



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP I 04-043/24-280/3
Podgorica, 09.10.2024. godine

Na osnovu čl. 168 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 i 102 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

R J E Š E N J E

1. Obustavlja se postupak pokrenut po službenoj dužnosti protiv javnog preduzeća „Radio Televizija Crne Gore“ iz Podgorice, emitera opšteg televizijskog programa „Prvi program Televizije Crne Gore“, u predmetu utvrđivanja odgovornosti za kršenje člana 4 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima („Sl. list CG“, br. 82/24).
2. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
3. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me
4. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Saglasno članu 82 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon“) i članu 2 stav 3 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima (u daljem tekstu: „Pravilnik“), političko oglašavanje je oglašavanje, sa ili bez finansijske naknade, kojim se preporučuju aktivnosti, ideje ili stavovi podnosioca potvrđene izborne liste ili kandidata u toku izborne ili referendumske kampanje.

Članom 4 stav 1 Pravilnika je propisano da političko oglašavanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojeno od ostalih programskih sadržaja i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem "Izbori - Političko oglašavanje", uz oznaku da li je besplatano ili plaćeno i bližu odrednicu na koje izbore se odnosi (predsjednički/parlamentarni/lokalni).

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Prvi program Televizije Crne Gore“, čiji je emiter javno preduzeće „Radio Televizija Crne Gore“ (u daljem tekstu: emiter), uočeno je da je 6. septembra 2024. godine, emitovan programski sadržaj „Dnevnik 2“ u kojemu je emitovano političko oglašavanje za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica održane 29. septembra 2024.g., koje nije bilo adekvatno označeno. Na osnovu toga je Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVN usluga sačinio Nalaz br. UP I 04-043/24-280 od 11.09.2024. godine. U Nalazu se konstatuje da je emiter 6. septembra 2024. godine, u periodu od 19:29:51 do 20:03:38 sati (33 minuta 47 sekundi) emitovao centralnu informativnu emisiju „Dnevnik 2“, i u okviru nje, u periodu od 19:48:41 do 19:50:10 sati (1 minut 29 sekundi), prilog opisan u nastavku:

Najava: „U nastavku predizborne aktuelnosti. Na predstavljanju liste 'Jakov Milatović – Za bolju Podgoricu' kandidat za gradonačelnika Luka Rakčević predstavio je ciljeve u prvih stotinu dana. Obećava uvođenje pedeset odsto subvencija za produženi boravak u svim školama za prva tri razreda, najavljuje regulisanje saobraćaja, gradnju vrtića i škola, domova zdravlja, ali i rješenje stambenih problema velikog broja građana kroz akciju 'Stan za sve'.“

Nakon toga je emitovana izjava nosioca liste „Jakov Milatović – ZA BOLJU PODGORICU!“ g. Luke Rakčevića kako slijedi.

Luka Rakčević: „Naći ćemo investitora, oslobodićemo ga naknade za komunalno opremanje, oslobodićemo ga drugih dadžbina i po onoj cijeni koja će biti cijena izgradnje prodavaćemo stanove za naše sugrađane i sugrađanke. To znači, po našim proračunima, da bi, u ovom trenutku, na primjer, na Čemovskom polju prosječan građanin Podgorice, koji nije riješio svoje stambeno pitanje, mogao da kupi stan po cijeni od 900 eura, po metru kvadratnom.“

Kao pokrivalice za navedeni tekst korišćeni su snimci zabilježeni tokom predstavljanja liste, kao i na punom ekranu fotografije g. Jakova Milatovića i g. Luke Rakčevića.

Najava: „Izborna lista 'Vrijeme je za red – Stranka evropskog progresa – Duško Marković' predstavila je javnosti program za Podgoricu. Poručili su da je grad, u prethodne dvije godine, stagnirao, te da javne usluge ne funkcionišu ispravno. Poručuju da će dovesti u red saobraćaj, odvoz otpada i potpunu promjenu odnosa prema rijekama, obećavaju povećanje kvaliteta života svih Podgoričana.“

U nastavku je emitovana izjava nosioca liste „Vrijeme je za red – Stranka evropskog progresa – Duško Marković“ g. Ilije Mugoše kako slijedi.

Ilija Mugoša: „Znači, moramo raditi na povećanju broja parking mjesta i mi ćemo to...mi smo identifikovati tačno tri lokacije na kojima ćemo izgraditi nova parking mjesta. Dovešćemo u red, rekao sam već, prikupljanje i zbrinjavanje otpada i ne smijemo dozvoliti da se Podgorica guši u smeću.“

Kao pokrivalice za navedeni tekst korišćeni su snimci zabilježeni tokom predstavljanja liste.

Takođe je utvrđeno da je predmetni prilog emitovan i u okviru programskog sadržaja „Dnevnik 3“, u periodu od 22:44:58 do 22:47:22 sata (1 minut 29 sekundi), kao i da nije bio lako prepoznatljiv i audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojen od ostalog programskog sadržaja.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/24-280/1 od 11.09.2024. godine).

Dana 26. septembra 2024. godine emiter je dostavio izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 04-043/24-280/2 od 26.09.2024. godine) u kom navodi:

- da je „...u pitanju bila tehnička greška i da se zbog toga ispred i na kraju informacija koje se odnose na predizborne aktivnosti partija, nije emitovao džingl, koji jasno razdvaja informacije u vezi sa zakazanim izborima.“
- da „Obavještavaju da u narednom periodu nakon otklonjenih tehničkih problema, prije i nakon svih informacija koje su objavljivali, emitovali džingl, kako bi jasno izdvojili predizborne informacije od ostalih, kako u Dnevniku, tako i u ostalim informativnim emisijama.“

Posebno ističe da je „... novinarka u studiju, prije saopštenih informacija navela 'u nastavku predizborne aktivnosti' da bi se jasno izdvojili predizborne informacije od drugih informacija, jer zbog tehničkih problema nisu se mogle izdvojiti informacije na drugi način“. Zbog toga predlažu da Agencija „...uvaži navode u izjašnjenju i odbije prigovor kao neosnovan u odnosu na dopis br. UP I 04-043/24-280/1 od 11.09.2024. godine.“

Polazeći od navoda iz izjašnjenja, Agencija je ostvarila uvid u snimke emitovanog programa emitera u periodu nakon pokretanja postupka po službenoj dužnosti i utvrdila da je otklonio uočeno odstupanje od pravila propisanog članom 4 stav 1 Pravilnika, koje nalaže kako treba obezbijediti da političko oglašavanje bude lako prepoznatljivo, odvojeno i označeno. Imajući u vidu da je emiter i bez izricanja upravno-nadzorne mjere otklonio razloge zbog kojih je pokrenut postupak za utvrđivanje odgovornosti, iz tog razloga Agencija obustavlja postupak.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno članu 102 Zakona o upravnom postupku, donijela odluku kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Javno preduzeće „Radio Televizija Crne Gore“
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove
- Služba za informaciono - komunikacione tehnologije

Pripremila: Marija Baykal

Odobrila: Jadranka Vojvodić 