



Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: UP I 04 – 043/24-261/2

Podgorica, 22.08.2024. godine

Na osnovu člana 168 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za elektronske medije donosi

RJEŠENJE

1. Javnom preduzeću „Radio Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, emiteru televizijskog programa „Drugi program Televizije Crne Gore“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja člana 23 stava 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list CG“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-02.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-02 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2233/4 od 25.12.2018. godine),
 - 2) prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se javnom preduzeću „Radio Televizija Crne Gore“ da bez odlaganja, a najkasnije do 30. septembra 2024. godine, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-02 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2233/4 od 25.12.2018. godine) ili podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za elektronske medije za značajnu promjenu strukture programa.
4. Javno preduzeće „Radio Televizija Crne Gore“ dužno je da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u programu „Drugi program Televizije Crne Gore“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Javno preduzeće „Radio Televizija Crne Gore“ je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za elektronske medije o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Javno preduzeće „Radio Televizija Crne Gore“ iz Podgorice (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „Drugi program Televizije Crne Gore“ br. O-TV-J-02 (akt br. 02-54/1 od 25.01.2013. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-J-02, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi

u Aneksu 2 Odobrenja (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. 02-2233/4 od 25.12.2018. godine).

Tokom perioda od 03. do 09. juna 2024. godine, u terminu od 00 do 24 časa, prikupljeni su podaci vezani za poštovanje programske osnove, odnosno programske strukture, definisane izdatim Odobrenjem za emitovanje, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture TV emitera sa nacionalnim pokrivanjem - jun 2024. (akt br. 02-043/24-820 od 18.07.2024.godine). Na osnovu pomenute Analize, Agencija za elektronske medije (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se emiter ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa definisane Odobrenjem za emitovanje.

Programska osnova televizijskog programa je dokument koji predstavlja pregled učešća određene programske vrste, odnosno sadržaja istog izvora produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, koji sadrži programsku strukturu kojom se određuju: (1) vrsta programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, (3) predviđeno maksimalno učešće oglasnih sadržaja, (4) predviđeno učešće sopstvene produkcije i (5) dnevno vrijeme emitovanja (član 24 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u daljem tekstu: „Zakon“).

Članom 26 Zakona propisano je da je emiter, koji je ostvario pravo na pružanje linearnih AVM usluga posredstvom frekvencija koje su planovima raspodjele radio-frekvencija predviđene za analognu ili digitalnu zemaljsku radio-difuziju, dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajna promjena strukture programa, u smislu ovog člana Zakona, je svaka promjena strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje, u obimu većem od 10%. Ova obavaza bila je propisana i Zakonom o elektronskim medijima („Sl. list CG“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20), koji je prestao da važi 19. juna 2024. godine.

Članom 95 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list Crne Gore“, br. 33/11 (u daljem tekstu: „Pravilnik“) predviđena je obaveza emitera da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Pravilnika i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-02, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt broj akt broj UP I 04-043/24-261 od 22.07.2024. godine). Emiter je pozvan da, ukoliko namjerava da nastavi sa emitovanjem značajno promijenjene strukture programa, podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa, ili da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja i čini njegov sastavni dio (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-2233/4 od 25.12.2018.. godine).

U ostavljenom roku emiter nije dostavio pisano Izjašnjenje.

S obzirom da je u posmatranom periodu emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez obavještanja Agencije o privremenoj promjeni strukture programa, ili prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu, može se zaključiti da je emiter prekršio uslove definisane Pravilnikom i Odobrenjem za emitovanje br. O-TV-J-02. Odstupanja od prijavljene strukture programa uočena su kod informativnog (emitovano 12,86%, u odnosu na 18,90% po Odobrenju), kod sportskog (emitovano 30,49%, u odnosu na 10,98% po Odobrenju), kod kulturno-umjetničkog (emitovano 13,80%, u odnosu na 23,17% po Odobrenju), kod dokumentarno-obrazovnog (emitovano 11,40%, u odnosu na 7,81% po Odobrenju), a naročito kod zabavnog (emitovano 30,85%, u odnosu na 11,91% po Odobrenju) i kod dječijeg programa (emitovano 2,39% u odnosu na 15,19% po Odobrenju).

Realizovana programska struktura emitera, u pogledu vrste emitovanih sadržaja, značajno odstupa od programske strukture koja je definisana u odobrenju za emitovanje (ukupno odstupanje je oko 70%).

Kada se uporedi realizovana struktura programa po produkcijskom izvoru sa strukturom programa iz izdatog Odobrenja, može se zaključiti da je, u posmatranom periodu, emiter imao odstupanje od oko 23%. Naime, emiter je u posmatranom periodu imao manje učešće svih kategorija programa nego što je to predviđeno odobrenjem, i to sopstvene produkcije 11,93% manje (emitovao 17,40% u odnosu na 29,33% po Odobrenju),

kupljenog 6,23% manje (emitovao 31,66%, u odnosu na 37,89% po Odobrenju) i reemitovanog programa 4,82% manje (emitovao 0,00%, u odnosu na 4,82% po Odobrenju).

Prilikom obračuna realizovane programska struktura, nije uzeto u obzir čak 89 sati programa, od čega 27 sati čine arhivski snimci emisija iz sopstvene produkcije, koji su proizvedeni u periodu prije maja 2024. godine. Preostali dio sadržaja koji nijesu ušli u obračun čine programski sadržaji koji ne sadrže obavezne podatke o datumu proizvodnje (npr. „Sportsko popodne“, „5ica“, „Lokalni hodači“, „Igor i Vlado podcast“, „Košarkaška utakmica“, „Oko svijeta sa Edinom Krnićem“ i sl.), te sadržaji koji se ne mogu smatrati sopstvenom produkcijom (npr. druga i svaka naredna repriza sadržaja „Sport.me“, „Auto moto plus“, „Hit dana“, „Pop top“ i sl.). Takođe, u obračun nijesu ušli ni sadržaji čije su premijere i reprize već emitovane u okviru TVCG1 (kao što su sadržaji „Mreža.me“, „Naglas“, „Link“, „Fokus“, „Stav“, „Budimo budni“, „Argumenti“, „Zemlja priča“, „Dnevna soba“, „Agrosaznanje“ i sl.), i programski sadržaj „Dokumentarni program – U posjeti“, čija je premijera emitovana u okviru satelitskog programa ovog emitera (TVMNE), a repriza u okviru TVCG1.

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio čl. 23 st. 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-02, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prijavljivanja Agenciji promjene strukture programa, odnosno prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 180, 181, 182 i 185 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „Drugi program Televizije Crne Gore“ koja se nalazi u Aneksu 2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-02 ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Javno preduzeće „Radio Televizija Crne Gore“
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za informaciono – komunikacione tehnologije
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Marija Baykal

Odobrila: Jadranka Vojvodić 