



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: UP I 04 – 043/24-259/2
Podgorica, 20.08.2024. godine

Na osnovu člana 168 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

R J E Š E N J E

1. Javnom preduzeću „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ iz Nikšića, emiteru televizijskog programa „TV Nikšić“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list CG“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-04.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-04 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. UP I 02-351/24-44/4 od 26.03.2024. godine),
 - 2) prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se javnom preduzeću „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ da bez odlaganja, a najkasnije do 02. septembra 2024. godine, izvrši usaglašavanje sa strukturom programa iz Aneksa 2-2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-04 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. UP I 02-351/24-44/4 od 26.03.2024. godine) ili podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Javno preduzeće „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ dužno je da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u programu „TV Nikšić“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Javno preduzeće „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcq.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Javno preduzeće „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ iz Nikšića (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „TV Nikšić“ br. O-TV-J-04 (akt br. 02-239 od 04.03.2013. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-04, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi

u Aneksu 2-2 Odobrenja (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. UP I 02-351/24-44/4 od 26.03.2024. godine).

Tokom perioda od 03. do 09. juna 2024. godine, u terminu od 00 do 24 časa, prikupljeni su podaci vezani za poštovanje programske osnove, odnosno programske strukture, definisane izdatim Odobrenjem za emitovanje, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture TV emitera sa nacionalnim pokrivanjem - jun 2024. (akt br. 02-043/24-820 od 18.07.2024.godine). Na osnovu pomenute Analize, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se emiter ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa definisane Odobrenjem za emitovanje.

Programska osnova televizijskog programa je dokument koji predstavlja pregled učešća određene programske vrste, odnosno sadržaja istog izvora produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, koji sadrži programsku strukturu kojom se određuju: (1) vrsta programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, (3) predviđeno maksimalno učešće oglasnih sadržaja, (4) predviđeno učešće sopstvene produkcije i (5) dnevno vrijeme emitovanja (član 24 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u daljem tekstu: „Zakon“).

Članom 26 Zakona propisano je da je emiter, koji je ostvario pravo na pružanje linearnih AVM usluga posredstvom frekvencija koje su planovima raspodjele radio-frekvencija predviđene za analognu ili digitalnu zemaljsku radio-difuziju, dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajna promjena strukture programa, u smislu ovog člana Zakona, je svaka promjena strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje, u obimu većem od 10%. Ova obavaza bila je propisana i Zakonom o elektronskim medijima („Sl. list CG“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20), koji je prestao da važi 19. juna 2024. godine.

Članom 95 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11 (u daljem tekstu: „Pravilnik“) predviđena je obaveza emitera da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-04, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt broj UP I 04-043/24-259 od 22.07.2024. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. UP I 02-351/24-44/4 od 26.03.2024. godine).

Dana 24.07.2024. godine, emiter je dostavio pisano izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod brojem UP I 04-043/24-259/1 od 24.07.2024. godine), u kom navodi:

- da su svjesni odstupanja i da „je smanjenje sopstvene produkcije isključivo posljedica specifičnih okolnosti preseljenja Radio Televizije Nikšić u novu zgradu, što je ... u toku.“
- da će „najkasnije do 1. septembra 2024. godine nastaviti sa emitovanjem i proizvodnjom programa u potpunosti poštujući programsku osnovu definisanu Odobrenjem za emitovanje.“

S obzirom da je u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da je emiter prekršio uslove definisane Pravilnikom i Odobrenjem za emitovanje br. O-TV-J-04. Odstupanja od prijavljene strukture programa uočena su kod informativnog (emitovano 42,38%, u odnosu na 46,28% po Odobrenju), kod sportskog (emitovano 1,82%, u odnosu na 2,08% po Odobrenju), kod kulturno-umjetničkog (emitovano 12,01%, u odnosu na 16,91% po Odobrenju), kod dokumentarno-obrazovnog (emitovano 13,43%, u odnosu na 15,18% po Odobrenju), kod zabavnog (emitovano 21,97%, u odnosu na 14,99% po Odobrenju), kod dječijeg programa (emitovano 0,63%, u odnosu na 0,50% po Odobrenju).

Realizovana programska struktura emitera, u pogledu vrste emitovanih sadržaja, značajno odstupa od programske strukture koja je definisana u Odobrenju za emitovanje (ukupno odstupanje je gotovo 18%).

Kada se uporedi realizovana struktura programa po produkcijskom izvoru sa strukturom programa iz izdatog odobrenja, može se zaključiti da je, u posmatranom periodu, emiter imao odstupanje od 27,6%, i to najviše u pogledu manjeg učešća sopstvene produkcije u iznosu od 13,73% (emitovao 44,8%, u odnosu na 58,53% po Odobrenju) i reemitovanog programa u iznosu od 5,64% (emitovao 1,11%, u odnosu na 6,75% po Odobrenju). U posmatranom periodu bilo je više kupljenog programa za 8,23% u odnosu na učešće predviđeno Odobrenjem (emitovao 29,17%, u odnosu na 20,94% po Odobrenju).

Navodi emitera da je smanjenje sopstvene produkcije došlo zbog preseljenja u novi prostor, ne oslobađaju odgovornosti emitera za propuštanje da blagovremeno obavijesti Agenciju o planiranom odnosno objektivnim okolnostima izazvanom odstupanju od Odobrenja, odnosno za kršenje Pravilnika..

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 23 st. 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-04, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prijavljivanja Agenciji promjene strukture programa, odnosno prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 180, 181, 182 i 185 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV Nikšić“ koja se nalazi u Aneksu 2-2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-04 ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Javno preduzeće „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za informaciono – komunikacione tehnologije
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Marija Baykal

Odobrila: Jadranka Vojvodić 