



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: UP II 01-043/24-11/1
Podgorica, 01.08.2024. godine

Na osnovu člana 14 Zakona o elektronskim medijima („Sl. list Crne Gore“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20), u vezi čl. 193 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG br. 54/24“) i člana 126 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po žalbi privrednog društva „Jupok“ d.o.o. iz Rožaja (zavedenoj kod Agencije pod brojem UP II 01-043/24-11 od 29.07.2024. godine), koje zastupa direktorica Emina Hadžibegović, Savjet Agencije za elektronske medije na sjednici održanoj 01.08.2024. godine, donio je

RJEŠENJE

- Odbija se, kao neosnovana, žalba** privrednog društva „Jupok“ d.o.o. iz Rožaja, emitera radijskog programa „Radio Jupok“, podnijeta protiv Rješenja Agencije za elektronske medije br. UP I 02-043/24-219/2 od 11.07.2024. godine.
- Ovo rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
- Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.
- Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Direktorica Agencije za elektronske medije je donijela Rješenje br. UP I 02-043/24-219/2 od 11.07.2024. godine, kojim je privrednom društvu „Jupok“ d.o.o. iz Rožaja, emiteru radijskog programa „Radio Jupok“, izrečeno je upozorenje zbog kršenja člana 54 stav 2 Zakona o elektronskim medijima (u daljem tekstu: „Zakon“) i člana 10 stav 1 Pravilnika o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog i televizijskog programa („Sl.list CG“, br. 33/11“). Tačkom 3 pobijanog Rješenja emiteru je naloženo da do 10.10.2024. godine obezbjedi minimalne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja programa iz čl. 10 Pravilnika i dostavi Agenciji obaveštenje o izvršenoj obavezi u roku od tri dana od dana njenog izvršenja i dostavi Agenciji ugovore o radu (za glavnog urednika, zaposlenog za programska pitanja i zaposlenog za tehnička pitanja) i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta ili šematski prikaz organizacione strukture i sistematizacije poslova.

U blagovremeno izjavljenoj žalbi na donijeto rješenje (zavedenoj kod Agencije pod br. UP II 01-043/24-11 od 29.07.2024. godine), privredno društvo „Jupok“ d.o.o. iz Rožaja (u daljem tekstu: „emiter“) ističe da „*Jupok radio egzistira skoro punih 30 godina, svakodnevno se boreći za egzistenciju, prilagođavajući se tehnološkim uslovima koji olakšavaju realizaciju programa. Ranije su bila potrebna do tri tonska realizatora u toku dana kada se emitovalo sa CD-a, gramofonskih ploča, kaseta... a sada te poslove obavljaju računar*“, ističu i to „*da su kadrovska rješenja za koja se obavezuju nepotrebna, te da neće podići profit radija, već stvoriti nove finansijske probleme, kako njima tako i drugim medijima sa sjevera*“.

Podsjećaju da su „*jedan od rijetkih preostalih privatnih medija na sjeveru kojima na ovaj način još više prijeti gašenje, kao i brojnih medija sa sjevera koji su ugašeni. U nadi da će Savjet imati razumijevanja*

za navedene okolnosti u kojima se nalaze tradicionalni mediji, da se rješenje kojim se nalaže zapošljavanje još jednog lica, predlažu da se uvaži žalba i rješenje ukine".

Na sjednici održanoj 01.08.2024. godine, Savjet Agencije za elektronske medije (u daljem tekstu: „Savjet Agencije“) je razmotrio predmetnu žalbu i tom prilikom ostvario uvid u sljedeće spise predmeta:

- Zahtjev za izjašnjenje (akt br. UP I 03-043/24-219 od 11.06.2024. godine);
- Izjašnjenje emitera (zavedeno pod br. UP I 04-043/24-219 od 13.06.2024. godine);
- Rješenje direktora Agencije za elektronske medije (akt br. UP I 02-043/24-219/2 od 11.07.2024. godine);
- Žalbu emitera na Rješenje direktora Agencije za elektronske medije (zavedena pod br. UP II 01-043/24-11 od 29.07.2024. godine).

Razmatrajući osnovanost žalbenih navoda, a na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, Savjet Agencije je konstatovao sljedeće:

- 1) Odredbom čl. 193 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG br. 54/24“) predviđeno je da postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončće se po propisima po kojima su započeti.
- 2) Odrebom članom 54 st. 2 Zakona propisano je da za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog i televizijskog programa, pored uslova propisanih članom 4 stav 1 ovog Zakona, pružalač AVM usluge mora ispunjavati posebne tehničke, prostorne i kadrovske uslove, dok je stavom 4 istog člana predviđeno da bliže uslove iz stava 2 ovog člana propisuje Savjet.
- 3) Članom 10 st. 1 Pravilnika propisano je da je emiter je dužan da obezbijedi minimalne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog ili televizijskog programa i to: a) glavnog urednika koji je u radnom odnosu, pri čemu direktor i glavni urednik mogu biti ista osoba; b) zaposlenog za programska pitanja i c) zaposlenog za tehnička pitanja. Stavom 2 istog člana predviđeno je da se ispunjavanje minimalnih kadrovskih uslova dokazuje važećim ugovorima o radu.
- 4) Iz obavještenja Poreske uprave Crne Gore od 06.06.2024. godine, koje je emiteru dostavljeno uz Zahtjev za izjašnjenje utvrđuje se da emiter „Radio Jupok“ na dan 06.06.2024. godine ima prijavljena dva zaposlena na obavezno socijalno osiguranje po osnovu zaposlenja. Istim Zahtjevom za izjašnjenje zatraženo je od emitera da dostavi ugovore o radu za radna mjesta kojim se obezbjeđuju minimalni kadrovski uslovi iz čl. 10 st.1 Pravilnika.
- 5) U svom Izjašnjenju emiter navodi da je vlasnik firme izvršni direktor, tonski realizator i osoba zadužena za održavanje emisione opreme, a da je voditelj u programu diplomirani žurnalistika koji osim novinarskog i voditeljskog posla radi i kao tonski realizator. Uz izjašnjenje dostavio je i Pravilnik o sistematizaciji poslova i radnih zadataka, Ugovore o radu i Ugovor o reprogramu duga.
- 6) Razlozi koje emiter iznosi u žalbi predočeni su i cijenjeni tokom prvostepenog postupka, pa drugostepeni organ smatra da nisu od značaja za donošenje drugačije odluke u ovoj upravnoj stvari, i ni u čemu ne dovode u pitanje pravilnost zaključka prvostepenog organa da je podnositelj žalbe prekršio obaveze propisane Zakonom i Pravilnikom. Naime, odredba čl. 10 st. 1 Pravilnika predviđa da je emiter dužan da obezbijedi minimalne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog ili televizijskog programa, minimum tri licai to: glavnog urednika (direktor i glavni urednik mogu biti isto lice), zaposlenog za programska pitanja i zaposlenog za tehnička pitanja. Nesporno je da suprotno navedenoj odredbi Pravilnika, emiter zapošljava dva lica, a što ni sam ne spori u podnijetoj žalbi. Samim tim, utvrđeno je da emiter nije ispunio obavezu predviđenu navedenom odredbom Pravilnika, kao i odredbom čl. 54 st. 2 i 4 Zakona, odnosno ne ispunjava posebne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog programa. Imajući u vidu naprijed navedeno, po nalaženju Savjeta pravilno je postupio prvostepeni organ kada je emiteru zbog kršenja čl. 10 st. 1 Pravilnika i čl. 54 st. 2 i 4 Zakona izrekao upozorenje, o čemu su u prvostepenu Rješenju dati dovoljni i jasni razlozi.
- 7) Savjet Agencije uvažava činjenice koje emiter navodi u žalbi, a tiču se egzistencijalnih problema ovog radijskog programa i teškoća koje se odnose na finansijsko poslovanje, ali uprkos razumijevanju za objektivne okolnosti u kojima se emiter nalazi, neophodno je naglasiti važnost poštovanja uslova propisanih Zakonom i podzakonskim aktima Agencije. S tim u vezi, uz uvažavanje razloga koje je emiter iznio, sve iznjeto nije opravданje za nepoštovanje propisanih uslova.

- 8) Podnositac žalbe nije iznio nove dokazne predloge ili činjenice kojim bi se potvrdila osnovanost podnesene žalbe, odnosno koje bi ukazivale da Agencija nije, prilikom donošenja prvostepenog Rješenja, potpuno i pravilno utvrdila sve činjenice i okolnosti koje su od značaja za donošenje Rješenja.

Savjet Agencije je utvrdio da je postupak koji je prethodio prvostepenom Rješenju pravilno i zakonito sproveden i da je Rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana.

Saglasno navedenom, Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

PRAVNA POUKA

Ovo rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Jupok“ d.o.o.
- Direktor Agencije za elektronske medije
- Sektor za pravne i ekonomski poslove
- Služba za komunikaciono-informacione tehnologije
- Arhiva