



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP I 04-043/24-297/2
Podgorica, 18.10.2024. godine

Na osnovu čl. 181 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

R J E Š E N J E

1. Nevladinoj organizaciji „Društvo za ravnopravnost i toleranciju-AI“ iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „Srpska TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je 29. septembra 2024.g. prekršio izbornu tišinu prije izbora za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica koji su održani 29. septembra 2024.g., emitovanjem u okviru informativne emisije „5 minuta!“ (u periodu od 16:59:58 do 17:05:12 sati), priloga u koji su bili uključeni političko oglašavanje, slogan i redni broj sa izborne liste koalicije „Za budućnost Podgorice - Grad svih nas“.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja pravila da u toku izborne tišine nije dozvoljeno emitovanje političkog oglašavanja u smislu člana 3 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima („Sl. list CG“, br. 82/24), kao ni slogana, rednih brojeva sa izborne liste ili drugih simbola koji se odnose na samo jednog ili određeni broj podnosilaca izbornih lista (član 13 al. 1 i 4 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima).
3. Nevladina organizacija „Društvo za ravnopravnost i toleranciju-AI“ iz Podgorice, je dužna da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u televizijskom programu „Srpska TV“, u okviru informativne emisije „5 minuta!“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:
„Agencija za audiovizuelne medijske usluge je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Srpska TV' upozorenje zbog toga što je 29. septembra 2024. godine, prekršio izbornu tišinu emitujući političko oglašavanje, kao i slogan i redni broj podnosioca izborne liste.“
4. Nevladina organizacija „Društvo za ravnopravnost i toleranciju-AI“ iz Podgorice, je dužna da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Srpska TV“, nevladine organizacije „Društvo za ravnopravnost i toleranciju-AI“ iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je 29. septembra 2024. godine, emitovana informativna emisija sadržaj „5 minuta!“ u kojoj je prekršeno pravilo da u toku izborne tišine nije dozvoljeno emitovanje političkog oglašavanja, kao ni slogana, rednih brojeva sa izborne liste ili drugih simbola koji se odnose na samo jednog ili određeni broj podnosilaca

izbornih lista. (Nalaz Sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga br. UP I 04-043/24-297 od 02.10.2024. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 13 al. 1 i 4 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-16.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/24-297/1 od 03.10.2024. godine).

U ostavljenom roku emiter nije dostavio izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- političko oglašavanje je definisano kao oglašavanje, sa ili bez finansijske naknade, kojim se preporučuju aktivnosti, ideje ili stavovi podnosioca potvrđene izborne liste ili kandidata u toku izborne ili referendumске kampanje (član 82 Zakona i član 2 stav 3 Pravilnika).
- članom 2 stav 1 Pravilnika propisano je da je izborna kampanja period koji za podnosioca izborne liste ili kandidata započinje danom potvrđivanja izborne liste ili kandidature i završava se 24 sata prije dana održavanja izbora.
- članom 2 stav 2 Pravilnika je propisano da je izborna tišina period koji započinje 24 sata prije dana održavanja izbora i traje do zatvaranja biračkih mjesta.
- članom 3 Pravilnika političko oglašavanje se ostvaruje kao plaćeno ili besplatno.

Istim članom se predviđa da besplatno političko oglašavanje, obuhvata programske sadržaje ili njihove segmente posvećene informisanju o predizbornim aktivnostima ili predstavljanju izbornih lista ili kandidata i to:

a) priloge i informacije, u okviru informativnog programa, koji se odnose na najave ili izvještaje sa promotivnih skupova, saopštenja, izvještaje sa konferencija za medije i druge priloge i izvještaje u kojima se u okviru informativnih emisija vrši direktno upućivanje na predizborne aktivnosti izbornih lista ili kandidata, njihove stavove ili mišljenja.

b) najave i izvještaje sa promotivnih skupova koje javni emiteri emituju u oglasnim blokovima, proizvedeni od strane izbornih lista ili kandidata.

c) debate, sučeljavanja, intervjui i druge posebne emisije, isključivo posvećene izborima, u kojima se javnost upoznaje sa aktivnostima, idejama i mišljenjem predstavnika izbornih lista ili kandidata.

Istim članom se predviđa da plaćeno političko oglašavanje obuhvata:

a) spotove izbornih lista i kandidata i druge vidove i političke komercijalne audiovizuelne komunikacije koji se emituju, uz finansijsku ili drugu nadoknadu, u posebnim oglasnim blokovima posvećenim političkom oglašavanju.

b) sve oblike političkog oglašavanja koje je emiter označio da su vršeni uz finansijsku naknadu.

- članom 13 Pravilnika je propisano da u toku izborne tišine nije dozvoljeno:
 - o političko oglašavanje iz člana 3 Pravilnika,
 - o objavljivanja procjena rezultata glasanja,
 - o objavljivanja rezultata telefonskog anketiranja ili uličnih anketa sprovedenih među biračima,
 - o emitovanje slogana, rednih brojeva sa izborne liste ili drugih simbola koji se odnose na samo jednog ili određeni broj podnosilaca izbornih lista.

- Izborna tišina za izbore za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica koji su održani 29. septembra 2024.g. (u daljem tekstu: lokalni izbori) počela je u petak, 27. septembra 2024. godine u 24 sata i trajala do zatvaranja biračkih izbora.

Na osnovu uvida u snimak emitovanog programskog sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je 29. septembra 2024.g., u terminu od 16:59:58 do 17:05:12 sati (5 minuta 14 sekundi) emitovao informativnu emisiju „5 minuta!“ i u okviru nje, u terminu od 17:00:08 do 17:03:51 sati (3 minuta 43 sekunde) segment opisan u tački 2.
2. Nakon podataka o izlaznosti u Podgorici i Kotoru, te informacija o ostvarivanju biračkog prava istaknutih političara i nosilaca izbornih lista, emitovani su navodi predsjednika Demokratske partije socijalista Danijela Živkovića u vezi sa navodnim prilivom glasača iz susjednih država, a potom i reagovanje koalicije „Za budućnost Podgorice“.

Novinarski tekst (OFF): „Današnja pres konferencija Danijela Živkovića predstavlja klasični šovinistički uradak, usmjeren isključivo na građane Podgorice koji se izjašnjavaju kao Srbi, rekli su iz saveza 'Za budućnost Podgorice'. Ovolika mržnja prema srpskom narodu, zloupotreba i manipulisanje njihovim ličnim podacima, dok se izostavljaju oni građani koji, osim u Crnoj Gori, decenijama imaju pravo glasa u državama Zapadne Evrope i Sjedinjenih Američkih država, treba da bude najveći motiv Srbima da masovno izađu na glasanje. Više nemamo sumnju da se po nalogu Danijela Živkovića, uz asistenciju kriminalnih struktura, koje ga kontrolišu, danas napadaju vozila sa srpskim registarskim tablicama, što predstavlja monstruozno fašističko ponašanje, svojstveno inspiratorima 'Kristalne noći'. Uništavati vozila sa srpskim tablicama je posljednji stadijum rasizma kojem ćemo se suprotstaviti, ako već državni organi nemaju snage za to, rekli su iz koalicije. Umjesto da protiv Danijela Živkovića bude podnesena krivična prijava zbog lažnog prijavljivanja i zloupotrebe ličnih podataka, on se drznuo da građanima Glavnog grada prijeti krivičnim gonjenjem, rekli su iz koalicije.“

Navedeni novinarski tekst pokriven je kadrovima zabilježenim tokom konvencije izborne koalicije „Za budućnost Podgorice“. Na snimcima su u par navrata prikazani gosti skupa, te jedan predstavnik i nositeljka izborne liste za govornicom. Tom prilikom su na panou, kao dio scenografije govornice, emitovani logo, slogan i broj navedene izborne liste: „Grad svih nas – Za budućnost Podgorice; 9“.

Na početku navedenog novinarskog teksta u donjem dijelu ekrana emitovana je grafička insertacija sljedeće sadržine: „ZBPG: OČAJNIČKE PRIJETNJE SRPSKOM NARODU; Živković bi da opet smanji izlaznost“.

3. Programski segment opisan u tački 2 emitovan je u zasebnom bloku koji je na početku/kraju označen grafičkom insertacijom „LOKALNI IZBORI 2024“.
4. Uvažavajući interes javnosti da bude obaviještena o različitim aspektima sprovođenja izbora (glasanje predsjednika države, Skupštine i Vlade, kao i nosilaca izborih lista) i reakcija različitih političkih i drugih subjekata u vezi sa okolnostima u kojima se sprovodi izborni postupak, emiter je morao voditi računa da u toku izborne tišine nije dozvoljeno objavljivanje političkog oglašavanja u smislu člana 3 Pravilnika (emitovan poseban segment na početku i na kraju označen sa „LOKALNI IZBORI 2024“) i posebno da nije odzvoljeno emitovanje slogana, rednih brojeva sa izborne liste ili drugih simbola koji se odnose na samo jednog ili određeni broj podnosilaca izbornih lista (*objavljivanje slogana i rednog broja izborne liste „Za budućnost Podgorice - Grad svih nas“*).

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-K-16, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem programskog sadržaja emiter prekršio član 13 al. 1 i 4 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 181 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja, u okviru programa „Srpska TV“ sa standardima definisanim u Zakonu o audiovizuelnim medijskim uslugama, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Nevladina organizacija „Društvo za ravnopravnost i toleranciju-AI“
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove
- Služba za informaciono - komunikacione tehnologije

Pripremila: Marija Baykal

Odobrila: Jadranka Vojvodić 