



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP I 04-043/24-293/2
Podgorica, 17.10.2024. godine

Na osnovu čl. 181 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

R J E Š E N J E

1. Privrednom društvu „AST“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „TV Prva“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je:
 - a) emitovao **političko oglašavanje** za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica održane 29. septembra 2024.g., koje **nije bilo lako prepoznatljivo** i audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojeno od ostalih programskih sadržaja, nije bilo jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Izbori - Političko oglašavanje“, nije imalo oznaku da li je besplatano ili plaćeno i nije imalo bližu odrednicu da se radi o lokalnim izborima, i to prilikom emitovanja:
 - i. dana 16. septembra 2024.g., jutarnjeg programa „*Jutro*“, u periodu od 7:00:25 do 7:31:08 sati, i u okviru njega, u periodu od 7:10:45 do 7:11:56 sati, razgovora sa gostima Ivanom Čađenovićem (novinarom) i Dejanom Boškovićem (Ujedinjena Crna Gora).
 - ii. dana 16. septembra 2024.g., programskog sadržaja „*Jutro-pregled*“, i u okviru njega (u periodu od 15:05:21 do 15:22:39 sati) segmenta razgovora sa Ivanom Čađenovićem i Dejanom Boškovićem iz alineja i) ove podtačke Rješenja.
 - iii. dana 17. septembra 2024.g., jutarnjeg programa „*Jutro*“, u periodu od 6:30:09 do 8:59:14 sati, i u okviru njega, u periodu od 6:59:13 do 7:30:25 sati, razgovora sa gostima Vukom Ikovićem (Preokret) i Nebojšom Vuksanovićem (Pokret Naprijed).
 - iv. dana 18. septembra 2024.g., programskog sadržaja „*Jutro-pregled*“, i u okviru njega (u periodu od 15:05:46 do 15:27:23 sati) segmenta razgovora sa Vukom Ikovićem i Nebojšom Vuksanovićem iz alineja iii) ove podtačke Rješenja.
 - b) dana 18. septembra 2024.g., u periodu od 19:33:44 do 19:34:05 sati emitovao političko oglašavanje (politički oglas) za izbore iz podtačke a) Rješenja, a neposredno nakon toga, u periodu od od 19:34:12 do 20:04:04 sati, emitovao dječiju emisiju „Lagalice“.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja pravila:
 - a) da političko oglašavanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojeno od ostalih programskih sadržaja i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem "Izbori - Političko oglašavanje", uz oznaku da li je besplatano ili plaćeno i bližu odrednicu na koje izbore se odnosi (predsjednički/parlamentarni/lokalni), što je propisano članom 4 stav 1 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima („Sl. list CG“, br. 82/24),

- b) da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima (član 72 stav 7 tačka 7 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i član 10 stav 1 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programim).
3. Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice, je dužno da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u televizijskom programu „TV Prva“, u okviru jutarnjeg programa „Jutro“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:
„Agencija za audiovizuelne medijske usluge je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'TV Prva' upozorenje zbog toga što je 16. i 17. septembra 2024. godine, emitovao političko oglašavanje izbornih lista za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorice, koje nije bilo odvojeno od ostalih sadržaja, nije bilo lako prepoznatljivo i adekvatno označeno. Emiter je upozoren i zbog toga što je 18. septembra 2024. godine prekršio pravilo da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije programa namjenjenog maloljetnicima.“
 4. Privredno društvo „AST“ d.o.o. iz Podgorice, je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
 5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
 6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me
 7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „TV Prva“, privrednog društva „AST“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je 16. i 17. septembra 2024. godine, emitovao programske sadržaje „Jutro“ i „Jutro-pregled“ u kojima je omogućeno političko oglašavanje za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica održane 29. septembra 2024.g. Takođe je uočeno da je 18. septembra 2024.g., emitovao političko oglašavanje (politički oglas) za pomenute izbore, a neposredno nakon toga, u periodu od od 19:34:12 do 20:04:04 sati, emitovao dječiju emisiju „Lagalice“ (Nalaz Sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga br. UP I 04-043/24-293 od 20.09.2024. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 72 stav 7 tačka 7) Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon“), čl. 4 stav 1 i 10 stav 1 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-15.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Zakona i Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/24-293/1 od 20.09.2024. godine).

U ostavljenom roku emiter nije dostavio izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- političko oglašavanje je, definisano kao oglašavanje, sa ili bez finansijske naknade, kojim se preporučuju aktivnosti, ideje ili stavovi podnosioca potvrđene izborne liste ili kandidata u toku izborne ili referendumске kampanje (član 82 Zakona i član 2 stav 3 Pravilnika).
- članom 4 stav 1 Pravilnika predviđeno je da političko oglašavanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojeno od ostalih programskih sadržaja i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Izbori - Političko oglašavanje“, uz oznaku da li je besplatno ili plaćeno i bližu odrednicu na koje izbore se odnosi (predsjednički/parlamentarni/lokalni).

- članom 72 stav 7 tačka 7) Zakona i član 10 stav 1 Pravilnika je predviđeno da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je 16. septembra 2024.g., u periodu od 6:30:16 do 9:00:26 (2 sata 30 minuta 10 sekundi) emitovao jutarnji program „Jutro“, u okviru kojeg je vršeno političko oglašavanje za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica koji su održani 29. septembra 2024.g. (daljem tekstu: lokalni izbori).

U periodu od 7:00:25 do 7:31:08 sati (30 minuta 43 sekunde) gosti u okviru jutarnjeg programa bili su Ivan Čađenović (novinar) i Dejan Bošković (Ujedinjena Crna Gora). Od 7:10:45 do 7:11:56 sati (1 minut 11 sekundi) emituje se razgovor čiji je transkript dat u nastavku.

Voditelj: „Vaša stranka izlazi u koaliciji je li 'Zajedno za...?'“

Bošković: „Jeste. Mi izlazimo u koaliciji 'Za budućnost Podgorice' i ne bi se složilo sa kolegom da možemo da poredimo toliko Podgoricu i Gusinje. A evo iz kog razloga. Iz razloga što je ovo svojevrsan popravni ispit. I upravo zbog toga su se ujedinile... ujedinila ona pobjednička koalicija iz 30.og avgusta. I nije slučajno što je broj devet bio 30. avgusta i što je broj devet i ovoga puta. Građani Podgorice, prije svega moji sugrađani, treba da znaju da ljudi koji su okupljeni oko Borovinić, doktorice Borovinić Bojović, koji su upravljali institucijama, a koji su dio ove koalicije imaju iza sebe rezultate. Znači ko ne vidi rezultate u komunalnim poslovima, ko ne vidi rezultate u komunalnoj inspekciji, ko ne vidi rezultate prije svega najviše u putevima, znači taj nije pratio dešavanja u Podgorici u zadnjih godinu dana, to je jako kratak period.“

Opisani segment, emitovan je istog dana i u okviru programskog sadržaja „Jutro-pregled“ u periodu od 15:05:21 do 15:22:39 sati.

2. Emiter je 17. septembra 2024.g., u periodu od 6:30:09 do 8:59:14 (2 sata 29 minuta 5 sekundi) emitovao jutarnji program „Jutro“, u okviru kojeg je vršeno političko oglašavanje za lokalne izbore.

U periodu od 6:59:13 do 7:30:25 sati (31 minut 12 sekundi) gosti u okviru jutarnjeg programa bili su Vuk Iković (Preokret) i Nebojša Vuksanović (Pokret Naprijed). U nastavku su dati opisi segmenata ovog gostovanja.

Od 7:05:24 do 7:07:36 emitovan je sljedeći segment:

Voditeljka: „Kaže, 'Vijesti' pišu 'političari ne navode rokove, količinu i izvor novca za rješenje problema u susret podgoričkim izborima 29. septembra.“

Iković: „Probleme nekako prve primijetimo, a do rješenja je teže doći. Ako nemamo dovoljno znanja i ako nemamo dovoljno iskustva i ako se nismo bavili prije svega stvarno kroz svoje pređašnje iskustvo radno iskustvo, bilo radom u lokalnoj administraciji ili radom u realnoj ekonomiji onda teže dolazimo i do rješenja i onda nam se i kampanja često zasniva na priči o problemima i kako je neko loš i postigao loše rezultate, a ne primarno na onome što su rješenja za Podgoricu. Kako se osloboditi kriminalne urbanizacije, kako unaprijediti javni prevoz, kako povećati broj vrtića, što da uradi Gradska uprava kako bi Podgorica konačno imala gradsku bolnicu. To su neke osnovne stvari koje ovaj grad mora da ima i na kojima teži i zasniva svoj program 'Preokret' za konačno ove prve sledeće podgoričke izbore koji su 29. septembra. Znači imamo sve veći broj podstanara, a Glavni grad još uvijek nema stambeni fond. Znači, mi nemamo i dalje nijednu poruku od većine tih partija kako osnovati stambeni fond i po kojoj formuli napuniti stambeni fond iz kojeg će se graditi stanovi za najugroženije, kao i za naravno mlade koji u sve većem broju napuštaju državu. Znamo da nam čak na dnevnom nivou u prosjeku 20 ljudi napusti državu da bi našlo mjesto, život, sigurnost u nekoj drugoj državi. Tako da to su ključne životne teme, njima se manje bavimo, a više drugim stvarima, često se u kampanjama za lokalne izbore, što smo imali priliku nekoliko puta da vidimo, podstiče ponovo nacionalni ili vjerski sukob. Svaki put kada se podstiču ti sukobi to je u stvari samo bijeg od ekonomskih problema koji su nam ispred nosa.“

Nakon što je Vuksanović iznio kritičko mišljenje o trenutnoj vladajućoj strukturi u Podgorici i da to nije nešto što građani Podgorice žele, od 7:09:44 slijedi

Voditeljka: „Šta je ono što žele da gledaju?“

Vuksanović: „Pa oni žele da gledaju upravnu, odgovornu upravu grada koja će se konkretno posvetiti problemima u ovom gradu, koja će svesti na minimum, da kažem, taj nacionalističko-politički kontekst i koja će početi odgovorno da se odnosi prema problemu u gradu. Ono što je važno i što želim da istaknem, da u svim debatama koje govore i naš nosioci liste doktor Vuk Kadić, nosilac liste 'Pokreta Naprijed', a i svi mi koji se nalazimo na toj listi jeste da... Program 'Pokreta Naprijed' za ove podgoričke lokalne izbore sadrži pet tema, od kojih nijedna nema, od kojih nijedna nije nešto što ima bilo kakve veze sa nekim državnim pitanjima i tako dalje. Mi smo... konkretno pričamo o ekonomskim problemima, znači o investicijama u Glavnom gradu, pričamo o socijalnim problemima, pričamo o infrastrukturnim problemima, pričamo o brizi za mlade i pričamo o ekologiji u Glavnom gradu. To je ono što je bitno i to je ono što na kraju dana, bez obzira na to o čemu mi danas budemo pričali, čime će morati da se bave ljudi koji budu vršili vlast u Glavnom gradu.“

Opisani segmenti, emitovanisu istog dana i u okviru programskog sadržaja „Jutro-pregled“ u periodu od 15:05:46 do 15:27:23 sati.

3. Segmenti opisani u tačkama 1 i 2 nijesu bili označeni i odvojeni od ostalih sadržaja kao političko oglašavanje.
 4. Emiter je 18. septembra u periodu od 19:33:44 do 19:34:05 sati (21 sekunda) emitovao politički oglas liste „Jakov Milatović-Za bolju Podgoricu“, koja učestvuje u kampanji za lokalne izbore. Odmah nakon navedenog političkog oglasa, emitovana je dječija emisija „Lagalice“ u periodu od 19:34:12 do 20:04:04 sati.
 5. Posebnim pravilima o političkom oglašavanju u toku lokalnih izbora u Podgorici, Kotoru i Gusinju, koje je emiter usvojio i dostavio Agenciji (zavedeno kod Agencije pod brojem 03-041-24-937 od 28.08.2024. godine), emiter je utvrdio da će sadržaj „Jutro“ i „Jutro-pregled“, biti među „formatima domaće produkcije koji će tretirati predizbornu kampanju“.
- Saglasno tome, a imajući u vidu da su predmetne emisije sadržale političko oglašavanje tj. predstavljanje potvrđenih izbornih lista (dana 16. septembra: Dejan Bošković - Ujedinjena Crna Gora - dio koalicije „Za budućnost Podgorice“ i dana 17. septembra: Vuk Iković (Preokret) i Nebojša Vuksanović (Pokret Naprijed)), emiter je bio dužan da opisane segmente emisija „Jutro“ i „Jutro-pregled“, emitovane 16. i 17. septembra, učini lako prepoznatljivim i audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojenim od ostalih programskih sadržaja i jasno ih označi tekstualnim obavještenjem „Izbori - Političko oglašavanje“, uz oznaku da li je besplatno ili plaćeno i bližu odrednicu na koje izbore se odnosi (lokalni).
6. Kako je dana 18. septembra 2024.g., neposredno prije programskog sadržaja posvećenog maloljetnicima (dječija emisija „Lagalice“), emitovao politički oglas, emiter je postupio suprotno članu 72 stav 7 tačka 7) Zakona i članu 10 stav 1 Pravilnika, kojim je zabranjeno emitovati političko oglašavanje 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-K-15, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem programskog sadržaja emiter prekršio član 72 stav 7 tačka 7) Zakona i čl. 4 stav 1 i 10 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 181 i 182 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasa emitovanje programskih sadržaja, u okviru programa „TV Prva“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „AST“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove
- Služba za informaciono - komunikacione tehnologije

Pripremila: Marija Baykal

Odobrila: Jadranka Vojvodić