



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Broj: UP II 01-043/24-12/1
Podgorica, 13.08.2024. godine

Na osnovu člana 14 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20) u vezi čl. 193 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list Crne Gore“, 54/24) i člana 126 st. 3 i st. 4 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po žalbi NVO „Đakomo Adriatic“ d.o.o. iz Bijelog Polja (zavedenoj kod Agencije pod brojem UP II 01-043/24-12 od 30.07.2024. godine), Savjet Agencije za elektronske medije na sjednici održanoj 13.08.2024. godine, donio je

RJEŠENJE

1. **Odbija se, kao neosnovana, žalba** NVO „Đakomo Adriatic“ d.o.o. iz Bijelog Polja emitera radijskog programa „Radio Adriatic“, podnijeta protiv Rješenja Agencije za elektronske medije br. UP I 02-043/24-217/2 od 11.07.2024. godine.
2. Ovo rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
3. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.
4. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Direktorica Agencije za elektronske medije je donijela Rješenje br. UP I 02-043/24-217/2 od 11.07.2024. godine, kojim je NVO „Đakomo Adriatic“ iz Bijelog Polja emitera radijskog programa „Radio Adriatic“, izrečeno upozorenje zbog kršenja člana 54 stav 2 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i člana 10 stav 1 Pravilnika o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog i televizijskog programa („Sl.list CG“, br. 33/11“). Tačkom 3 pobijanog Rješenja emiteru je naloženo da do 10.10.2024. godine obezbjedi minimalne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja programa iz čl. 10 Pravilnika i dostavi Agenciji obavještenje o izvršenoj obavezi u roku od tri dana od dana njenog izvršenja i dostavi Agenciji ugovore o radu (za glavnog urednika, zaposlenog za programska pitanja i zaposlenog za tehnička pitanja) i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta ili šematski prikaz organizacione strukture i sistematizacije poslova.

U blagovremeno izjavljenoj žalbi na donijeto rješenje (zavedenoj kod Agencije pod br. UP II 01-043/24-12 od 30.07.2024. godine), NVO „Đakomo Adriatic“ d.o.o. iz Bijelog Polja emitera radijskog programa „Radio Adriatic“ iz Bijelog Polja (u daljem tekstu: „emiter“) ističe da „je radio drugačiji format u odnosu na televiziju, da sam po sebi predstavlja izbor dobre i kvalitetne muzike i tematskih emisija zavisno od sadržaja koje mogu iskoristiti za produkciju emisija. Imajući u vidu specifičnost sjevernog područja, kome pripadaju, kao i činjenicu da je sjever najnerazvijeniji dio Crne Gore, jasno je da nemaju mogućnosti prihoda po osnovu marketinga, čak ni naplaćivanja njihovih eventualnih usluga. Drugi problem sjevera jeste masovno iseljavanje, slaba ponuda kvalitetne radne snage, kao i nedostatak sredstava za finansiranje zaposlenih. Svi javni emiteri godinama unazad bili su obavezi da se oslobađaju viška radne snage, te je neraumljivo i neshvatljivo da regulatorni organ na njih vrši pritisak da primaju nepotrebnu radnu snagu. Prema podacima Poreske uprave u Crnoj Gori registrovano je preko 15000 preduzeća sa jednim ili nijednim radnikom.“

Ističu i to da: „kadrovska rješenja na koja se obavezuju ne mogu i neće podići profit radija, već 'staviti omču oko vrata' emiterima pogotovo sjevera, kao i da je ne mali broj radio stanica sa sjevera Crne Gore već ugašen i da su jedni od rijetkih koji opstaju. Zatvaranjem ovih medija naša država i lokalna zajednica će dobiti nova nezaposlena lica, lica sa pogoršanim socijalnim statusom... Tradicija od blizu 30 godina kvalitetne muzike, kvalitetnih emisija, zdravih programskih sadržaja biće ugašene, a primat će zauzeti pojedini portali koji neregistrovani dobijaju status medija i koriste se za plasiranje dezinformacija i neprimjerenih sadržaja za mlade.“

Konačno predlažu da se „Pravilnicima treba olakša njihovo poslovanje i rad i vjeruju da uz kompromis i zdrav partnerski odnos mogu nastaviti rad i biti istinski raspoloženi da svi zajedno doprinesu javnom interesu i njihovoj egzistenciji.“

Na sjednici održanoj 13.08.2024. godine, Savjet Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“) je razmotrio predmetnu žalbu i tom prilikom ostvario uvid u sljedeće spise predmeta:

- Zahtjev za izjašnjenje (akt br. UP I 03-043/24-217 od 11.06.2024. godine);
- Izjašnjenje emitera (zavedeno pod br. UP I 03-043/24-217/1 od 20.06.2024. godine);
- Rješenje direktora Agencije za elektronske medije (akt br. UP I 02-043/24-217/2 od 11.07.2024. godine);
- Žalbu emitera na Rješenje direktora Agencije za elektronske medije (zavedena pod br. UP II 01-043/24-12 od 30.07.2024. godine).

Razmatrajući osnovanost žalbenih navoda, a na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, Savjet Agencije je konstatovao sljedeće:

- 1) Odredbom čl. 193 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG br. 54/24“) predviđeno je da postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaću se po propisima po kojima su započeli.
- 2) Odredbom članom 54 st. 2 Zakona propisano je da za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog i televizijskog programa, pored uslova propisanih članom 4 stav 1 ovog Zakona, pružalac AVM usluge mora ispunjavati posebne tehničke, prostorne i kadrovske uslove, dok je stavom 4 istog člana predviđeno da bliže uslove iz stava 2 ovog člana propisuje Savjet.
- 3) Članom 10 st. 1 Pravilnika propisano je da je emiter je dužan da obezbijedi minimalne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog ili televizijskog programa i to: a) glavnog urednika koji je u radnom odnosu, pri čemu direktor i glavni urednik mogu biti ista osoba; b) zaposlenog za programska pitanja i c) zaposlenog za tehnička pitanja. Stavom 2 istog člana predviđeno je da se ispunjavanje minimalnih kadrovskih uslova dokazuje važećim ugovorima o radu.
- 4) Iz obavještenja Poreske uprave Crne Gore od 06.06.2024. godine, koje je emiteru dostavljeno uz Zahtjev za izjašnjenje utvrđuje se da emiter „Radio Adriatic“ na dan 06.06.2024. godine ima prijavljenog jednog zaposlenog na obavezno socijalno osiguranje po osnovu zaposlenja. Istim Zahtjevom za izjašnjenje zatraženo je od emitera da dostavi ugovore o radu za radna mjesta kojim se obezbjeđuju minimalni kadrovski uslovi iz čl. 10 st. 1 Pravilnika. U dostavljenom Izjašnjenju emiter u kom je navedeno da NVO „Đakomo Adriatic“ uglavnom zapošljava lica po ugovoru o djelu i na bazi volonterstva. Međutim, bez obzira na pozivanje emitera da angažuje lica po osnovu ugovora o djelu, čl. 10 st. 2 Pravilnika jasno je predviđeno da se ispunjavanje minimalnih kadrovskih uslova dokazuje važećim ugovorima o radu.
- 5) Razlozi koje emiter iznosi u žalbi predočeni su i cijenjeni tokom prvostepenog postupka, pa drugostepeni organ smatra da nisu od značaja za donošenje drugačije odluke u ovoj upravnoj stvari, i ni u čemu ne dovode u pitanje pravilnost zaključka prvostepenog organa da je podnosilac žalbe prekršio obaveze propisane Zakonom i Pravilnikom. Naime, odredba čl. 10 st. 1 Pravilnika predviđa da je emiter dužan da obezbijedi minimalne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog ili televizijskog programa, minimum tri lica i to: glavnog urednika (direktor i glavni urednik mogu biti isto lice), zaposlenog za programska pitanja i zaposlenog za tehnička pitanja. Iz spisa predmeta se utvrđuje da emiter nije ispunio obavezu predviđenu navedenom odredbom Pravilnika, kao i odredbom čl. 54 st. 2 i 4 Zakona, odnosno ne ispunjava posebne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog programa. Imajući u vidu naprijed navedeno, po nalaženju Savjeta pravilno je postupio prvostepeni organ kada je emiteru zbog kršenja čl. 10 st. 1 Pravilnika i čl. 54 st. 2 i 4 Zakona izrekao upozorenje, o čemu su u prvostepenu Rješenju dati dovoljni i jasni razlozi.
- 6) Savjet Agencije uvažava činjenice koje emiter navodi u žalbi, a tiču se finansijskih problema u poslovanju, ali uprkos razumijevanju objektivnih okolnosti neophodno je naglasiti važnost poštovanja uslova propisanih Zakonom i podzakonskim aktima Agencije. S tim u vezi, uz uvažavanje razloga koje je emiter iznio, sve iznijeto nije opravdanje za nepoštovanje propisanih uslova.

- 7) Podnosilac žalbe nije iznio nove dokazne predloge ili činjenice kojim bi se potvrdila osnovanost podnesene žalbe, odnosno koje bi ukazivale da Agencija nije, prilikom donošenja prvostepenog Rješenja, potpuno i pravilno utvrdila sve činjenice i okolnosti koje su od značaja za donošenje Rješenja.

Savjet Agencije je utvrdio da je postupak koji je prethodio prvostepenom Rješenju pravilno i zakonito sproveden i da je Rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana.

Saglasno navedenom, a na osnovu čl. 126 st. 3 i st. 4 Zakona o upravnom postupku Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

PRAVNA POUKA

Ovo rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

**Predsjednik
Savjeta Agencije za elektronske medije
dr Branko Bošković**

Dostavljeno:

- NVO „Đakomo Adriatic“
- Direktor Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za komunikaciono- informacione tehnologije
- Arhiva