



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE**

**Broj: UP I 04-043/24-279/2**  
**Podgorica, 09.10.2024. godine**

Na osnovu čl. 168 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 i 102 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

**R J E Š E N J E**

1. Obustavlja se postupak pokrenut po službenoj dužnosti protiv javnog preduzeća „Radio Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, emitera opšteg televizijskog programa „Prvi program Televizije Crne Gore“, u predmetu utvrđivanja odgovornosti za kršenje člana 4 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima („Sl. list CG“, br. 82/24).
2. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
3. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge [www.amu.me](http://www.amu.me)
4. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Saglasno članu 82 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon“) i članu 2 stav 3 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima (u daljem tekstu: „Pravilnik“), političko oglašavanje je oglašavanje, sa ili bez finansijske naknade, kojim se preporučuju aktivnosti, ideje ili stavovi podnosioca potvrđene izborne liste ili kandidata u toku izborne ili referendumске kampanje.

Članom 4 stav 1 Pravilnika je propisano da političko oglašavanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojeno od ostalih programskih sadržaja i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem "Izbori - Političko oglašavanje", uz oznaku da li je besplatano ili plaćeno i bližu odrednicu na koje izbore se odnosi (predsjednički/parlamentarni/lokalni).

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Prvi program Televizije Crne Gore“, čiji je emiter javno preduzeće „Radio Televizija Crne Gore“ (u daljem tekstu: emiter), uočeno je da je 5. septembra 2024. godine, emitovan programski sadržaj „Dnevnik 2“ u kojima je emitovano političko oglašavanje za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica održane 29. septembra 2024.g., koje nije bilo adekvatno označeno. Na osnovu toga je Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga sačinio Nalaz br. UP I 04-043/24-279 od 11.09.2024. godine. U Nalazu se konstatuje da je emiter 5. septembra 2024. godine, u periodu od 19:29:58 do 20:02:05 sati (32 minuta 7 sekundi) emitovao centralnu informativnu emisiju „Dnevnik 2“, i u okviru nje, u periodu od 19:44:02 do 19:44:44 sati (42 sekunde), prilog opisan u nastavku.

**Najava:** „Predizborne aktuelnosti. Predstavljena je lista 'Evropski savez' koju predvodi Boris Mugoša. Mugoša poručuje da zagovaraju dijalog, pristojnost i stručnost i ističe da je 'Evropski savez' otvorio vrata za sve dobre ljude, te da će voditi pozitivnu kampanju u koaliciji sa građanima.“

Nakon toga je emitovana izjava nosioca liste „Evropski savez – Boris Mugoša – (SDP, SD, LP i Građani) – Podgorica za primjer“ g. Borisa Mugoše kako slijedi.

**Boris Mugoša:** „Mi ćemo, u narednim danima, kroz konkretna rješenja, realna, neimaginarna, nepopulistička prilučiti o tome kako treba grad očistiti od smeća, kako treba riješiti saobraćajne gužve, kako treba unaprijediti socijalne servise, kako treba sprovoditi savremene zelene politike.“

Kao pokrivalice za navedeni tekst korišćen je, na punom ekranu, logo liste „Evropski savez – Boris Mugoša – (SDP, SD, LP i Građani) – Podgorica za primjer“, kao i kadrovi zabilježeni tokom predstavljanja liste.

Takođe je utvrđeno da predmetni prilog nije bio lako prepoznatljiv i audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojen od ostalog programskog sadržaja.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/24-279/1 od 11.09.2024. godine).

Dana 26. septembra 2024. godine emiter je dostavio izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 04-043/24-280/2 od 26.09.2024. godine), u postupku koji je po službenoj dužnosti pokrenut protiv emitera radi utvrđivanja odgovornosti za kršenje istog pravila tj. pravila adekvatnog označavanja političkog oglašavanja. U pomenutom izjašnjenju emiter navodi:

- da je „...u pitanju bila tehnička greška i da se zbog toga ispred i na kraju informacija koje se odnose na predizborne aktivnosti partija, nije emitovao džingl, koji jasno razdvaja informacije u vezi sa zakazanim izborima.“
- da „Obavještavaju da u narednom periodu nakon otklonjenih tehničkih problema, prije i nakon svih informacija koje su objavljivali, emitovali džingl, kako bi jasno izdvojili predizborne informacije od ostalih, kako u Dnevniku, tako i u ostalim informativnim emisijama.“

Posebno ističe da je „... novinarka u studiju, prije saopštenih informacija navela ‘u nastavku predizborne aktivnosti’ da bi se jasno izdvojili predizborne informacije od drugih informacija, jer zbog tehničkih problema nisu se mogle izdvojiti informacije na drugi način“. Zbog toga predlažu da Agencija „...uvaži navode u izjašnjenju i odbije prigovor kao neosnovan u odnosu na dopis br. UP I 04-043/24-280/1 od 11.09.2024. godine.“

Polazeći od navoda iz izjašnjenja emitera, Agencija je ostvarila uvid u snimke emitovanog programa emitera u periodu nakon pokretanja postupka po službenoj dužnosti i utvrdila da je otklonio uočeno odstupanje od pravila propisanog članom 4 stav 1 Pravilnika, koje nalaže kako treba obezbijediti da političko oglašavanje bude lako prepoznatljivo, odvojeno i označeno. Imajući u vidu da je emiter i bez izricanja upravno-nadzorne mjere otklonio razloge zbog kojih je pokrenut postupak za utvrđivanje odgovornosti, iz tog razloga Agencija obustavlja postupak.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno članu 102 Zakona o upravnom postupku, donijela odluku kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge [www.amu.me](http://www.amu.me)

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.

Dostavljeno:

- Javno preduzeće „Radio Televizija Crne Gore“
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove
- Služba za informaciono - komunikacione tehnologije

Pripremila: Marija Baykal

Odobrila: Jadranka Vojvodić 

