



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE**  
**Broj: UP I 04-043/24-208/12**  
**Podgorica, 23.08.2024. godine**

Na osnovu čl. 139, 140, 141 i 143 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list CG“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20), člana 193 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 136 st. 1 i 2 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), na osnovu sprovedenog ponovnog postupka po Rješenju Savjeta Agencije za elektronske medije (akt br. UP II 01-043/24-9/1 od 01.08.2024. godine), direktorica Agencije za elektronske medije, donosi

### **R J E Š E N J E**

1. Rješenje Agencije za elektronske medije br. UP I 04-043/24-208/3 od 01.07.2024. godine, kojim je privrednom društvu „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru radijskog programa „TDI radio“, izrečeno upozorenje, kao upravno - nadzorna mjera zbog kršenja čl. 58 stav 1 i 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list CG“, br. 33/11) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27, ostaje na snazi.
2. Nalaže se Privrednom društvu „TDI Radio“ d.o.o. da bez odlaganja, a najkasnije do 16. septembra 2024. godine, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine).
3. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
4. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije [www.aemcg.org](http://www.aemcg.org).
5. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Rješenjem Agencije za elektronske medije br. UP I 04-043/24-208/3 od 01.07.2024. godine, privrednom društvu „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), emiteru radijskog programa „TDI radio“, izrečeno je upozorenje, kao upravno - nadzorna mjera zbog kršenja čl. 58 stav 1 i 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27. Stavom 3 ovog Rješenja emiteru je da, bez odlaganja, a najkasnije do 15. jula 2024. godine, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine).

Emiter, koga zastupa Milena Pejović, advokatica iz Podgorice, blagovremeno je podnio žalbu protiv prvostepenog Rješenja (zavedena kod Agencije za elektronske medije pod br. UP II 01-043/24-9 od 16.07.2024. godine), zbog povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene prava.

U žalbi je istakao:

- da „... Nalaz ne sadrži obrazloženje niti egzaktni i provjerljive podatke, konkretne razloge i kriterijume kojima se Sektor za nadzor vodio, te se samo konstatuju navodna odstupanja bez detaljnog obrazloženja i da ovako napisan nalaz jasno ukazuje na arbitrerno postupanje Agencije na štetu žalioca. Agencija

je svojim arbitrarnim postupanjem mogla da procenat učešća dokumentarno-obrazovnog programa u odnosu na drugi programski sadržaj odredi u procentu od, na primer, 0,28% ili 1,14%, a ovo sve jer nema obrazloženja metodologije rada Sektora";

- da „nije jasno ni kako je Agencija došla do zaključka da emitovani sadržaji, navedeni u programskoj osnovi kao: zabavni – 'Dobrojutarnji program', 'Top 20' i 'Night shift radio show', kulturno-umjetnički – 'Talas kulture', i dječiji – 'Dječja strana sveta', nemaju najmanje 20% izvornog audio materijala ili autorskog dela. Ako je Agencija je konstatovala da navedeni programski sadržaj nema 20% izvornog audio materijala ili autorskog djela, onda je Agencija morala da konstatuje koji procenat izvornog audio materijala ili autorskog djela postoji u tim emisijama. U suprotnom radi se o nepotpuno utvrđenom činjeničnom stanju, što rješenje čini nezakonitim i jasno je da Rješenje ima nedostataka zbog kojih se ne može ispitati, jer su navedeni razlozi nejasni. Dakle, u rješenju su navedeni razlozi koji su protivrječni samom činjeničnom stanju i dokazima koje je Agencija koristila";

- da „nije jasno kako je Agencija utvrdila da emiter ne emituje informativni program u obimu koji je definisan Aneksom 2-1 Odobrenja. Podaci iz Nalaza sektora su nepotpuni i navodi netačni jer Sektor nije uzeo u obzir sav informativni program koji žalilac (re)emituje, a u koji između ostalog spadaju i informativna emisija u sopstvenoj produkciji 'AKTUELNO', reemitovana informativna emisija Radija Slobodna Evropa – 'Crna Gora u pola 2' u trajanju od 30 minuta i reemitovana informativna emisija Radija Slobodna Evropa – 'Regionalni informativni program', u trajanju od 30 minuta";

- da „je činjenično stanje pogrešno i nepotpuno utvrđeno iz razloga jer je Agencija Rješenjem br. 01-1158/5 od 29.10.2019. godine dala saglasnost žaliocu za značajnu promjenu strukture radijskog programa i na taj način potvrdila programsku osnovu žalioca. Ni nakon 5 godina od dana promjene Odobrenja programska osnova žalioca nije se u bitnom mjenjala, te je nejasno kako je Agencija došla do Zaključka da je žalilac emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom. Agencija nije uzela u obzir emisije koje se navode u tački 6. Nalaza, i to emisije: zabavne – 'Dobrojutarnji program', 'Night shift radio show' i 'Top 40', kulturno-umjetničku – 'Talas kulture' i dječiju – 'Dječja strana sveta', te da se ne može prihvatiti zaključak i tvrdnja Agencije da ove emisije nisu mogle da budu uzete u obzir. Ni u jednom propisu nije navedeno da radio emisije moraju da imaju najmanje 20% govornog sadržaja na sat vremena", navode i to „da je pozivanje na Pravilnik o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom predstavlja pogrešnu primjenu materijalnog prava, jer se ovaj Pravilnik odnosi i primjenjuje samo na emisije iz sopstvene produkcije, te njegove norme mogu da se tumače samo u kontekstu ispitivanja postupanja po Odobrenju u smislu emitovanja emisija iz sopstvene produkcije."

- da „član 2 Pravilnika o sopstvenoj produkciji ni na koji način ne zaključuje da programski sadržaj radio emitera mora da bude najmanje 20% nemuzički (govorni) na sat vremena emitovanog programa, već se jasno navodi da mora da bude izvorni audio materijal ili autorski dio i da izvorni audio materijal ili autorski dio može da sadrži kako samo muzički tako samo i govorni sadržaj, ili mešavina govornog i muzičkog sadržaja. Nejasno je tumačenje Agencije da audio ili autorski dio predstavlja govorni sadržaj."

- „da navodi u Nalazu da muzički sadržaj dječije emisije 'Dječja strana sveta' nije bio prilagođen dječijem uzrastu, ali da Agencija ne daje razloge za ovakav svoj stav, već se samo paušalno konstatuje da emisija navodno nije prilagođena dječijem uzrastu".

- da „pažljivim slušanjem programskog sadržaja žalioca dolazi se do zaključka da žalilac u toku dana emituje dve informativne emisije od po 30 minuta, jednu koja se emituje 20 minuta u toku dana, i više kratkih informativnih vijesti u trajanju od oko 90 sekundi, koje se emituju najmanje 8 puta dnevno. To je najmanje 92 minuta informativnog sadržaja dnevno, te da nije jasan zaključak Agencije da žalilac svakog dana nije emitovao informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta. Činjenica da žalilac reemituje informativne emisije, tj. emituje informativni program koji nije iz njegove sopstvene produkcije, ne znači da je žalilac prekršio odredbe člana 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima. Odredba člana 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima jeste da se građani Crne Gore pravovremeno, tačno i istinito obaveštavaju (informišu) o aktuelnim događajima iz Crne Gore, regiona i sveta, što uključuje ali se ne odnosi samo na političke događaje, već i na servisne informacije, događaje iz lokalne zajednice, vijesti iz kulture, poslovne vijesti, sportske vijesti ili vremensku prognozu, a imajući u vidu član 4 Pravilnika o sopstvenoj produkciji".

- da je „emiteru po različitim osnovima više puta izrečeno upozorenje, i da ukoliko ne postupi u skladu sa datim nalogom za usaglašavanjem rada sa Odobrenjem za emitovanje, Agencija će shodno članu 142 stav 1 tačka 6 Zakona, pokrenuti postupak za izricanje strožije upravno-nadzorne mjere, odnosno izricanje mjere privremenog oduzimanja odobrenja za emitovanje, u trajanju od 30 dana. Agencija samo proizvoljno ističe da je

žaliocu više puta izrečeno upozorenje, jer se u pobijanom Rješenju ne navodi kada je žaliocu ranije izrečeno upozorenje i po kom osnovu”.

- da „Savjet Agencije za elektronske medije žalbu usvoji i pobijano Rješenje poništi.”

Savjet Agencije kao drugostepeni organ razmatrajući osnovanost žalbenih navoda, a na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, konstatovao je sljedeće:

1) nesporno je da je saglasno odredbi člana 58 st. 1 i 2 Zakona o elektronskim medijima propisano da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje, kao i da je članom 59 stav 5 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta;

2) nesporno je da Agencija u sklopu svojih nadležnosti vrši monitoring programa emitera i utvrđuje da li se isti pridržavaju programske strukture iz izdatog odobrenja, a sve sa ciljem poštovanja zakonske obaveze emitera da emituju program u skladu sa izdatim Odobrenjem;

3) u okviru monitoringa radijskog programa „TDI Radio”, za period od 14. do 20. maja 2024. godine, Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga, sačinio je Nalaz br. UP I 04-043/24-208 od 04.06.2024. godine i kako se navodi u prvostepenom Rješenju zbog uočenih odstupanja, na temelju ovakvog nalaza, emiteru je izrečeno upozorenje zbog kršenja gore navedenih zakonskih normi i izdatog Odobrenja;

4) Nalaz u tački 6 sadrži konstataciju da muzički sadržaj emisije „Dječija strana sveta” nije prilagođen dječijem uzrastu. Međutim, temeljeći svoju odluku na navedenom Nalazu prvostepeni organ nije dao razloge o tome zašto navedeni programski sadržaj nije uzet u obzir prilikom utvrđivanja strukture programa po izvoru, ni po žanru, odnosno zašto nije prilagođen dječijem uzrastu.

5) u predmetnom Nalazu se utvrđuje da je emiter imao 1,02 reemitovanih sadržaja, a da pri tome nije navedeno o kojim se programskim sadržajima radi, a posebno kod tvrdnji emitera da je u ovom periodu reemitovao „emisiju Radija Slobodna Evropa – ‘Crna Gora u pola 2’ u trajanju od 30 minuta i informativnu emisiju Radija Slobodna Evropa – ‘Regionalni informativni program’, u trajanju od 30 minuta”.

6) u stavu 6 dispozitiva Rješenja navedeno je da ukoliko privredno društvo „TDI Radio” d.o.o. iz Podgorice ne postupi po nalogu iz tačke 3 ovog Rješenja, Agencija će pokrenuti postupak za izricanje strožije upravno - nadzorne mjere privremenog oduzimanja odobrenja od 30 dana. Obrazlažući ovakvu odluku na strani 5 obrazloženja, prvostepeni organ navodi da je emiteru po različitim osnovima više puta izrečeno upozorenje, ali pri tome ne navodi taksativno o kojim se rješenjima radi kojima su emiteru već izricana upozorenja po ovom ili drugim osnovima.

S tim u vezi, Savjet Agencije je ocijenio da prvostepeno Rješenje ne sadrži razloge o odlučnim činjenicama, odnosno polazeći od Nalaza sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga po osnovu kojeg je utvrđeno činjenično stanje, nejasni su dati razlozi u pogledu odstupanja od programske strukture iz izdatog Odobrenja za emitovanje, što činjenično stanje čini nepotpuno utvrđenim.

Savjet Agencije je ocijenio da prvostepeni organ u ponovnom postupku treba da otkloni nedostatke na koje mu je ukazano drugostepenim Rješenjem i da ima u vidu ostale navode izjavljene žalbe, te potpuno i pravilno utvrdi činjenično stanje, kao i da donese odluku kojom će dati dovoljne i jasne razloge.

Saglasno navedenom, Savjet Agencije za elektronske medije je donio Rješenje br. UP II 01-043/24-9/1 od 01.08.2024. godine kojim je, kao drugostepeni organ, usvojio žalbu, poništio prvostepeno Rješenje Agencije i predmet vratio prvostepenom organu na ponovni postupak.

Postupajući po Rješenju Savjeta Agencije kojim je određeno sprovođenje ponovnog postupka, a u cilju potpunijeg utvrđivanja činjeničnog stanja, Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga izvršio je ponovni uvid u snimke emitovanih programskih sadržaja ovog programa, za period od 14. do 20. maja 2024. godine i sačinio dopunski Nalaz broj UP I 04-043/24-208/4 od 08.08.2024. godine). I nakon dodatnog uvida u emitovane programske sadržaje u pomenutom periodu, konstatovano je značajno odstupanje (veće od 10%) od programske strukture predviđene Aneksom 2-1 Odobrenja za emitovanje radijskog programa „TDI radio” O-R-K-27 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje broj 02-1158/6 od 14.11.2019.godine).

Imajući u vidu navedeno, u okviru ponovnog postupka za utvrđivanje da li je došlo do kršenja čl. 58 i 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima, člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja

za emitovanje i tač. 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27, Agencija je dana 19.08.2024.g. dostavila emiteru Zahtjev za izjašnjenje sa dopunskim Nalazom (akt br. UP I 04-043/24-208/5 od 19.08.2024.g.).

Dana 19.08.2024.g., punomoćnica emitera elektronskom poštom je obavijestila Agenciju da je primila Zahtjev za izjašnjenje sa dopunskim Nalazom (obraćanje zavedeno kod Agencije pod br. UP I 04-043/24-208/6 od 19.08.2024.g.). Pozivajući se na tačku 13 Nalaza („*Snimci emitovanih programskih sadržaja, za posmatrani period (14.05.2024. godine – 20.05.2024. godine) dostupni su u arhivi Sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga*”), zatražila dostavljanje predmetnih snimaka, kako bi ih, kako je navela, „...uporedili iste sa njihovim snimcima za isti period”.

U odgovoru Agencije (akt broj UP I 04-043/24-208/7 od 20.08.2024. godine), dostavljenom elektronskom poštom istog dana, punomoćnici emitera je ukazano da traženo izjašnjenje treba da se odnosi na navode iz dostavljenog Nalaza, a ne upoređivanje snimaka. Takođe su pozvani da, ukoliko se ne slažu sa bilo kojim dijelom Nalaza, na to ukažu dostavljanjem podataka o konkretnom sadržaju (naziv, datum i vrijeme emitovanja) i to obrazlože kako bi se se to imalo u vidu prilikom donošenja odluke u ponovnom postupku. Posebno je istaknuto da su u njenom obraćanju (zahtjevu) istakli da raspolažu snimcima emitovanog programa, te da zbog toga Agencija smatra neosnovanim zahtjev za dostavljanje snimaka Agencije radi njihovog međusobnog upoređivanja.

Dana 20.08.2024.g., punomoćnica emitera elektronskom poštom se ponovo obratila Agenciji (obraćanje zavedeno kod Agencije pod br. UP I 04-043/24-208/8 od 20.08.2024. godine) navodeći da „*AEM ne može da odbije da dostavi dokaz na kojem temelji svoj Nalaz i na taj način uskrati pravo da se na isti izjasne*”, kao i da bi to „*predstavljalo očigledno kršenje pravila postupka na štetu stranke, u ovom slučaju na njihovu štetu*”, pozivajući se na član 111 Zakona o upravnom postupku.

U odgovoru (akt zaveden pod brojem UP I 04-043/24-208/9 od 20.08.2024. godine), Agencija je istakla da ne dovodi u pitanje pravo stranke (emitera) da ostvari uvid u sve spise predmeta, ali ponovila da je punomoćnica emitera, u svom prvom obraćanju (od 19.08.2024. godine), istakla da imaju snimke programa (što je i zakonska obaveza emitera). Saglasno tome, Agencija je ocijenila da emiteru nijesu potrebni snimci Agencije da bi se izjasnio na izvedene dokaze i rezultate ispitnog / ponovnog postupka (Nalaz koji je emiteru dostavljen), odnosno navode koji, po mišljenju Agencije, i dalje ukazuju na odstupanje od uslova iz Odobrenja.

Istog dana, punomoćnica emitera elektronskom poštom se ponovo obratila Agenciji (obraćanje zavedeno kod Agencije pod br. UP I 04-043/24-208/10 od 22.08.2024. godine) i istakla, pored ostalog da, će „*prilikom izjašnjenja koristiti materijal koji imaju*”.

Dana 22.08.2024. godine, emiter je preko svoje punomoćnice, dostavio Izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 04-043/24-208/11 od 22.08.2024. godine) u kojem se navodi:

- da je Agencija „*odbila da dostavi snimke, ne omogućivši emiteru na taj način da ostvari svoje nesporno zakonsko pravo uvida u snimak i pripremi svoje izjašnjenje raspolažući svim potrebnim činjenicama*”.
- da zbog toga što je Agencija odbila da dostavi snimke, „*nije u mogućnosti da se izjasni na zahtjev, jer nema materijal koji je Agencija koristila prilikom nadzora, a na osnovu kojeg bi mogli da utvrde šta je Agencija zapravo nadzirala i da li stvarno postoje navodni propusti koji se TDI Radiju stavljaju na teret*”.

Na osnovu raspoloživih informacija, spisa predmeta i izjašnjenja emitera dokaza pribavljenih u ranijem i ponovljenom upravnom postupku, može se konstatovati sljedeće:

1. Saglasno Rješenju o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27 (akt broj 02-1158/6 od 14.11.2019. godine), kojim je utvrđen Aneks 2-1, programsku osnovu radijskog programa „TDI Radio” čini, prema žanru, program sljedeće strukture: informativni (4,07%), zabavni (9,52%), dokumentarno-obrazovni (0,74%), kulturno-umjetnički (4,07%), dječiji (0,99%) i sportski (0,25%). Strukturu po produkcijskom izvoru čini 10,12% sopstvene produkcije, reemitovani sadržaj 9,52%, dok kupljeni sadržaji nisu predviđeni.

2. U posmatranom periodu, od 14. do 20. maja 2024. godine, učešće **Informativnog programa** u emitovanom programu je bilo 0,84% (u odnosu na 4,07% iz Aneksa 2-1 Odobrenja), a činili su ga sljedeći sadržaji:

Datum	Opis	Početak	Kraj	Trajanje	Trajanje (sec)
14.5.2024	Vesti	8:06:46	8:08:03	0:01:17	77
14.5.2024	Vremenska prognoza	8:08:04	8:08:41	0:00:37	37
14.5.2024	Sportske vesti	8:08:57	8:10:01	0:01:04	64

14.5.2024	Vesti	9:02:00	9:03:10	0:01:10	70
14.5.2024	Vremenska prognoza	9:03:14	9:03:45	0:00:31	31
14.5.2024	Vijesti	10:00:16	10:01:35	0:01:19	79
14.5.2024	Vremenska prognoza	10:01:36	10:01:54	0:00:18	18
14.5.2024	Vijesti	11:01:39	11:02:52	0:01:13	73
14.5.2024	Vremenska prognoza	11:02:54	11:03:08	0:00:14	14
14.5.2024	Vijesti	12:01:14	12:02:29	0:01:15	75
14.5.2024	Vremenska prognoza	12:02:30	12:02:47	0:00:17	17
14.5.2024	Vijesti	14:01:04	14:02:27	0:01:23	83
14.5.2024	Vremenska prognoza	14:02:28	14:02:52	0:00:24	24
14.5.2024	Vremenska prognoza	14:29:03	14:29:23	0:00:20	20
14.5.2024	Vijesti	15:03:17	15:04:45	0:01:28	88
14.5.2024	Vremenska prognoza	15:04:46	15:05:06	0:00:20	20
14.5.2024	Vijesti	16:00:39	16:01:40	0:01:01	61
14.5.2024	Vremenska prognoza	16:01:41	16:02:08	0:00:27	27
15.5.2024	Vesti	7:59:17	8:00:14	0:00:57	57
15.5.2024	Vremenska prognoza	8:00:15	8:00:52	0:00:37	37
15.5.2024	Sportske vesti	8:27:38	8:28:53	0:01:15	75
15.5.2024	Vesti	9:03:08	9:04:05	0:00:57	57
15.5.2024	Vremenska prognoza	9:04:06	9:04:30	0:00:24	24
15.5.2024	Vijesti	9:59:27	10:00:26	0:00:59	59
15.5.2024	Vremenska prognoza	10:00:27	10:00:43	0:00:16	16
15.5.2024	Vijesti	11:00:41	11:01:45	0:01:04	64
15.5.2024	Vremenska prognoza	11:01:46	11:02:03	0:00:17	17
15.5.2024	Vremenska prognoza	11:31:58	11:32:11	0:00:13	13
15.5.2024	Vijesti	12:00:04	12:01:10	0:01:06	66
15.5.2024	Vremenska prognoza	12:01:11	12:01:27	0:00:16	16
15.5.2024	Sportske vesti	12:47:14	12:47:55	0:00:41	41
15.5.2024	Vijesti	13:01:32	13:02:40	0:01:08	68
15.5.2024	Vremenska prognoza	13:02:41	13:03:00	0:00:19	19
15.5.2024	Vremenska prognoza	13:30:35	13:30:50	0:00:15	15
15.5.2024	Vijesti	14:03:39	14:04:45	0:01:06	66
15.5.2024	Vremenska prognoza	14:04:46	14:05:07	0:00:21	21
15.5.2024	Vijesti	15:02:12	15:03:51	0:01:39	99
15.5.2024	Vremenska prognoza	15:03:52	15:04:09	0:00:17	17
15.5.2024	Vijesti	16:02:07	16:03:25	0:01:18	78
16.5.2024	Vesti	8:05:44	8:06:51	0:01:07	67
16.5.2024	Vremenska prognoza	8:06:08	8:07:07	0:00:59	59
16.5.2024	Sportske vesti	8:37:49	8:38:33	0:00:44	44
16.5.2024	Vesti	9:00:45	9:01:51	0:01:06	66
16.5.2024	Vremenska prognoza	9:01:52	9:02:27	0:00:35	35
16.5.2024	Vijesti	9:59:55	10:01:02	0:01:07	67

16.5.2024	Vremenska prognoza	10:01:03	10:01:27	0:00:24	24
16.5.2024	Vijesti	11:01:12	11:02:29	0:01:17	77
16.5.2024	Vremenska prognoza	11:02:30	11:02:52	0:00:22	22
16.5.2024	Vremenska prognoza	11:33:14	11:33:24	0:00:10	10
16.5.2024	Vijesti	11:59:48	12:00:51	0:01:03	63
16.5.2024	Vremenska prognoza	12:00:52	12:01:11	0:00:19	19
16.5.2024	Vijesti	13:03:19	13:04:44	0:01:25	85
16.5.2024	Vremenska prognoza	13:04:45	13:05:18	0:00:33	33
16.5.2024	Vijesti	14:02:06	14:03:24	0:01:18	78
16.5.2024	Vremenska prognoza	14:03:25	14:03:43	0:00:18	18
16.5.2024	Vijesti	15:04:37	15:05:59	0:01:22	82
16.5.2024	Vremenska prognoza	15:05:59	15:06:16	0:00:17	17
16.5.2024	Vijesti	16:03:35	16:04:59	0:01:24	84
16.5.2024	Vremenska prognoza	16:05:00	16:05:32	0:00:32	32
17.5.2024	Vesti	8:00:11	8:01:28	0:01:17	77
17.5.2024	Vremenska prognoza	8:01:29	8:02:40	0:01:11	71
17.5.2024	Sportske vesti	8:26:42	8:27:55	0:01:13	73
17.5.2024	Vesti	9:00:48	9:02:14	0:01:26	86
17.5.2024	Vremenska prognoza	9:02:15	9:02:41	0:00:26	26
17.5.2024	Vijesti	10:00:08	10:01:27	0:01:19	79
17.5.2024	Vremenska prognoza	10:01:28	10:01:50	0:00:22	22
17.5.2024	Vijesti	10:59:10	11:00:40	0:01:30	90
17.5.2024	Vremenska prognoza	11:00:41	11:01:02	0:00:21	21
17.5.2024	Vijesti	12:01:12	12:02:26	0:01:14	74
17.5.2024	Vremenska prognoza	12:02:27	12:02:46	0:00:19	19
17.5.2024	Vijesti	13:02:56	13:04:15	0:01:19	79
17.5.2024	Vremenska prognoza	14:04:16	14:04:29	0:00:13	13
17.5.2024	Vijesti	14:03:42	14:05:12	0:01:30	90
17.5.2024	Vremenska prognoza	14:05:13	14:05:29	0:00:16	16
17.5.2024	Vremenska prognoza	14:32:22	14:32:36	0:00:14	14
17.5.2024	Vijesti	15:03:02	15:05:43	0:02:41	161
17.5.2024	Vremenska prognoza	15:05:44	15:06:03	0:00:19	19
17.5.2024	Vijesti	16:03:37	16:05:14	0:01:37	97
17.5.2024	Vremenska prognoza	16:05:15	16:05:39	0:00:24	24
20.5.2024	Sportske vesti	07:56:01	7:58:15	0:02:14	134
20.5.2024	Vesti	8:01:35	8:02:55	0:01:20	80
20.5.2024	Vremenska prognoza	8:02:56	8:03:42	0:00:46	46
20.5.2024	Vesti	9:02:01	9:03:15	0:01:14	74
20.5.2024	Vremenska prognoza	9:03:16	9:04:23	0:01:07	67
20.5.2024	Vijesti	10:00:44	10:02:00	0:01:16	76
20.5.2024	Vremenska prognoza	10:02:01	10:02:21	0:00:20	20
20.5.2024	Vremenska prognoza	10:33:08	10:33:21	0:00:13	13

20.5.2024	Sportske vesti	10:45:42	10:46:19	0:00:37	37
20.5.2024	Vijesti	11:01:18	11:02:36	0:01:18	78
20.5.2024	Vremenska prognoza	11:02:37	11:02:57	0:00:20	20
20.5.2024	Vremenska prognoza	11:34:08	11:34:23	0:00:15	15
20.5.2024	Vijesti	12:00:04	12:01:41	0:01:37	97
20.5.2024	Vremenska prognoza	12:32:26	12:32:43	0:00:17	17
20.5.2024	Vijesti	13:03:33	13:04:37	0:01:04	64
20.5.2024	Vremenska prognoza	13:04:38	13:04:58	0:00:20	20
20.5.2024	Vremenska prognoza	13:30:28	13:30:43	0:00:15	15
20.5.2024	Vijesti	14:03:10	14:04:13	0:01:03	63
20.5.2024	Vremenska prognoza	14:04:15	14:04:35	0:00:20	20
20.5.2024	Vijesti	15:02:43	15:03:45	0:01:02	62
20.5.2024	Vremenska prognoza	15:03:46	15:04:07	0:00:21	21
20.5.2024	Vijesti	16:02:35	16:03:38	0:01:03	63
20.5.2024	Vremenska prognoza	16:03:39	16:04:08	0:00:29	29
<b>Ukupno</b>				<b>1:24:27</b>	<b>5.067</b>

U posmatranom periodu emiter nije svakodnevno emitovao informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta. Takođe, u posmatranom periodu nijesu emitovani sljedeći sadržaji koji su inače obuhvaćeni programskom strukturom predviđenom Aneksom 2-1 Odobrenja:

- „Aktuelno“,
- reemitovani programski sadržaj Radija Slobodna Evropa „Crna Gora u pola 2“ i
- reemitovana informativna emisija istog radija „Regionalni informativni program“.

3. **Sportski program** u posmatranom periodu imao je učešće od 0,14% (u odnosu na 0,25% iz Aneksa 2-1 Odobrenja), a činili su ga sljedeći sadržaji:

Datum	Opis	Početak	Kraj	Trajanje	Trajanje (sec)
14.5.2024	Sportski pregled dana	23:51:24	23:54:16	0:02:52	172
15.5.2024	Sportski pregled dana	23:50:50	23:53:58	0:03:08	188
16.5.2024	Sportski pregled dana	23:51:33	23:53:53	0:02:20	140
17.5.2024	Sportski pregled dana	23:52:34	23:55:17	0:02:43	163
20.5.2024	Sportski pregled dana	23:52:30	23:55:55	0:03:25	205
<b>Ukupno</b>				<b>0:14:28</b>	<b>868</b>

4. **Dokumentarno-obrazovni program** je u posmatranom periodu imao učešće od 0,14%, (u odnosu na 0,74% iz Aneksa 2-1 Odobrenja), a činili su ga sljedeći sadržaji:

Datum	Opis	Početak	Kraj	Trajanje	Trajanje (sec)
14.5.2024	Ovo bi trebalo da znate	3:00:47	3:01:58	0:01:11	71
14.5.2024	Ovo bi trebalo da znate	3:05:17	3:07:12	0:01:55	115
15.5.2024	Ovo bi trebalo da znate	3:00:39	3:02:39	0:02:00	120
15.5.2024	Ovo bi trebalo da znate	3:06:45	3:08:40	0:01:55	115
16.5.2024	Ovo bi trebalo da znate	3:01:08	3:02:15	0:01:07	67
17.5.2024	Ovo bi trebalo da znate	3:05:30	3:06:44	0:01:14	74
17.5.2024	Ovo bi trebalo da znate	3:00:29	3:01:25	0:00:56	56
18.5.2024	Ovo bi trebalo da znate	3:06:39	3:07:25	0:00:46	46

18.5.2024	Ovo bi trebalo da znate R	3:01:12	3:02:05	0:00:53	53
18.5.2024	Ovo bi trebalo da znate R	3:08:28	3:09:22	0:00:54	54
20.5.2024	Ovo bi trebalo da znate R	3:01:07	3:02:00	0:00:53	53
20.5.2024	Ovo bi trebalo da znate R	3:07:09	3:08:01	0:00:52	52
<b>Ukupno</b>				<b>0:14:36</b>	<b>876</b>

5. **Zabavni program** je imao učešće od 1,02% (u odnosu na 9,52% iz Aneksa 2-1 Odobrenja), a činio ga je programski sadržaj „Antidepresiv“:

Datum	Opis	Početak	Kraj	Trajanje	Trajanje (sec)
15.5.2024	Antidepresiv	16:03:26	17:46:00	1:42:34	6154
<b>Ukupno</b>				<b>1:42:34</b>	<b>6154</b>

6. Uvidom u snimke emitovanih programskih sadržaja ovog programa, utvrđeno je da, prema izvoru produkcije, program „TDI radija“ čini 1,13% **sopstvene produkcije** (u odnosu na 10,12% iz Aneksa 2-1 Odobrenja), dok **reemitovani program** čini 1,02% (u odnosu na 9,52% iz Aneksa 2-1 Odobrenja). Kupljenih sadržaja nije bilo, niti su oni predviđeni Odobrenjem.

7. U sopstvenu produkciju emitera svrstani su sljedeći sadržaji: „Ovo bi trebalo da znate“, „Sportske vesti“, „Sportski pregled dana“, „Vesti“, „Vijesti“ i „Vremenska prognoza“, koji su emitovani po rasporedu navedenom u naprijed navedenim tačkama 2, 3 i 4. Emisije „Vremenska prognoza“, „Sportske vesti“ i „Sportski pregled“ nijesu bile sastavni dio programskom strukture koja je bila predviđena Aneksom 2-1 (ona je predviđala samo emisiju „Sve o sportu“).

8. Reemitovani program emitera, u posmatranom periodu, činio je programski sadržaj „Antidepresiv“, emitovan po rasporedu navedenom u naprijed navedenoj tački 5.

9. Prilikom utvrđivanja strukture programa, oko 24 sata programa nije uzeto u obzir ni u pogledu utvrđivanja strukture programa po žanru, ni po izvoru, jer su ga činili sadržaji koji su imali manje od 20% govornog sadržaja, odnosno više od 80% sadržaja je činila muzika. Takav stav/pristup Agencija temelji na Pravilniku o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom („Sl. list CG“, br. 11/12), kojim je, u članu 2, propisano da se sopstvenom produkcijom smatraju programski sadržaji radio emitera u kojima izvorni audio materijal, ili autorski dio, čini više od 20% programa. Dakle, da bi se određeni sadržaj mogao smatrati sadržajem određene kategorije iz programske osnove utvrđene Odobrenjem, neophodno je da ima bar 20% nemuzičkog (govornog, autorskog) sadržaja. Samo na taj način se obezbjeđuje ravnopravan i nediskriminišući odnos prema svim sadržajima bez obzira na žanr ili izvor produkcije. Ovaj uslov bio je poznat emiteru prilikom definisanja programske strukture 2019. godine sadržane u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje radijskog programa „TDI radio“ (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje broj 02-1158/6 od 14.11.2019.godine).

U te sadržaje spadaju reemitovane emisije zabavnog programa „Dobrojutarnji program“ i „Night shift radio show“ (koja nije sastavni dio programskom strukture koja je bila predviđena Aneksom 2-1), a emitovane su po sljedećem rasporedu:

Datum	Opis	Početak	Kraj	Trajanje	Trajanje (sec)
14.5.2024	Dobrojutarnji program	7:06:49	9:43:59	2:37:10	9430
15.5.2024	Dobrojutarnji program	7:05:26	9:44:08	2:38:42	9522
16.5.2024	Dobrojutarnji program	7:10:23	9:48:32	2:38:09	9489
17.5.2024	Dobrojutarnji program	7:11:45	9:44:16	2:32:31	9151
17.5.2024	Night shift radio show	21:14:32	23:59:59	2:45:27	9927
20.5.2024	Dobrojutarnji program	7:08:51	9:43:57	2:35:06	9306
<b>Ukupno</b>				<b>15:47:05</b>	<b>56.825</b>

U te sadržaje spadaju i emisije iz sopstvene proizvodnje „Top 20“ (zabavni program), zatim „Talas kulture“, koji je kulturno-umjetnički žanr, i emisija „Dječija strana svijeta“- dječiji program, a koje su emitovane po sljedećem rasporedu:



Datum	Opis	Početak	Kraj	Trajanje	Trajanje (sec)
14.5.2024	Talas kulture	5:02:17	5:51:54	0:49:37	2977
14.5.2024	Top 20	18:03:22	19:28:47	1:25:25	5125
15.5.2024	Talas kulture	5:00:25	5:52:52	0:52:27	3147
16.5.2024	Talas kulture	5:00:48	5:55:18	0:54:30	3270
17.5.2024	Talas kulture	5:00:31	5:51:47	0:51:16	3076
18.5.2024	Talas kulture	5:03:16	5:50:54	0:47:38	2858
18.5.2024	Dječija strana sveta	7:03:14	7:53:23	0:50:09	3009
19.5.2024	Top 20 R	12:01:50	13:28:58	1:27:08	5228
20.5.2024	Talas kulture	5:04:03	5:52:12	0:48:09	2889
<b>Ukupno</b>				<b>8:46:19</b>	<b>31.579</b>

10. Emisija „Dječija strana sveta“, koja je u programskoj osnovi navedena kao dječiji program, u posmatranom periodu imala je govorni sadržaj prilagođen djeci predškolskog uzrasta, ali je imao učešće manje od 20% trajanja emisije. Pored toga, muzički sadržaj nije bio prilagođen djeci već je sadržao muzičke numere koje su dio standardnog dnevnog programa emitera.

11. Ukupno odstupanje strukture emitovanog programa u pogledu izvora produkcije, u odnosu na strukturu predviđenu Aneksom 2-1 Odobrenja za emitovanje, iznosi 17,50%. To odstupanje čini manje učešće sopstvene produkcije u odnosu na prijavljeno (za 8,99%) i manje učešće reemitovanog programa (za 8,50%).

12. U posmatranom periodu ukupno odstupanje strukture emitovanog programa po žanrovskim kategorijama, u odnosu na strukturu predviđenu Aneksom 2-1 Odobrenja za emitovanje, iznosi 17,50%. Do tog odstupanja došlo je zbog manjeg učešća svih kategorija programa (informativni program - 3,23%, zabavni program - 8,50%, dječiji program - 0,99%, sportski program - 0,11%, kulturno-umjetnički program - 4,07% i dokumentarno-obrazovni program - 0,60%).

13. U ponovljenom postupku, Agencija je dopunskim Nalazom, utvrdila osnovanost ranijeg nalaza o utvrđenom odstupanju emitera od programske strukture iz izdatog Odobrenja za emitovanje. Dopunski Nalaz, koji je dostavljen emiteru na izjašnjenje, sadrži detaljan pregled podataka o sadržajima iz svih kategorija po žanru (informativni program, zabavni program, dječiji program, sportski program, kulturno-umjetnički program i dokumentarno-obrazovni program) i izvoru (sopstvena produkcija, reemitovani i kupljeni sadržaji), koji su bili osnov za utvrđivanje odstupanja (sa opisom, datumom, početkom i krajem emitovanja, te dužinom trajanja, pojedinačno i po određenoj grupi). Njime su otklonjeni nedostaci na koje je ukazano drugostepenim Rješenjem Savjeta Agencije, a uzeti su obzir i navodi izjavljene žalbe na prvostepeno rješenje.

14. Nijesu osnovani navodi emitera da je Agencija postupala arbitrarno prilikom utvrđivanja činjeničnog stanja. Jer, Agencija je na osnovu relevantnih, egzaktnih i provjerljivih podataka o emitovanom programu (koji su dati u ranijem, a detaljnije i u dopunskom Nalazu) utvrdila činjenično stanje i objasnila način utvrđivanja svakog pojedinog odstupanja, po žanru i po izvoru produkcije.

15. Nijesu osnovani navodi da emiter nije mogao da se izjasni o navodima iz dopunskog Nalaza zato što mu nijesu dostavljeni snimci Agencije. Jer, to je mogao da uradi uvidom u svoje snimke, za koje tvrdi da ih posjeduje (prema obraćanju njegove punomoćnice od 19.08.2024. godine), a što se dodatno potvrđuje i obraćanjem njegove punomoćnice od 22.08.2024. godine, u kojem je navela da će upravo te snimke koristiti prilikom izjašnjenja. Na ovaj način emiter je propustio da iskoristi pravo na izjašnjenje povodom navoda o kršenju uslova iz Odobrenja tj. rezultata ponovnog ispitnog postupka, što je pravo propisano stavom 2 člana 111 Zakona o upravnom postupku. Pored navedenog, dostavljanje snimaka Agencije stranci (emiteru) nije bilo neophodno za pravilno vođenje predmetnog postupka.

16. Dostavljanjem Zahtjeva za izjašnjenje sa dopunskim Nalazom o emitovanom programu u predmetnom periodu posmatranja, Agencija je postupila u skladu sa članom 111 Zakona o upravnom postupku i omogućila emiteru da se u ostavljenom roku izjasni o rezultatima ispitnog postupka. Jer, dostavljeni Zahtjev je sačinjen u skladu sa stavom 4 člana 113 Zakona o upravnom postupku kojim je propisan sadržaj obavještenja javnopravnog organa o rezultatima ispitnog postupka (treba da sadrži: naziv stranke koja učestvuje u upravnom postupku, podatke o izvedenim dokazima i rezultatima ispitnog postupka, obavještenje o pravu stranke na uvid

u spise predmeta, kao i o mjestu gdje se uvid može izvršiti, obavještenje o pravu stranke da se izjasni o rezultatima ispitnog postupka i načinu ostvarivanja tog prava).

Nakon sprovedenom ponovnog ispitnog postupka, u kojem su detaljno evidentirani svi relevantni podaci od značaja za utvrđivanje poštovanja programske strukture propisane Odobrenjem za emitovanje, kao i razmatranja svih raspoloživih informacija na osnovu utvrđenih činjenica i izvedenih dokaza u ranijem i ponovljenom upravnom postupku, može se zaključiti da je, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, emiter u posmatranom periodu, prekršio čl. 58 i 59 st. 5 Zakona, čl. 23 st. 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije, kao i zbog kršenja obaveze dnevnog emitovanja jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta.

Dana 08.08.2024. godine punomoćnica emitera dostavila je Agenciji zahtjev za naknadu troškova (akt zaveden kod Agencije pod br. UP II 03-043/24-9 od 08.08.2024. godine). Predmetnim aktom istaknut je zahtjev kojim je traženo da nadležni organ Agencije donose Rješenje o naknadi troškova koje je imao emiter u postupku za sastav žalbe. Prednje obzirom na činjenicu da je Savjet Agencije za elektronske medije donio Rješenje br. UP II 01-043/24-9/2 od 01.08.2024. godine, kojim je usvojio žalbu emitera i poništio prvostepeno Rješenje. Nadalje se predmetnim zahtjevom, sa pozivom na odredbu čl. 94 st. 3 i 4 važećeg Zakona o upravnom postupku, kao i na tarifne brojeve 6 i 9 Advokatske tarife Advokatske Komore Crne Gore, zahtijeva isplata naknade na ime troškova postupka u iznosu od 400,00€. Predmetni zahtjev nije osnovan, imajući u vidu činjenicu da je Rješenjem Savjeta Agencije prvostepeno Rješenje poništeno i vraćeno na ponovni postupak, čime se isti produžava i ne može se smatrati okončanim, u smislu člana 94 Zakona o upravnom postupku, sve dok je u odnosu na odluku nadležnog organa moguće podnijeti pravno sredstvo kojim se ista pobija. Odluka po zahtjevu za isplatu naknade na ime troškova postupka može se meritorno donijeti jedino odlukom nadležnog organa kojom će postupak jedinstveno biti okončan (konačno riješena upravna stvar).

Članom 136 st. 1 i 2 Zakona o upravnom postupku propisano je da u ponovljenom postupku javnopravni organ donosi rješenje na osnovu utvrđenih činjenica i dokaza pribavljenih u ranijem i ponovljenom postupku i rješenje na koje se odnosi zahtjev za ponavljanje postupka može ostaviti na snazi ili zamijeniti novim.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, donijela odluku da nema osnova za drukčije rješavanje ove upravne stvari pa je odlučila kao u dispozitivu.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za elektronske medije u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „TDI Radio“ d.o.o.
- Advokatica Milena Pejović, punomoćnica emitera
- Savjet Agencije za elektronske medije
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za informaciono – komunikacione tehnologije
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Zorica Popović

Odobrila: Jadranka Vojvodić