



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP I 02-043/24-277/3
Podgorica, 09.10.2024. godine

Na osnovu čl. 180 i 181 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „Nova M“ d.o.o iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Nova M“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je dana 3. septembra 2024. godine omogućio političko oglašavanje podnosioca izborne liste za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica održane 29. septembra 2024.g., prije dana njenog potvrđivanja i to prilikom emitovanja centralne informativne emisije „Centralni dnevnik“, u periodu od 18:00:10 do 18:41:31 sati (41 minut 21 sekund) i u okviru nje, u periodu od 18:10:27 do 18:13:43 sati (3 minuta 16 sekundi), priloga o intervjuu sa Jelenom Borovinić Bojović - predsjednicom Skupštine Glavnog grada i kandidatkinjom tada još nepotvrđene liste „ZA BUDUĆNOST PODGORICE - GRAD SVIH NAS“.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja pravila koje se odnosi na političko oglašavanje da je izborna kampanja period koji za podnosioca izborne liste ili kandidata započinje danom potvrđivanja izborne liste ili kandidature i završava se 24 sata prije dana održavanja izbora, što je propisano članom 2 stav 1 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima („Sl.list CG“ br. 82/24).
3. Privredno društvo „Nova M“ d.o.o. iz Podgorice, je dužno da, u skladu sa članom 180 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u televizijskom programu „TV Nova M“, u okviru informativne emisije „Centralni dnevnik“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:
„Agencija za audiovizuelne medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Nova M' upozorenje zbog toga što je 3. septembra 2024. godine, omogućio političko oglašavanje podnosioca izborne liste prije dana njenog potvrđivanja“.
4. Privredno društvo „Nova M“ d.o.o. iz Podgorice, je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „TV Nova M“, privredno društvo „Nova M“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je 3. septembra 2024. godine, emitovao centralnu informativnu emisiju „Centralni dnevnik“, u kojoj je omogućeno političko oglašavanje kandidata nepotvrđene izborne liste za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorice

održane 29. septembra 2024. godine (Nalaz Sektora za nadzor nam radom pružalaca AVM usluga br. UP I 04-043/24-277 od 05.09.2024. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 2 stav 1 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-14.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: Zakon) i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/24-277/1 od 10.09.2024. godine).

Dana 17.09.2024. godine emiter je dostavio Izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/24-277/2 od 17.09.2024. godine) u kome je naveo:

- da „...citirane odredbe Pravilnika propisuju da političko oglašavanje i pravila koja regulišu uslove pod kojima se može obavljati važe u periodu izborne kampanje koja za podnosioca izborne liste ili kandidata započinje danom potvrđivanja izborne liste. Izborna lista 'Za budućnost Podgorice' je u postupku predlaganja i utvrđivanja izborne liste za izbor odbornika u Skupštini Glavnog grada Podgorice za vanredne izbore raspisane za 29.09.2024. godine, podnijela Izornoj komisiji Glavnog grada Podgorice izbornu listu dana 03.09.2024. godine u 21:18h. Izborna komisija Glavnog grada Podgorice je na sjednici održanoj dana 05.09.2024. godine donijela rješenje br. 107/24 kojim se lista utvrđuje i proglašava.“
- da je „...u trenutku emitovanja razgovora sa gospođom Jelenom Borovinić Bojović izborna kampanja u smislu Pravilnika nije ni bila u toku, pa nikako nije moglo doći do kršenja odredaba o političkom oglašavanju. Prikazani razgovor vođen je u kontekstu najave podnošenja izborne liste i njenih ciljeva, što može biti posmatrano jedino kao izvještavanje o temi od javnog značaja za sve građane grada Podgorice i Crne Gore, a to i jeste uloga informativnog programa.“
- da „...u pogledu konkretnog programskog sadržaja nije riječ o političkom oglašavanju, iz razloga koje su naveli, označavanje početka i kraja informativnog bloka grafičkom instertacijom 'lokalni izbori' ne predstavlja samo označavanje tj. najavu političkog oglašavanja, već legitimo obavještavanje gledalaca da slijedi informativni sadržaj koji je u vezi sa predstojećim lokalnim izborima u Podgorici.“
- da „Imajući u vidu kako obavezu transparentnosti, neophodnost objektivnog i pravovremenog izvještavanja, tako i političku neutralnost emitera, posebno označavanje programskih sadržaja o temama vezanim za lokalne izbore u informativnom programu (što nesumnjivo uključuje između ostalog i pitanje koje su političke opcije iskazale namjeru da učestvuju na istim) ni na koji način ne može biti sporno iz ugla zakonskih odredbi ili cilja zakona, već naprotiv predstavlja praksu koja je prije svega u interesu informisanosti samih građana.“

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- izborna kampanja je period koji za podnosioca izborne liste ili kandidata započinje danom potvrđivanja izborne liste ili kandidature i završava se 24 sata prije dana održavanja izbora (član 82 Zakona i član 2 stav 1 Pravilnika).
- političko oglašavanje je, definisano kao oglašavanje, sa ili bez finansijske naknade, kojim se preporučuju aktivnosti, ideje ili stavovi podnosioca potvrđene izborne liste ili kandidata u toku izborne ili referendumske kampanje (član 82 Zakona i član 3 stav 4 Pravilnika).
- političkim oglašavanjem se ne smatraju, između ostalog, saopštenja, izjave i komentari različitih subjekata koji se odnose na tok izbornog procesa i ne mogu se povezati sa promotivnim aktivnostima izborne liste ili kandidata (član 2 stav 3 Pravilnika).

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja i spise predmeta, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je 3. septembra 2024. godine, u periodu od 18:00:10 do 18:41:31 sati (41 minut 21 sekund) emitovao centralnu informativnu emisiju „Centralni dnevnik“, i u okviru nje, u periodu od 18:10:27 do 18:13:43 sati (3 minuta 16 sekundi), prilog opisan u tački 2.

2. **Najava:** „Izbornu listu, u 21 sat, predaće koalicija 'Za budućnost Podgorice', na čijem je čelu Jelena Borovinić Bojović, iz Nove srpske demokratije. U intervjuu za Novu, između ostalog je govorila o tome kakav rezultat očekuje, da li je izostanak velike koalicije peh za nosioce vlasti na državnom nivou, te koga vidi kao potencijalne saveznike nakon izbora. Sa Borovinić Bojović razgovarala je naša Ivana Drobnijak.“

Novinarski tekst (OFF): „Nositeljka liste 'Za budućnost Podgorice' Jelena Borovinić Bojović optimista je da će na predstojećim lokalnim izborima u Podgorici, lista koju predvodi ostvariti dobar rezultat. Očekuje, kaže, da građani Podgorice glasaju za budućnost, a ne prošlost.“

Jelena Borovinić Bojović, nositeljka liste „Za budućnost Podgorice“: „Naš cilj, odnosno naša ideja je Podgorica svih nas. Ja sam na tom planu već dosta toga uradila predsjedavajući Parlamentom Glavnog grada, opštoj široj javnosti Podgorice to je manje-više već poznato. Uradila sam dosta toga na planu inkluzije, uključivanja, objedinjavanja, integracija, zajedništva i čak mogu reći da čak ni politički konkurenti to nisu osporili. Očekujem na ovim izborima da sve ono što je postignuto politički kapitalizujem kao nositeljka liste 'Za budućnost Podgorice'.“

Novinarski tekst (OFF): „A nakon izbora prirodno je, kaže, da koalicioni partneri budu oni koji su i na državnom nivou. Okupljeni su, kaže, oko zajedničkog cilja, a to je da nikada više ne budemo svjedoci podjelama.“

Jelena Borovinić Bojović: „Vi znate da je rekonstrukcijom Vlade ona značajno proširena. Naš zajednički cilj je odbrana demokratije, evropske integracije u saradnji sa međunarodnim partnerima, borba protiv organizovanog kriminala i korupcije i nasljeđa bivšeg režima. Naš zajednički imenitelj je cilj oko kojeg smo svi okupljeni, a to je da Crna Gora, odnosno Podgorica, nikada više ne svjedoči podjelama, dubokim političkim krizama ili bilo čemu sličnom. A osnovni elementarni preduslov za ostvarenje ovakvog cilja jeste svakako politički stabilna Podgorica.“

Novinarski tekst (OFF): „Na pitanje da li bi ušli u koaliciju sa listom koju predvodi predsjednik države Jakov Milatović, ukoliko bude tas na vagi, Borovinić Bojović kaže da su trenutno fokusirani na građane, te da se rukovode demokratskim, a ne ucjenjivačkim principom. A da li vjeruje da bi se u Podgorici mogao dogoditi budvanski scenario, Borovinić Bojović kaže.“

Jelena Borovinić Bojović: „Ja vjerujem u podgorički scenario, a to je Podgorica grad svih nas.“

Novinarski tekst (OFF): „Na kritike o lošem upravljanju gradom u prethodnom periodu, posebno iz opozicionih redova, odgovaraju kaže konkretnim rezultatima.“

Jelena Borovinić Bojović: „Mi smo isporučili konkretne rezultate, mi smo omogućili jednu demokratsku atmosferu, odnosno ambijent u Glavnom gradu, dozvolili smo ono na šta sam ja najponosnija, veliku slobodu i osjećaj slobode svih građana i građanki Podgorice, bez obzira kojoj partiji na početku, a samim tim i vjerskoj, nacionalnoj, ili bilo kojoj strukturi pripadali. To je naša misija.“

Novinarski tekst (OFF): „Apstinencija i lošeg odziva se kaže ne plaše, toga treba da se plaše oni koji su građane doveli do vanrednih lokalnih izbora, zaključuje Borovinić Bojović.“

Kao pokrivalice za navedeni novinarski tekst korišćeni su kadrovi građana zabilježeni na ulicama Podgorice, zatim kadrovi iz plenarne sale Skupštine Crne Gore, snimci sa predstavljanja liste „Jakov Milatović – Za bolju Podgoricu“, te kadrovi upravne zgrade Glavnog grada.

3. Prilog opisan u tački 2 emitovan je u zasebnom bloku koji je na početku/kraju označen grafičkom insertacijom „LOKALNI IZBORI“.
4. Posebnim pravilima o političkom oglašavanju u toku lokalnih izbora u Podgorici, Kotoru i Gusinju, koje je emiter usvojio i dostavio Agenciji (zavedeno kod Agencije pod brojem 03-041-24-892 od 02.09.2024. godine), emiter je utvrdio da će sadržaj „Centralni dnevnik“ biti

jedan od sadržaja informativnog programa koji je predviđen za omogućavanje političkog oglašavanja za pomenute lokalne izbore (član 5 stav 4).

Imajući u vidu da je izborna lista „ZA BUDUĆNOST PODGORICE - GRAD SVIH NAS“, potvrđena dana 05.09.2024. godine, emiter je emitovanjem, dana 03. septembra (dva dana ranije), predmetnog priloga o razgovoru sa Jelenom Borovinić Bojović, kandidatkinjom ove liste, omogućio političko oglašavanje nepotvrđene izborne liste.

Naime, emiter je zanemario da je članom 3 stav 4 Pravilnika propisano da se političkim oglašavanjem ne smatraju, između ostalog „saopštenja, izjave i komentari različitih subjekata koji se odnose na tok izbornog procesa i ne mogu se povezati sa promotivnim aktivnostima izborne liste ili kandidata“. S obzirom da se izjave i komentari gospođe Borovinić Bojović mogu jasno povezati sa listom čija je ona bila kandidatkinja, može se zaključiti da je predmetni razgovor predstavljao političko oglašavanje, a kako je omogućeno prije potvrđivanja te izborne liste, emiter je prekršio član 2 stav 1 Pravilnika.

5. Ne dovodeći u pitanje pravo emitera da informiše javnost o tome koje su „političke opcije iskazale namjeru da učestvuju“ na izborima, pa i da objavi podatke o nazivu, nosiocu, učesnicima liste (partija/e, koalicija, grupa građana, pokret i sl.) i datumu podnošenja određene izborne liste, ne može se opravdati raspoređivanje i emitovanje priloga o tome u bloku jasno odvojenom i označenom kao političko oglašavanje, a posebno uz nedvosmisleno omogućavanje promovisanja stavova i ideja podnosioca u tom trenutku nepotvrđene izborne liste, što potvrđuju sljedeći navodi:
- „Nositeljka liste 'Za budućnost Podgorice' Jelena Borovinić Bojović optimista je da će na predstojećim lokalnim izborima u Podgorici, lista koju predvodi ostvariti dobar rezultat. Očekuje, kaže, da građani Podgorice glasaju za budućnost, a ne prošlost.“
 - „Naš cilj, odnosno naša ideja je Podgorica svih nas. Ja sam na tom planu već dosta toga uradila predsjedavajući Parlamentom Glavnog grada, opštoj široj javnosti Podgorice to je manje-više već poznato. Uradila sam dosta toga na planu inkluzije, uključivanja, objedinjavanja, integracija, zajedništva i čak mogu reći da čak ni politički konkurenti to nisu osporili. Očekujem na ovim izborima da sve ono što je postignuto politički kapitalizujem kao nositeljka liste 'Za budućnost Podgorice'.“
 - „A nakon izbora prirodno je, kaže, da koalicioni partneri budu oni koji su i na državnom nivou. Okupljeni su, kaže, oko zajedničkog cilja, a to je da nikada više ne budemo svjedoci podjelama.“
 - „Vi znate da je rekonstrukcijom Vlade ona značajno proširena. Naš zajednički cilj je odbrana demokratije, evropske integracije u saradnji sa međunarodnim partnerima, borba protiv organizovanog kriminala i korupcije i nasljeđa bivšeg režima. Naš zajednički imenitelj je cilj oko kojeg smo svi okupljeni, a to je da Crna Gora, odnosno Podgorica, nikada više ne svjedoči podjelama, dubokim političkim krizama ili bilo čemu sličnom. A osnovni elementarni preduslov za ostvarenje ovakvog cilja jeste svakako politički stabilna Podgorica.“
 - „... Borovinić Bojović kaže da su trenutno fokusirani na građane, te da se rukovode demokratskim, a ne ucjenjivačkim principom.“
 - „Ja vjerujem u podgorički scenario, a to je Podgorica grad svih nas.“
 - „Mi smo isporučili konkretne rezultate, mi smo omogućili jednu demokratsku atmosferu, odnosno ambijent u Glavnom gradu, dozvolili smo ono na šta sam ja najponosnija, veliku slobodu i osjećaj slobode svih građana i građanki Podgorice, bez obzira kojoj partiji na početku, a samim tim i vjerskoj, nacionalnoj, ili bilo kojoj strukturi pripadali. To je naša misija.“
 - „Apstinencija i lošeg odziva se kaže ne plaše, toga treba da se plaše oni koji su građane doveli do vanrednih lokalnih izbora, zaključuje Borovinić Bojović.“

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-K-14, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem programskog sadržaja emiter prekršio član 2 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 180 i 181 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja, u okviru programa „TV Nova M“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 180 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- Privredno društvo „Nova M“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove
- Služba za informaciono - komunikacione tehnologije



Pripremila: Marija Baykal
Odobrila: Jadranka Vojvodić