



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP I 04-043/24-294/3
Podgorica, 07.10.2024. godine

Na osnovu čl. 181 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG”, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

R J E Š E N J E

1. Javnom preduzeću „Radio Televizija Podgorica” d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „Gradska televizija”, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je 15. septembra 2024.g., u periodu od 10:01:01 do 10:06:22 emitovao blok posvećen političkom oglašavanju za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica koji su održani 29. septembra 2024.g., a neposredno nakon toga, u periodu od 10:08:27 do 11:18:44 sati, emitovao je crtani film pod nazivom „Fireman Sam”.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja pravila da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima (član 72 stav 7 tačka 7 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i član 10 stav 1 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programim („Sl. list CG”, br. 82/24)).
3. Javno preduzeće „Radio Televizija Podgorica” d.o.o. iz Podgorice, je dužno da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u televizijskom programu „Gradska televizija”, u okviru informativnog programa od 18 do 22 časa, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:
„Agencija za audiovizuelne medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Gradska televizija' upozorenje zbog toga što je 15. septembra 2024. godine, prekršio pravilo da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije programa namjenjenim maloljetnicima.”
4. Javno preduzeće „Radio Televizija Podgorica” d.o.o. iz Podgorice, je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Gradska televizija”, javnog preduzeća „Radio Televizija Podgorica” d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter”), uočeno je da je 15. septembra 2024. godine, emitovao blok posvećen političkom oglašavanju za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica koji su održani 29. septembra 2024.g., a neposredno nakon toga, u periodu od 10:08:27 do 11:18:44 sati emitovao je crtani film pod nazivom „Fireman Sam” (Nalaz Sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga br. UP I 04-043/24-294 od 20.09.2024. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 72 stav 7 tačka 7) Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon“), člana 10 stav 1 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-10.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Zakona i Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/24-294/1 od 23.09.2024. godine).

Dana 27. septembra 2024. godine emiter je dostavio izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 04-043/24-294/2 od 27.09.2024. godine) u kome navodi da:

- „*prihvata da je napravljen propust i da je nakon političkog bloka emitovan crtani film, što je suprotno Zakonu o audiovizuelnim medijskim uslugama.*“
- „*...je Gradska TV u potpunosti prilagodila šemu, shodno zakonskom rješenju. Nije riječ o bilo kakvoj zloj namjeri, već je došlo do propusta novog uredništva koje nije u potpunosti bilo upoznato sa pomenutom zakonskom regulativom.*“

Na kraju navode „*da se ovim putem izvinjavaju na propustu i da stoje na raspolaganju za dodatna pitanja i korekcije.*“

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- političko oglašavanje je, definisano kao oglašavanje, sa ili bez finansijske naknade, kojim se preporučuju aktivnosti, ideje ili stavovi podnosioca potvrđene izborne liste ili kandidata u toku izborne ili referendumske kampanje (član 82 Zakona i član 2 stav 3 Pravilnika).
- članom 72 stav 7 tačka 7) Zakona i član 10 stav 1 Pravilnika je predviđeno da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je 15. septembra 2024.g., u periodu od 10:01:01 do 10:06:22 (5 minuta 21 sekunda) emitovao blok posvećen političkom oglašavanju za izbore odbornika u Skupštini Glavnog grada Podgorica koji će biti održani 29. septembra 2024.g. Nakon toga, u periodu od 10:08:27 do 11:18:44 sati (1 sat 10 minuta 17 sekundi) emitovan je crtani film pod nazivom „Fireman Sam“.
2. Kako je emiter neposredno prije programskog sadržaja posvećenog maloljetnicima - crtani film, emitovao blok političkog oglašavanja, time je postupio suprotno članu 10 stav 1 Pravilnika, kojim je zabranjeno emitovati političko oglašavanje 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.
3. Navodi emitera, sadržani u dostavljenom izjašnjenju („*... došlo do propusta novog uredništva koje nije u potpunosti bilo upoznato sa pomenutom zakonskom regulativom.*“) ne oslobađaju emitera odgovornosti za kršenje pravila. Naprotiv, ukazuju na potrebu i obavezu emitera da obrati posebnu pažnju i obezbijedi da sva lica uključena u raspoređivanje političkog oglašavanja budu upoznata sa posebnim pravilima donesenim u vezi sa time, kako od strane emitera, tako i Agencije (Pravilnik). Pri tome, dodatnu pažnju je neophodno uložiti kako bi se obezbijedila dosljedna primjena standarda vezanih za raspoređivanje političkog oglašavanja u odnosu na dječije programe, kao segmenta zaštite maloljetnika od sadržaja emitovanih u programima emitera.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-10, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem programskog sadržaja emiter prekršio član 72 stav 7 tačka 7) Zakona i član 10 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 181 i 182 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasa emitovanje programskih sadržaja, u okviru programa „Gradska televizija“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Javno preduzeće „Radio Televizija Podgorica“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove
- Služba za informaciono - komunikacione tehnologije

Pripremila: Marija Baykal
Odobrila: Jadranka Vojvodić