju: (1) vrste programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, (3) maksimalno učešće oglasnih sadržaja, (4) predviđeno učešće sopstvene produkcije i (5) dnevno vrijeme emitovanja (član 24 stav 1 Zakona).

Članom 26 st. 2 i 3 Zakona propisano je da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje.

Članom 95 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika je predviđeno da je emiter obavezan da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa podnošenjem zahtjeva za promjenu odobrenja za emitovanje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emiter emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da su prekršeni uslovi definisani Zakonom, podzakonskim aktima Agencije i Odobrenjem za emitovanje br. O-R-K-08. Odstupanja od prijavljene strukture programa uočena su kod informativnog (emitovao 13,96%, odnosu na 11,56% po Odobrenju), kod dokumentarno-obrazovnog programa (emitovao 5,72%, u odnosu na 3,37% po Odobrenju), kod kulturno-umjetničkog programa (emitovao 0,24%, u odnosu na 1,49% po Odobrenju). U posmatranom periodu emiter nije emitovao sadržaje dječijeg (0,34% po Odobrenju), sportskog (1,79% po Odobrenju) i zabavnog karaktera (9,38% po Odobrenju). Prilikom sagledavanja postojanja i obima odstupanja od propisane programske strukture, Agencija je uzela u obzir da su sadržaji „Klasična muzika na srpskom radiju“, „Starogradski biseri“, „Vječna zublja vječne pomrčine“, „Etnos“, „Nokturno“ imali manje od 20% govornog sadržaja, pa nijesu uzeti u obzir prilikom utvrđivanja strukture programa po izvoru, ni po žanru. Takođe, emisija o pjesniku Lazi Kostiću nije uzeta u obzir prilikom utvrđivanja strukture programa po izvoru, ni po žanru, jer nije bila na odgovarajući - prepoznatljiv način odvojena od ostalih programskih sadržaja.

Takođe, utvrđeno je da je emiter emitovao program u čijoj strukturi je sopstvena produkcija iznosila 19,91% u odnosu na 84,01% iz izdatog Odobrenja, a kupljenog i reemitovanog programa nije bilo (po Odobrenju reemitovanog 15,99%, a kupljenog 0,00%).

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 26 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-08, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 180, 181, 182 i 185 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru radijskog programa „Srpski Radio“ koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-08 ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.


UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Nevladina organizacija „Društvo za ravnopravnost i toleranciju - AI“
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za informaciono – komunikacione tehnologije
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Marija Baykal 
Odobrila: Jadranka Vojvodić 