



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP I 04-043/24-258/4
Podgorica, 05.09.2024. godine

Na osnovu člana 168 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Lipa media“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru televizijskog programa „TV E“, izriče se upozorenje, kao upravno-nadzorna mjera zbog kršenja člana 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list CG“, br. 33/11) i tač. 2.1. i 2.2 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-29.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja obaveze emitera da:
 - 1) se pridržava strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-29 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. UP I 02-351/24-46/2 od 01.02.2024. godine),
 - 2) prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa (član 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje).
3. Nalaže se privrednom društvu „Lipa media“ d.o.o. da bez odlaganja, a najkasnije do 23. septembra 2024. godine, izvrši usaglašavanje sa strukturom programa iz Aneksa 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-29 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. UP I 02-351/24-46/2 od 01.02.2024. godine) ili podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge za značajnu promjenu strukture programa.
4. Privredno društvo „Lipa media“ d.o.o. dužno je da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u informativnom programu „TV E“ od 18 do 22 časa, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tač. 1 ovog rješenja.
5. Privredno društvo „Lipa media“ d.o.o. je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
6. Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
7. Ovo rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.aemcg.org.
8. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Privredno društvo „Lipa media“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: emiter) je imalac Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „TV E“ br. O-TV-K-29 (akt br. 02-177/2 od 28.02.2022. godine).

Poglavljem 2 „Struktura programa i druge programske obaveze“ iz Odobrenja za emitovanje broj O-TV-K-29, propisano je da je emiter dužan da se pridržava programske šeme odnosno strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje br. UP I 02-351/24-46/2 od 01.02.2024. godine).

Tokom perioda od 03. do 09. juna 2024. godine, u terminu od 00 do 24 časa, prikupljeni su podaci vezani za poštovanje programske osnove, odnosno programske strukture, definisane izdatim Odobrenjem za emitovanje, te je na osnovu njihove kvantitativne obrade napravljena Analiza programske strukture TV emitera sa nacionalnim pokrivanjem - jun 2024. (akt br. 02-043/24-820 od 18.07.2024. godine, u daljem tekstu: Analiza). Na osnovu pomenute Analize, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) je konstatovala da se emiter ne pridržava programske šeme, odnosno strukture programa definisane Odobrenjem za emitovanje.

Programska osnova televizijskog programa je dokument koji predstavlja pregled učešća određene programske vrste, odnosno sadržaja istog izvora produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja, koji sadrži programsku strukturu kojom se određuju: (1) vrsta programskih sadržaja, odnosno njihovo razvrstavanje u pojedine grupe, (2) predviđeni kvantitativni odnos između pojedinih grupa sadržaja, (3) predviđeno maksimalno učešće oglasnih sadržaja, (4) predviđeno učešće sopstvene produkcije i (5) dnevno vrijeme emitovanja (član 24 stav 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u daljem tekstu: „Zakon“).

Članom 26 Zakona propisano je da je emiter, koji je ostvario pravo na pružanje linearnih AVM usluga posredstvom frekvencija koje su planovima raspodjele radio-frekvencija predviđene za analognu ili digitalnu zemaljsku radio-difuziju, dužan da, u pisanoj formi, o svim značajnim planiranim promjenama strukture radijskog ili televizijskog programa koje emituje zatraži saglasnost Agencije. Značajna promjena strukture programa, u smislu ovog člana Zakona, je svaka promjena strukture programa na osnovu koje je dobijeno odobrenje za emitovanje, u obimu većem od 10%. Ova obavaza bila je propisana i Zakonom o elektronskim medijima („Sl. list CG“, br. 46/10, 40/11, 53/11, 6/13, 55/16, 92/17 i 82/20), koji je prestao da važi 19. juna 2024. godine.

Članom 95 Zakona propisano je da Odobrenje za emitovanje, pored ostalih podataka, obavezno sadrži i podatke o strukturi programa i drugim programskim obavezama u skladu sa podnesenom prijavom na javni konkurs ili zahtjevom za izdavanje odobrenja.

Članom 23 stav 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Sl. list CG“, br. 33/11, u daljem tekstu: „Pravilnik“) predviđena je obaveza emitera da prijavi Agenciji svaku promjenu strukture programa.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je došlo do kršenja Pravilnika i Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-29, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt broj UP I 04-043/24-258 od 22.07.2024. godine).

Dana 30.07.2024. godine, emiter je dostavio Izjašnjenje br. UP I 04-043/24-258/1 od 30.07.2024.godine u kojem navodi da:

- *„svakog dana proizvedu po 10 sati sopstvenog programa, a vikendom po 8 sati i 30 minuta. Uz prve reprize, radnim danima imaju po 20 sati sopstvenog programa, a vikendom 17. Iz navedeno je očigledno da je došlo do pogrešno utvrđenog stanja i da je procenat sopstvene produkcije veći od 63%, a da su moguća odstupanja u dozvoljenim granicama.“*
- *„prigovara Analizi i u dijelu odstupanja u pogledu vrste emitovanih sadržaja, s napomenom da sportske emisije nema, a značajno je odstupanje kod sportskog sadržaja.“*
- *„...su prilikom analize pojedine emisije (npr. E-uživo) upravo svrstane u jednu kategoriju-kategoriju informativnog, iako u značajnoj mjeri sadrže elemente drugih kategorija, odnosno kulturno umjetničkog i zabavnog karaktera.“*

Imajući u vidu navode iz podnesenog Izjašnjenja emitera, Agencija je, izvršila ponovni uvid u snimke emitovanih programskih sadržaja ovog programa za period od 03. do 09. juna 2024. godine, na osnovu čega je Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga sačinio Nalaz br. UP I 04-043/24-258/2 od 02.08.2024. godine.

S obzirom da se, i nakon uvažavanja dijela emiterovih navoda iz izjašnjenje i dodatnog uvida u emitovane programske sadržaje u pomenutom periodu, može konstatovati značajno odstupanje (veće od 10%) od programske strukture predviđene Aneks 2-1 Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „TV E“ br. O-TV-K-29 (akt br. 02-177/2 od 28.02.2022. godine), Agencija je emiteru dostavila dopunski Nalaz i zatražila pisano izjašnjenje povodom njega (akt broj UP I 04-043/24-258/3 od 07.08.2024. godine)

U ostavljenom roku emiter nije dostavio pisano izjašnjenje.

Na osnovu spisa predmeta i raspoloživih informacija, može se konstatovati sljedeće:

- Saglasno Rješenju o izmjeni i dopuni Odobrenja za emitovanje televizijskog programa „TV E“ br. O-TV-K-29 (akt broj UP I 02-351/24-46/2 od 01.02.2024.godine), programsku osnovu ovog programa čini sljedeća struktura: informativni (29,41%), zabavni (40,58%), kulturno-umjetnički (15,28%), dokumentarno-obrazovni (5,26%), sportski (1,64%) i dječiji program (0%). Strukturu po produkcijskom izvoru čini 72,52% sopstvene produkcije i 10,17% kupljenog programa, dok reemitovani sadržaji nisu predviđeni.
- Analizom je utvrđeno da je, u posmatranom periodu od 03. do 09. juna 2024. godine, u terminu od 00 do 24 časa, prema izvoru produkcije, program „TV E“ činilo 62,83% sopstvene produkcije (u odnosu na 72,52% iz Odobrenja - Aneks 2-1), dok je učešće kupljenog programa bilo 4,55% (u odnosu na 10,17% iz Odobrenja - Aneks 2-1).
- Prilikom utvrđivanja strukture iz prethodne alineje, oko 50 sati programa nije uzeto u obzir jer su ga činili:
 - o arhivski snimci emisija iz sopstvene produkcije, koji su proizvedeni u periodu prije maja 2024. godine (oko 29 sati).
 - o sadržaji koji se, u skladu sa Pravilnikom o uslovima za određivanje programskih sadržaja koji se smatraju sopstvenom produkcijom („Sl. list CG“, br. 11/12), ne mogu smatrati sopstvenom produkcijom. Naime, radi se o sadržajima koji predstavljaju drugu ili svaku narednu reprizu istog sadržaja.
 - o sadržaji koji nijesu imali najavu i odjavu i/ili podatke o datumu produkcije. Kako nije bilo moguće, sa preciznošću, utvrditi vrijeme produkcije tih sadržaja, njihovo trajanje nije uključeno u obračun strukture programa po izvoru produkcije.
- Navodi emitera da je učešće sopstvene produkcije veće od 63%, a da „*su moguća odstupanja u dozvoljenim granicama*“, te da je „*pogrešno utvrđeno činjenično stanje*“, nijesu osnovani jer su svi sadržaji, za koje se moglo utvrditi da su premijera ili prva repriza sadržaja, koji je jasno označen kao sadržaj koji je proizveo emiter ili je proizveden po njegovoj narudžbi i za njegov račun, uzeti u obzir i na osnovu njih sačinjen dio Analize koji se odnosi na „TV E“.
- Prilikom obrade podataka za potrebe izrade Analize, programski sadržaj „E - uživo“ je svrstan u informativni program. Umjesto toga, trebalo je, kako emiter pravilno ukazuje u svom Izjašnjenju, da bude svrstan u zabavni program, kako ga je sam emiter odredio kada je podnio Zahtjev za značajnu izmjenу programske strukture/osnove početkom 2024. godine. Nakon izmjene žanrovskog određenja ovog sadržaja, utvrđeno je da je emiter u posmatranom periodu imao 48,07% zabavnog programa (a ne 39,40% kako je navedeno u Analizi) i 32,00% informativnog programa (a ne 40,67% kako je navedeno u Analizi), dok su ostale žanrovske kategorije programa imale isto učešće kao u Analizi.
- U skladu sa tako urađenom preraspodjelom sadržaja po žanrovskim kategorijama, utvrđeno je da je emiter u posmatranom periodu imao odstupanje od 7,49% u zabavnom i 2,59% u informativnom programu u odnosu na Odobrenja - Aneks 2-1, dok su ostala odstupanja ista kao u Analizi (kulturno-umjetnički program – 3,66%, dokumentarno-obrazovni 1,65% i sportski 0,41%).
- Na osnovu ponovnog uvida u snimke emitovanog programa i obrađene podatke o njemu, utvrđeno je da programska struktura „TV E“, u pogledu strukture programa po žanru, odstupa od one koja je predviđena Aneksom 2-1 Odobrenja za emitovanje u ukupnom iznosu od 15,80%.
- Prilikom obrade podataka za potrebe izrade Analize, programski sadržaj „Dres, nacija, reprezentacija“ je svrstan u sportski program, kako ga je sam emiter odredio kada je podnio Zahtjev za značajnu izmjenу programske strukture / osnove početkom 2024. godine. Na taj način je utvrđeno da je sportski program imao učešće od 2,05% u ukupnom nedjeljnom programu, što predstavlja odstupanje od 0,41% u odnosu na 1,64% predviđeno Aneksom 2-1 Odobrenja za emitovanje.
- Odstupanja od prijavljene strukture, po žanru, iznose 15,80% programa i uočena su kod informativnog (emitovano 32%, u odnosu na 29,41% po Odobrenju), kod sportskog (emitovano 2,05%, u odnosu na 1,64% po Odobrenju), kod kulturno-umjetničkog (emitovano 11,62% u odnosu na 15,28% po Odobrenju), kod dokumentarno-obrazovnog (emitovano 3,61%, u odnosu na 5,26% po Odobrenju) i kod zabavnog (emitovano 48,07%, u odnosu na 40,58% po Odobrenju).

Na osnovu navedenog, može se utvrditi da je emiter, u posmatranom periodu, prekršio član 23 stav 2 Pravilnika i tačke 2.1. i 2.2. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-29, jer se nije pridržavao strukture programa koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje i čini njegov sastavni dio, odnosno jer je emitovao program sa značajno promijenjenom programskom strukturom, bez prijavljivanja Agenciji promjene strukture programa, odnosno prethodno dobijene saglasnosti Savjeta Agencije.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 180, 181, 182 i 185 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da izvrši usaglašavanje sa strukturom programa u okviru televizijskog programa „TV E“ koja se nalazi u Aneksu 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-29 ili da podnese zahtjev za dobijanje saglasnosti Savjeta Agencije za značajnu promjenu strukture programa.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Lipa media“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za informaciono – komunikacione tehnologije
- Služba za zajedničke poslove

Pripremila: Marija Baykal *M.B.*
Odobrila: Jadranka Vojvodić *J.V.*