



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE
Broj: UP II 01-043/24-9/1
Podgorica, 01.08.2024. godine

Na osnovu čl. 14 tač. 13 Zakona o elektronskim medijima ("Sl.list CG", br. 46/10, 40/11, 53/11, 06/13, 55/16, 92/17 i 82/20), a u vezi čl. 193 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG br. 54/24“) i čl. 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list Crne Gore", 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po žalbi „TDI Radio“ d.o.o. Podgorica, koga zastupa Milena Pejović, advokat iz Podgorice (zavedena kod Agencije za elektronske medije pod br. UP II 01-043/24-9 od 16.07.2024. godine), Savjet Agencije za elektronske medije na sjednici održanoj 01.08.2024. godine, donio je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „TDI Radio“ d.o.o. Podgorica, podnijeta protiv Rješenja Agencije za elektronske medije br. UPI 04-043/24-208/3 od 01.07.2024. godine (zavedena kod Agencije za elektronske medije pod br. UP II 01-043/24-9 od 16.07.2024. godine).
2. Poništava se prvostepeno rješenje Agencije za elektronske medije br. UPI 04-043/24-208/3 od 01.07.2024. godine i predmet vraća prvostepenom organu na ponovni postupak.
3. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.
4. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.
5. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Rješenjem Agencije za elektronske medije br. UPI 04-043/24-208/3 od 01.07.2024. godine, Privrednom društvu „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru radijskog programa „TDI radio“, izrečeno je upozorenje, kao upravno - nadzorna mjera zbog kršenja odredbe čl. 58 st. 1 i čl. 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Službeni list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27. Stavom 3 pobijanog Rješenja naloženo je privrednom društvu „TDI Radio“ d.o.o. da bez odlaganja, a najkasnije do 15. jula 2024. godine, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine) i da bez odlaganja počne sa dnevnim emitovanjem informativnog programa u trajanju od najmanje 30 minuta, od čega jedne informativne emisije u trajanju od najmanje 20 minuta. Stavom 6 istog Rješenja predviđeno je da ukoliko privredno društvo „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice ne postupi po nalogu iz tačke 3 ovog Rješenja, Agencija će pokrenuti postupak za izricanje strožije upravno nadzorne mjere privremenog oduzimanja odobrenja od 30 dana.

Privredni društvo „TDI Radio“ d.o.o. Podgorica, koga zastupa Milena Pejović, advokat iz Podgorice, blagovremeno je podnijelo žalbu protiv prvostepenog Rješenja (zavedena kod Agencije za elektronske medije pod br. UP II 01-043/24-9 od 16.07.2024. godine), zbog povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene prava.

U žalbi se navodi da je „*da se na strani 3 obrazloženja prvostepenog rješenja navode podaci i navodi sadržani u Nalazu, koji su bili osnov za pokretanje postupka, zasnovani na detaljnom monitoringu, evidentiranju i obradi podataka o emitovanom programu, te upoređivanju sa definisanom programskom*

strukturu iz Aneksa 2-1 Odobrenja. Nalaz ne sadrži obrazloženje niti egzaktna i provjerljiva podataka, konkretne razloge i kriterijume kojima se Sektor za nadzor vodio, te se samo konstatuju navodna odstupanja bez detaljnog obrazloženja i da ovako napisan nalaz jasno ukazuje na arbitrarno postupanje Agencije na štetu žalioaca. Agencija je svojim arbitrarnim postupanjem mogla da procenat učešća dokumentarno-obrazovnog programa u odnosu na drugi programski sadržaj odredi u procentu od, na primer, 0,28% ili 1,14%, a ovo sve jer nema obrazloženja metodologije rada Sektora".

Podnosilac žalbe dalje navodi da „nije jasno ni kako je Agencija došla do zaključka da emitovani sadržaji, navedeni u programskoj osnovi kao: zabavni – 'Dobrojutarnji program', 'Top 20' i 'Night shift radio show', kulturno-umjetnički – 'Talas kulture', i dječiji – 'Dječja strana sveta', nemaju najmanje 20% izvornog audio materijala ili autorskog dela. Ako je Agencija je konstatovala da navedeni programski sadržaj nema 20% izvornog audio materijala ili autorskog djela, onda je Agencija morala da konstatuje koji procenat izvornog audio materijala ili autorskog djela postoji u tim emsijima. U suprotnom radi se o nepotpuno utvrđenom činjeničnom stanju, što rješenje čini nezakonitim i jasno je da Rješenje ima nedostataka zbog kojih se ne može ispitati, jer su navedeni razlozi nejasni. Dakle, u rješenju su navedeni razlozi koji su protivrječni samom činjeničnom stanju i dokazima koje je Agencija koristila".

Dalje se žalbom ukazuje „da nije jasno kako je Agencija utvrdila da emiter ne emituje informativni program u obimu koji je definisan Aneksom 2-1 Odobrenja. Podaci iz Nalaza sektora su nepotpuni i navodi netačni jer Sektor nije uzeo u obzir sav informativni program koji žalilac (re)emituje, a u koji između ostalog spadaju i informativna emisija u sopstvenoj produkciji 'AKTUELNO', reemitovana informativna emisija Radija Slobodna Evropa – 'Crna Gora u pola 2' u trajanju od 30 minuta i reemitovana informativna emisija Radija Slobodna Evropa – 'Regionalni informativni program', u trajanju od 30 minuta".

Podnosilac žalbe ističe da „je činjenično stanje pogrešno i nepotpuno utvrđeno iz razloga jer je Agencija rješenjem br. 01-1158/5 od 29.10.2019. godine dala saglasnost žalioцу za značajnu promjenu strukture radijskog programa i na taj način potvrdila programsku osnovu žalioца. Ni nakon 5 godina od dana promjene Odobrenja programska osnova žalioца nije se u bitnom mjenjala, te je nejasno kako je Agencija došla do Zaključka da je žalilac emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturuom. Agencija nije uzela u obzir emisije koje se navode u tački 6. Nalaza, i to emisije: zabavne – 'Dobrojutarnji program', 'Night shift radio show' i 'Top 40', kulturno-umjetničku - 'Talas kulture' i dječiju – 'Dječja strana sveta', te da se ne može prihvatiti zaključak i tvrdnja Agencije da ove emisije nisu mogle da budu uzete u obzir. Ni u jednom propisu nije navedeno da radio emisije moraju da imaju najmanje 20% govornog sadržaja na sat vremena", navode i to „da je pozivanje na Pravilnik o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom predstavlja pogrešnu primjenu materijalnog prava, jer se ovaj Pravilnik odnosi i primjenjuje samo na emisije iz sopstvene produkcije, te njegove norme mogu da se tumače samo u kontekstu ispitivanja postupanja po Odobrenju u smislu emitovanja emisija iz sopstvene produkcije."

U žalbi se ističe i to da „član 2 Pravilnika o sopstvenoj produkciji ni na koji način ne zaključuje da programski sadržaj radio emitera mora da bude najmanje 20% nemuzički (govorni) na sat vremena emitovanog programa, već se jasno navodi da mora da bude izvorni audio materijal ili autorski dio i da izvorni audio materijal ili autorski dio može da sadrži kako samo muzički tako samo i govorni sadržaj, ili mešavina govornog i muzičkog sadržaja. Nejasno je tumačenje Agencije da audio ili autorski dio predstavlja govorni sadržaj."

Navodi se i to „da navodi u Nalazu da muzički sadržaj dječije emisije 'Dječja strana sveta' nije bio prilagođen dječijem uzrastu, ali da Agencija ne daje razloge za ovakav svoj stav, već se samo paušalno konstatuje da emisija navodno nije prilagođena dječijem uzrastu".

Dalje se sa pozivom na čl. 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima u podnijetoj žalbi se navodi da „pažljivim slušanjem programskog sadržaja žalioца dolazi se do zaključka da žalilac u toku dana emituje dve informativne emisije od po 30 minuta, jednu koja se emituje 20 minuta u toku dana, i više kratkih informativnih vijesti u trajanju od oko 90 sekundi, koje se emituju najmanje 8 puta dnevno. To je najmanje 92 minuta informativnog sadržaja dnevno, te da nije jasan zaključak Agencije da žalilac svakog dana nije emitovao informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta. Činjenica da žalilac reemituje informativne emisije, tj. emituje informativni program koji nije iz njegove sopstvene produkcije, ne znači da

je žalilac prekršio odredbe člana 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima. Odredba člana 59 stav 5 Zakona o elektronskim medijima jeste da se građani Crne Gore pravovremeno, tačno i istinito obavještavaju (informišu) o aktuelnim događajima iz Crne Gore, regiona i sveta, što uključuje ali se ne odnosi samo na političke događaje, već i na servisne informacije, događaje iz lokalne zajednice, vijesti iz kulture, poslovne vijesti, sportske vijesti ili vremensku prognozu, a imajući u vidu član 4 Pravilnika o sopstvenoj produkciji".

U podnijetoj žalbi se navodi i to da je u pobijanom rješenju konstatovano da je „emiteru po različitim osnovima više puta izrečeno upozorenje, i da ukoliko ne postupi u skladu sa datim nalogom za usaglašavanjem rada sa Odobrenjem za emitovanje, Agencija će shodno članu 142 stav 1 tačka 6 Zakona, pokrenuti postupak za izricanje strožije upravno-nadzorne mjere, odnosno izricanje mjere privremenog oduzimanja odobrenja za emitovanje, u trajanju od 30 dana. Agencija samo proizvoljno ističe da je žalioocu više puta izrečeno upozorenje, jer se u pobijanom Rješenju ne navodi kada je žalioocu ranije izrečeno upozorenje i po kom osnovu".

U konačnom predloženo je da „Savjet Agencije za elektronske medije žalbu usvoji i pobijano Rješenje poništi.“

Na sjednici održanoj 01.08.2024. godine, Savjet Agencije je razmotrio predmetnu žalbu i spise predmeta, pa je odlučio kao u dispozitivu rješenja, a iz sljedećih razloga:

Predmet ove upravne stvari je izrečena upravno - nadzorna mjera emiteru zbog kršenja odredbe čl. 58 st. 1 i čl. 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Službeni list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27.

Nesporno je da je saglasno odredbi člana 58 st. 1 i 2 Zakona o elektronskim medijima propisano da je emiter dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnijim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajnija promjena strukture programa, u smislu ove odredbe, je svaka promjena koja predstavlja izmjenu veću od 10% strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje, kao i da je članom 59 stav 5 Zakona propisano je da je emiter dužan da dnevno emituje informativni program u trajanju od najmanje 30 minuta, u okviru kojeg najmanje jednu informativnu emisiju u trajanju od najmanje 20 minuta.

Pored toga je nesporno da Agencija u sklopu svojih nadležnosti vrši monitoring programa emitera i utvrđuje da li se isti pridržavaju programske strukture iz izdatog odobrenja, a sve sa ciljem poštovanja zakonske obaveze emitera da emituju program u skladu sa izdatim odobrenjem.

S tim u vezi, u okviru monitoringa emitera radijskog programa „TDI Radio“, za period od 14. do 20. maja 2024. godine Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga, sačinio nalaz br. UP I 04-043/24-208 od 04.06.2024. godine i kako se navodi u prvostepenom Rješenju uočena su određena odstupanja zbog čega je na temelju ovakvog nalaza emiteru izrečeno upozorenje zbog kršenja gore navedenih zakonskih normi i izdatog Odobrenja.

Nadalje, Nalaz u tački 6 sadrži konstataciju da muzički sadržaj emisije „Dječija strana sveta“ nije prilagođen dječijem uzrastu. Međutim, temeljeći svoju odluku na navedenom Nalazu prvostepeni organ nije dao razloge o tome zašto navedeni programski sadržaj nije uzet u obzir prilikom utvrđivanja strukture programa po izvoru, ni po žanru, odnosno zašto nije prilagođen dječijem uzrastu.

Takođe, u predmetnom Nalazu se utvrđuje da je emiter imao 1,02 reemitovanih sadržaja, a da pri tome nije navedeno o kojim se programskim sadržajima radi, a posebno kod tvrdnji emitera da je u ovom periodu reemitovao „emisiju Radija Slobodna Evropa – „Crna Gora u pola 2“ u trajanju od 30 minuta i informativnu emisiju Radija Slobodna Evropa – „Regionalni informativni program“, u trajanju od 30 minuta“.

Pored toga, u stavu 6 dispozitiva Rješenja navedeno je da ukoliko privredno društvo „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice ne postupi po nalogu iz tačke 3 ovog Rješenja, Agencija će pokrenuti postupak za izricanje strožije upravno - nadzorne mjere privremenog oduzimanja odobrenja od 30 dana. Obrazlažući ovakvu odluku na strani 5 obrazloženja, prvostepeni organ navodi da je emiteru po različitim osnovima više

puta izrečeno upozorenju, ali pri tome ne navodi taksativno o kojim se rješenjima radi kojima su emiteru već izricana upozorenja po ovom ili drugim osnovima.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, po oceni Savjeta prvostepeno rješenje ne sadrži razloge o odlučnim činjenicama, odnosno polazeći od Nalaza sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga po osnovu kojeg je utvrđeno činjenično stanje, nejasni su dati razlozi u pogledu odstupanja od programske strukture iz izdatog Odobrenja za emitovanje, što činjenično stanje čini nepotpuno utvrđenim.

U ponovnom postupku prvostepeni organ će otkloniti nedostatke na koje mu je ukazano ovim rješenjem, imati u vidu ostale navode izjavljene žalbe, te potpuno i pravilno utvrditi činjenično stanje, donijeti odluku kojoj će dati dovoljne i jasne razloge.

Shodno članu 126 st. 8 Zakona o upravnom postupku prvostepeni organ je dužan da u svemu postupi po drugostepenom rješenju i da, bez odlaganja, najkasnije u roku od 20 dana od dana prijema predmeta donese novo rješenje.

Saglasno navednom, Savjet Agencije za elektronske medije je odlučio kao u izreci ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na veb sajtu Agencije za elektronske medije www.aemcg.org.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

PRAVNA POUKA

Ovo Rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog Rješenja.

**Predsjednik
Savjeta Agencije za elektronske medije**
dr. Branko Bošković



Dostavljeno:

- „TDI Radio“ d.o.o.
- Advokat Milena Pejović
- Direktorica Agencije za elektronske medije
- Služba za informacione-komunikacione tehnologije
- Arhiva