



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: 01-078/24-1091/1
Podgorica, 21.10.2024. godine

Z A P I S N I K

sa 398. sjednice Savjeta, održane 21. oktobra 2024. godine

Trista devedeset i osma sjednica Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: SAMU) je počela u 11.05 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi:

1. dr Branko Bošković,
2. Rajko Todorović,
3. prof. dr Andrijana Nikolić i
4. Milan Radović

Član SAMU-a, Edin Koljenović nije prisustvovao sjednici.

Pored navedenih, sjednici SAMU-a prisustvovali su: Sunčica Bakić – direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge, Elvira K. Ceković – pomoćnica direktorice – Sektor za pravne i ekonomske poslove, Jadranka Vojvodić – pomoćnica direktorice – Sektor za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga, Nikola Lazarević – rukovodilac Službe za informaciono – komunikacione tehnologije i Jelena Ninović Đuričić – sekretarka SAMU-a – ovlašćena službenica za upravno postupanje.

Predsjednik SAMU dr Branko Bošković je predložio da se pod tačkom Razno uvrste Informacije o sastancima sa predstavnicima emitera „TDI Radio“ i „Mtel“, kao i Informacija o proceduri obavještanja o prisustvu zaposlenih u AMU sjednicama Savjeta. Direktorica AMU-a, predložila je da se pod tačkom Razno uvrsti Informacija o konferenciji.

Sjednicom SAMU-a je predsjedavao predsjednik dr Branko Bošković.

Jednoglasno je usvojen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Zapisnik sa 397. sjednice SAMU;
2. Prijedlog Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije za audiovizuelne medijske usluge;
3. Žalba „TDI Radio“ br. UP II 01-043/24-17 od 10.09.2024. godine izjavljena na Rješenje AMU br. UP I 04-043/24-208/12 od 23.08.2024. godine;
4. Informacija o realizaciji Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji;
5. Prijedlog Posiovnika o radu Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge;
6. Primjena mjera shodno Konvenciji o prekograničnoj televiziji;
7. Poziv za ERGA plenarni sastanak;
8. Razno

- a) Informacija o sastanku sa predstavnicima emitera "TDI Radio";
- b) Informacija o sastanku sa predstavnicima "Mtel";
- c) Procedura o obavještanju o prisustvu zaposlenih AMU sjednicama SAMU;
- d) Informacija o konferenciji AMU;

- **Tačka 1: Zapisnik sa 397. sjednice**

Zaključak:

Usvojen je Zapisnik sa 397. sjednice SAMU (članovi SAMU dr Branko Bošković, prof dr. Andrijana Nikolić i Rajko Todorović su bili ZA, član SAMU Milan Radović je bio UZDRŽAN jer nije prisustvovao 397. sjednici SAMU).

- **Tačka 2: Prijedlog Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije za audiovizuelne medijske usluge;**

Na sjednici održanoj 26.09.2024. godine usvojen je Prijedlog Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije za audiovizuelne medijske usluge koji se nalazio na javnoj raspravi do 11. oktobra 2024. godine. Tokom rasprave dostavljeni su sugestije, primjedbe i prijedlozi i to:

- „Radio-difuzni centar“ d.o.o., br. 01-040/24-1005/3 od 09.10.2024.g.
- „Nova M“ i „TV Vijesti“, br. 01-040/24-1005/4 od 11.10.2024. g.
- „Telemach Crna Gora“ d.o.o., br. 01-040/24-1005/5 od 11.10.2024.g.
- „Mtel“ d.o.o., br. 01-040/24-1005/6 od 11.10.2024. g.
- „Crnogorski Telekom“ A.D., br. 01-040/24-1005/7 od 11.10.2024. g.

Članovima SAMU dostavljena je tabela sa sugestijama, primjedbama i prijedlozima pristiglim tokom javne rasprave, kao i sa obrazloženim odgovorima stručnih službi AMU na date primjedbe i prijedloge.

SAMU je razmotrio podnijete sugestije, primjedbe i prijedloge na prijedlog Pravilnika, kao i odgovore stručnih službi AMU i našao da podnijete primjedbe i prijedloge ne treba prihvatiti iz razloga jer se isti odnose na odredbe Pravilnika koje su u svemu u skladu sa odredbama Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, te da bi izmjena pojedinih odredaba Pravilnika kako je to traženo bila u suprotnosti sa Zakonom. Takođe, dio sugestija se odnosi na iznos naknade koji je osta nepromjenjen od 2011. godine.

Predsjednik SAMU, dr Branko Bošković, je naveo da smatra da treba smanjiti naknadu za razmatranje zahtjeva za izdavanje, izmjenu i produženje odobrenja za distribuciju linearnih AVM usluga, ali ukoliko većina članova SAMU smatra da ovu naknadu ne treba smanjiti glasaće za usvajanje predloženog teksta Pravilnika.

Članovi SAMU prof. dr. Andrijana Nikolić, Rajko Todorović i Milan Radović su naveli da što se tiče prijedloga da se smanji iznos naknade za razmatranje zahtjeva za izdavanje, izmjenu i produženje odobrenja za distribuciju linearnih AVM usluga, da ovaj prijedlog nije opravdan, imajući u vidu da visina ove naknade nije povećana u odnosu na iznos koji se do sada naplaćivao.

Zaključak:

Od prisutnih članova jednoglasno je usvojen Predlog Pravilnika o visini, načinu utvrđivanja i plaćanja naknada za pružanje usluga iz nadležnosti Agencije za audiovizuelne medijske usluge.

Nakon dobijanja mišljenja Agencije za zaštitu konkurencije Pravilnik će biti objavljen u „Sl. listu CG“ i na internet stranici AMU.

- **Tačka 3: Žalba „TDI Radio“ br. UP II 01-043/24-17 od 10.09.2024. godine izjavljena na Rješenje AMU br. UP I 04-043/24-208/12 od 23.08.2024. godine;**

Rješenjem Agencije za elektronske medije br. UPI 04-043/24-208/12 od 23.08.2024. godine, u stavu 1 odlučeno je da Rješenje Agencije za elektronske medije br. UP I 04-043/24-208/3 od 01.07.2024. godine kojim je privrednom društvu „TDI Radio“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru radijskog programa „TDI radio“, izrečeno upozorenje, kao upravno - nadzorna mjera zbog kršenja odredbe čl. 58 st. 1 i čl. 59 st. 5 Zakona o elektronskim medijima, čl. 23 st. 2 Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za emitovanje („Službeni list Crne Gore“, br. 33/11) i tač. 2.1. Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27, ostaje na snazi. U stavu 2 istog Rješenja emiteru je naloženo da bez odlaganja, a najkasnije do 16. septembra 2024. godine, izvrši usaglašavanje sa programskom šemom odnosno strukturom programa iz Aneksa 2-1 Odobrenja za emitovanje br. O-R-K-27 (Rješenje o izmjeni i dopuni Odobrenja br. 02-1158/6 od 14.11.2019. godine).

Privredno društvo „TDI Radio“ d.o.o. Podgorica, koga zastupa Milena Pejović, advokat iz Podgorice, blagovremeno je podnijelo žalbu protiv prvostepenog Rješenja (zavedena kod Agencije pod br. UP II 01-043/24-17 od 10.09.2024. godine), zbog povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava.

SAMU je razmotrio predmetnu žalbu i spise predmeta i našao sljedeće:

Rješenjem Savjeta Agencije UP II 01-043/24-9/1 od 01.08.2024. godine usvojena je žalba emitera i poništeno prvostepeno Rješenje Agencije br. UP I 04-043/24-208/3 od 01.07.2024. godinu i predmet vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak.

U ponovnom postupku prvostepeni organ donosi rješenje koje temelji na čl. 136 st. 1 i st. 2 Zakona o upravnom postupku kojim je regulisan institut ponavljanja postupka, kao pravnog lijeka u upravnom postupku, koji se podnosi protiv rješenja protiv kojih se ne može izjaviti žalba, a što ovdje nije slučaj, niti je pak emiter podnio ovaj pravni lijek, što predstavlja bitnu povredu odredaba pravnog postupka i zbog čega prvostepeno rješenje ponovo mora biti poništeno.

Imajući u vidu da Nalaz br. UP I 04-043/24-208/4 od 08.08.2024. godine, na kome se temelji ožalbeno Rješenje, ne sadrži podatak o tome koliko pojedini programski sadržaji, koji nisu uzeti u obzir po izvoru ili žanru jer imaju manje od 20 % govornog sadržaja, uopšte sadrže govornog sadržaja, odnosno u kom procentu, može se smatrati osnovanim navod podnosioca žalbe da prvostepeni organ nije potpuno utvrdio činjenično stanje.

Kako Savjet Agencije na osnovu Nalaza prvostepenog organa, na kome jedino može temeljiti svoju odluku, a kod činjenice, da shodno čl. 126 st. 9 Zakona o upravnom postupku, sam mora riješiti upravnu stvar, nije mogao pouzdano utvrditi da li je emiter kršio ili pak poštovao programsku strukturu shodno izdatom Odobrenju, to je odlučio da postupak protiv emitera obustavi. Ovakva odluka temelji se prije svega i na činjenici da bi ponovno sačinjavanje Nalaza vodilo odugovlačenju postupka i samim tim vraćanju prvostepenom organu na ponovni monitoring, što je u suprotnosti sa načelom ekonomičnosti i efikasnosti postupka utemeljenom u članu 10 Zakona o upravnom postupku, a i u suprotnosti sa članom 126 st. 9 Zakona o upravnom postupku.

Zaključak:

Od prisutnih članova jednoglasno je odlučeno da se usvoji žalba „TDI Radio“ d.o.o. Podgorica, podnijeta protiv Rješenja Agencije za elektronske medije (sada Agencije za audiovizuelne medijske usluge) br. UPI 04-043/24-208/12 od 23.08.2024. godine (zavedena kod Agencije pod br. UP II 01-043/24-17 od 10.09.2024. godine), da se poništi prvostepeno rješenje Agencije za elektronske medije (sada Agencije za audiovizuelne medijske usluge) br. UPI 04-043/24-208/12 od 23.08.2024. godine i obustavi postupak protiv „TDI Radio“ d.o.o. Podgorica, emitera radijskog programa „TDI radio“.

Emiteru pripadaju troškovi postupka u iznosu od 800,00 € koji će biti isplaćeni u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će se objaviti na internet stranici Agencije.

- **Tačka 4: Informacija o realizaciji Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji;**

Članovima SAMU je dostavljena Informacija o realizaciji Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji za elektronske medije, br. 02-142/24-136/1 od 26.08.2024. godine.

Direktorica AMU, Sunčica Bakić je navela da posmatrajući unutrašnje funkcionisanje organizacije, u posmatranom periodu, nijesu uočeni strukturni nedostaci uspostavljenog modela. Sprovedene aktivnosti i postupci su se mogli, saglasno odredbama akta o unutrašnjoj organizaciji, jasno rasporediti na sektore i službe, bez nejasnoća u odnosu na dodijeljene poslove ili predmete. Proces preraspodjele nadležnosti između službi i zaposlenih je izvršen bez većih problema i nejasnoća. Postojeća raspodjela poslova omogućava bolju specijalizaciju zaposlenih imajući u vidu jasno razdvajanje nadležnosti među sektorima.

Razdvajanje između Sektora za nadzor i Sektora za pravne i ekonomske poslove je izvršeno bez značajnijih problema. Značajno je da se zaposleni specijalizuju i to je već dalo dobre rezultate. Nijedan predmet koji je pristigao nije postojala nejasnoća gdje i kome pripada. S tim u vezi, smatra da je sistematizacija u organizacionom smislu veoma dobro zaokružena.

Sa druge strane uočeni su određeni nedostaci, na kojima treba da bude fokus i na istima treba raditi u narednom periodu. Utvrđeni su određeni nedostaci koji se odnose na kadrovske kapacitete Agencije. Ovi nedostaci su primarno nedovoljan broj zaposlenih sa ekspertskim znanjima u vezi primjene upravno pravnih postupaka koje Agencija sprovodi (u pravnom i sektoru za nadzor) i nedostatak ekspertskog znanja u statističkoj obradi velike količine podataka (u sektoru za nadzor). Imajući u vidu da Agencija raspolaže sa dovoljnim brojem ljudi, saglasno važećem aktu o sistematizaciji, ovi nedostaci ne mogu biti otklonjeni uvećanjem broja zaposlenih već značajan fokus organa upravljanja mora biti na usavršavanju postojećeg kadra.

U dijelu funkcionisanja opšte službe značajna unaprjeđenja moraju biti u sposobnosti da se potrebne informacije, registri i podaci generišu brže i korišćenjem softverskih alata i aplikacija. Proces na unaprjeđenju je započet uspostavljanjem DMS sistema i drugih organizacionih izmjena ali je značajno bio uslovljen datumom usvajanja nove zakonske regulative.

U dijelu koji se odnosi na zaposlene u ICT službi, imajući u vidu okolnost da su njeni zaposleni bili dio opšte službe, ključni nedostaci u funkcionisanju su rezultat višegodišnjeg odsustva upravljanja ovom službom na strateški način. Uspostavljanjem jasne hijerarhijske strukture nedostaci mogu biti otklonjeni u kratkom roku.

Uspostavljanje odnosa između različitih sektora i službi, saglasno novom aktu o sistematizaciji, je funkcionisalo na način da je omogućena nesmetana interakcija, protok dokumentacije i informacija ka postizanju organizacionog cilja. Svaki pojedinac je svjestan hijerarhijske strukture i zna od koga prima naređenja i uputstva, kome je odgovoran, koga izvještava i kome prijavljuje probleme. Uspostavljena organizaciona struktura je jasna i razumljiva svim rukovodiocima i zaposlenima. U skladu sa navedenim je funkcionisalo i obezbjeđivanje podataka i informacija za funkcionisanje Savjeta Agencije, kao drugostepenog organa u upravnim postupcima i nadzornog organa Agencije. Položaj i uloga sekretara Savjeta je i u praksi uspostavljena kao veza između rada službi Agencije i njenog Savjeta, sa neophodnim stepenom samostalnosti kako bi članovi Savjeta raspolagali potrebnim informacijama i dokumentima.

Posebna pažnja je usmjerena na dodatnom unaprjeđenju transparentnosti rada. Objavljen je značajan broj informacija i poboljšana komunikacija sa opštom javnošću, kanalima komunikacije koji su imanentni savremenom poslovanju. Nije bilo pritužbi ili primjedbi na način funkcionisanja Agencije koji se odnosi na njenu ulogu nezavisnog regulatornog tijela koje za svoj rad odgovara javnosti.

Imajući u vidu nove nadležnosti Agencije saglasno Zakonu o audiovizuelnim medijskim uslugama, nema sumnje da će u narednom periodu biti neophodno uvećanje broja zaposlenih i dalje unaprjeđenje postojeće organizacije. U tom cilju, neophodno je:

- detaljno procijeniti postojeće kadrovske kapacitete Agencije, sprovesti dodatna usavršavanja i obuke i raditi u pravcu da se postojeći zaposleni rasporede u skladu sa svojim znanjima i sposobnostima;
- zaposlenima koji pokazuju iznadprosječne rezultate omogućiti napredovanje kroz organizacionu strukturu Agencije i/ili prepoznati doprinos radu kroz postojeći model;
- procijeniti potrebe za brojem i kvalifikacionom strukturom zaposlenih u skladu sa novim nadležnostima;
- aktivno raditi na unaprjeđenju informaciono-komunikacionog sistema u pravcu modernizacije infrastrukture, povećanju operativne efikasnosti i osiguranju stabilnosti poslovnih procesa, sa ciljem automatizacije aktivnosti i izvještavanja.

Predsjednik SAMU, dr Branko Bošković, je naveo da smatra da je dostavljanje ovakvih Informacija veoma korisno i da treba da se uspostavi praksa da Savjet jednom godišnje dobija jedan ovakav dokument. Imajući u vidu, da je donošenjem novog Zakona i ovom sistematizacijom došlo do velikih promjena u organizaciji Agencije, korisno je da se provjeri šta se uradilo u odnosu na prethodnu godinu, posebno kada se ima u vidu da je u Agenciji došlo do velikih promjena u načinu rada i funkcionisanja. S tim u vezi, korisno je da se prati da li se svi zadati ciljevi ostvaruju i da se vidi gdje postoje potencijalni problemi.

Zaključak:

Zadužuje se direktorica AMU da jednom godišnje dostavlja SAMU Informaciju o realizaciji Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji

- **Tačka 5: Prijedlog Poslovnika o radu Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge;**

Direktorica AMU, Sunčica Bakić, je navela da je Prijedlog Poslovnika o radu SAMU već bio predmet rasprave na sjednici SAMU održanoj 13.08.2024. godine. Skrenula je pažnju na odredbe Poslovnika koje se odnose na način zakazivanja i održavanje sjednica, glasanja na sjednicima, kao i odredbe koje se odnose na čuvanje snimaka.

SAMU je razmotrio Prijedlog Poslovnika o radu SAMU i konstatovao da član 28 st. 3 Prijedloga treba izmjeniti na način da se briše "10 dana".

Zaključak:

Od prisutnih članova jednoglasno je usvojen Poslovnik o radu Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge. Poslovnik će biti objavljen na internet stranici Agencije.

- **Tačke 6: Primjena mjera shodno Konvenciji o prekograničnoj televiziji;**

SAMU je razmotrio dostavljeni prijedlog Zahtjeva za preduzimanje mjera radi sprečavanja zloupotrebe prava u smislu člana 24a Konvencije o prekograničnoj televiziji.

Predsjednik SAMU dr Branko Bošković je naveo da je saglasan sa upućivanjem Zahtjeva ali da tekst Zahtjeva treba izmjeniti.

Konstatovano je da nakon što se tekst Zahtjeva izmjeni isti će biti dostavljen članovima Savjeta na usaglašavanje, isti uputiti Regulatornom tijelu za elektronske medije Srbije.

Zaključak:

Od pristunih članova jednoglasno je odlučeno da se regulatoru uputi Zahtjeva za preduzimanje mjera radi sprječavanja zloupotrebe prava u smislu člana 24a Konvencije o prekograničnoj televiziji, nakon usaglašavanja teksta Zahtjeva.

- **Tačka 7: Poziv za ERGA plenarni sastanak;**

SAMU je dobio poziv od ERGA za plenarni sastanak, koji će se održati u Rimu 21 i 22. novembra.

Zaključak:

Na plenarni sastanak će ići predsjednik SAMU dr Branko Bošković.

- **Razno:**

- a) Informacija o sastanku sa predstavnicima emitera "TDI Radio";**

Predsjednik SAMU dr Branko Bošković, je informisao članove SAMU da je dana 04.10.2024. godine održao sastanak sa predstavnicima emitera, direktoricom Milicom Pešić i Ružicom Krdžić, po njihovom Zahtjevu. Na sastanku su predstavnici emitera ukazali na, po njihovom mišljenju, nezakonito postupanje direktorice AMU, zbog čega su podnijeli krivične prijave, kao i da su krivičnu prijavu podnijeli i protiv predsjednika SAMU, kao i tužbu Upravnom sudu radi poništaja rješenja koja su donijeta u postupku raspodjele sredstava iz Fonda. Sastanak je održan u korektnoj atmosferi, od strane predstavnika emitera poslat je mail u kome se zahvaljuju na konstruktivnom razgovoru.

- b) Informacija o sastanku sa predstavnicima "Mtel";**

Predsjednik SAMU dr Branko Bošković, je informisao članove SAMU da je održao sastanak sa predstavnicima „Mtel“, a u vezi televizijskog programa „Informer“ koji emituje programe ruskih kanala, a sve imajući u vidu da su Rješenjima SAMU izrečene mjere privremenog ograničavanja reemitovanja određenih programskih sadržaja koji omogućavaju emitovanje sadržaja pravnog lica „Russia Today“ i „Sputnik“. Međutim, oni su naveli da i pored želje da poštuju odluke Savjeta, programska šema ovog televizijskog programa se često mijenja tako da nemaju mogućnosti da ograniče reemitovanje konkretnih programskih sadržaja.

Konstavovano je da je potrebno da stručne službe AMU izvrše monitoring televizijskog programa „Informer“, koji je dostupan kroz AVM uslugu na zahtjev „m:SAT“ i „Mtel“ i sačine nalaz i dostave SAMU.

Nakon dostavljanja Nalaza SAMU će donijeti odluku o pokretanju postupka u pogledu poštovanja Odluke Vlade Crne Gore o uvođenju međunarodnih restriktivnih mjera utvrđenih odlukama Savjeta Evropske Unije s obzirom na djelovanja Ruske Federacije kojima se destabilizuje situacija u Ukrajini i Odluka SAMU o privremenom ograničavanju reemitovanja programskog sadržaja „Rat uživo“ i dokumentarnih filmova u produkciji „Russia Today“ i „Sputnik“.

Zaključak:

Zadužuju se stručne službe AMU da izvrše monitoring televizijskog programa „Informer“, koji je dostupan kroz AVM uslugu na zahtjev „m:SAT“ i „Mtel“ i sačine nalaz i dostave SAMU. Ukoliko se utvrde kršenja Odluke Vlade Crne Gore privrednom društvu "Mtel" uputiti Zahtjeve za izjašnjenje.

- c) Procedura o prisustvu zaposlenih AMU sjednicama SAMU;**

Predsjednik SAMU, dr Branko Bošković, je upoznao članove SAMU da što se tiče prisustva zaposlenih u AMU sjednicama, procedura je da direktorica obavještava predsjednika SAMU mail-om o tome ko će prisustvoati sjednicama Savjeta.

d) Informacija o konferenciji AMU;

Direktorica AMU, Sunčica Bakić, je dostavila članovima SAMU predlog Agende za predstojeću konferenciju koja će biti održana 21.11.2024. godine. Istakla je da konferenciju finansira OEBS, u okviru saradnje AMU sa OEBS-om. Ideja je da se priča o tri ključne teme koje opterećuju crnogorsko medijsko tržište i to: vlasništvo, samoregulacija i mjerenje gledanosti. Planirano je da na panelima govore po tri učesnika. Ukoliko članovi SAMU žele da uzmu učešće na ovim panelima ostavljen je prostor za sve članove. Na panelu koji se tiče vlasništva biće predstavljena i digitalna mapa vlasništva. Imajući u vidu planirane paneliste, pozvala je članove SAMU da daju svoje sugestije i komentare u tom djelu.

Predsjednik SAMU, dr Branko Bošković je pozvao članove SAMU da se uključe na svaki način i iznesu predloge kako u vezi Agende, tako i organizacije konferencije.

Sjednica je završena u 12.55 sati.

**Zapisnik sastavila
Jelena Ninović Đuričić**

**Predsjednik
Savjeta Agencije za audiovizuelne medijske usluge
dr Branko Bošković**

