



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: 01-040/24-1241/1
Podgorica, 16.12.2024. godine

Izveštaj sa javne rasprave
povodom
PREDLOGA PRAVILNIKA O POSEBNIM TEHNIČKIM, PROSTORNIM I KADROVSKIM USLOVIMA ZA
OBAVLJANJE DJELATNOSTI
PROIZVODNJE I EMITOVANJA LINEARNIH AUDIOVIZUELNIH MEDIJSKIH USLUGA

**Primjedbe i sugestije
na Predlog pravilnika o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti
proizvodnje i emitovanja linearnih audiovizuelnih medijskih usluga**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
1.	Član 6	„Nova M“ d.o.o. / „Televizija Vijesti“ d.o.o.	<p>a) <i>Predlaže se brisanje stava 1 člana 6;</i> b) <i>Stavovi 2, 3, 4 i 5 postaju stavovi 1, 2, 3 i 4.</i></p> <p>Obrazloženje predloga: Odredba stava 1 člana 6 o posjedovanju opreme koja omogućava čuvanje snimaka emitovanog programa nepotrebno ograničava poslovne modele i tehničke pristupe uobičajene u savremenoj praksi. Savremene tehnologije omogućavaju da emiteri pružaju visokokvalitetne usluge koristeći eksternalizovane ili virtuelne infrastrukture, poput iznajmljene opreme, cloud servisa ili saradnje sa trećim licima koja obavljaju snimanje programa. Insistiranje na fizičkom (pa i pravnom) posjedovanju opreme ne doprinosi unapređenju kvaliteta proizvedenog i emitovanog programa, već stvara nepotrebne troškove i ograničenja za emitere. Brisanje ove odredbe bi nesumnjivo omogućilo veću fleksibilnost u tehničkom opremanju i poslovanju, uz očuvanje osnovnih standarda kvaliteta programa emitera kroz druge regulatome mehanizme, poput obaveze čuvanja i dostavljanja snimaka emitovanog programa u skladu sa preostalim stavovima člana 6, bez obzira kako su isti snimljeni / tehnički organizovani. Ovaj pristup bi bio usklađen s tehnološkim razvojem i postojećim praksama emitera u Crnoj Gori, a što podstiče konkurentnost i efikasnost.</p>	<p>Usvaja se prijedlog.</p> <p>Odredbom čl. 23 st. 6 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama propisano je da je emiter je dužan da čuva snimke emitovanih programskih sadržaja najmanje 30 dana od dana emitovanja i da, u slučaju vođenja postupka, na zahtjev Agencije, bez odlaganja, dostavi te snimke i čuva ih do okončanja postupka, ne propisujući obavezu posjedovanja određene vrste tehnike koja će omogućiti čuvanje snimaka.</p>

**Primjedbe i sugestije
na Predlog pravilnika o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti
proizvodnje i emitovanja linearnih audiovizuelnih medijskih usluga**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
2.	Član 13	„Nova M“ d.o.o. / „Televizija Vijesti“ d.o.o.	<p>a) <i>Izmijeniti stav 1, 3 i 4 člana 13 i to:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>U stavu (1) tačka b) obrisati „koji je u radnom odnosu“, tako da glasi:</i> <i>„b) glavnog urednika, pri čemu direktor i glavni urednik mogu biti ista osoba;“</i> • <i>U stavu (1) tačka c) umijesto „deset zaposlenih“ staviti Jedno ili više lica, tako da glasi:</i> <i>„c) jedno ili više lica za programska pitanja;“</i> • <i>U stavu (1) tačka d) umijesto „četiri zaposlena“ staviti „Jedno ili više lica“, a posle reči „pitanja“ dodati „(tonci, realizatori, tehnika i si.) tako da glasi:</i> <i>„d) jedno ili više lica za tehnička pitanja (tonci, realizatori, tehnika i si.);“</i> • <i>U stavu (3) tačka b) obrisati „koji je u radnom odnosu“, tako da glasi:</i> <i>„b) glavnog urednika, pri čemu direktor i glavni urednik mogu biti ista osoba;“</i> • <i>U stavu (3) tačka c) umijesto „zaposlenog“ staviti „jedno ili više lica“, tako da glasi:</i> <i>„c) jedno ili više lica za programska pitanja;“</i> • <i>U stavu (3) tačka d) umijesto „dva zaposlena“ staviti „jedno ili više lica“ i posle reči „pitanja“ dodati „(tonci, realizatori, tehnika i si.) tako da glasi:</i> <i>„d) jedno ili više lica za tehnička pitanja (tonci, realizatori, tehnika i si.);“</i> • <i>U stavu (4) umijesto „1 i 3“ staviti „1 do 3“ i umesto „o radu“ staviti „po osnovu kojih su ta lica angažovana.“, tako da glasi:</i> <i>„(4) Ispunjavanje minimalnih kadrovskih uslova iz stava 1 do 3 ovog člana dokazuje se važećim ugovorima po osnovu kojih su ta lica angažovana.“</i> 	<p>Djelimično se usvaja prijedlog.</p> <p>Usvaja se prijedlog da se u čl. 13 st. 1 tač. b) izvrši brisanje riječi „koji je u radnom odnosu“. Prednje sa razloga što je stavom 4 navedenog člana već predviđeno da je riječ o licima koja imaju zasnovan radni odnos kod pružalaca linearnih AVM usluga (u daljem tekstu: „emiter“).</p> <p>Usvaja se prijedlog da se u čl. 13 st. 3 tač. b) izvrši brisanje riječi „koji je u radnom odnosu“. Prednje sa razloga što je stavom 4 navedenog člana već predviđeno da je riječ o licima koja imaju zasnovan radni odnos kod emitera.</p> <p>Ostali postavljeni prijedlozi, odbijaju se obzirom da se zakonom predviđene obaveze realno ne mogu ispuniti bez ostvarivanja uslova predviđenih ovim Pravilnikom, kako po pitanju broja zaposlenih, tako i u odnosu na lica zaposlena za tehnička pitanja.</p>

**Primjedbe i sugestije
na Predlog pravilnika o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti
proizvodnje i emitovanja linearnih audiovizuelnih medijskih usluga**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
			<p>b) Dodati stav (5) koji glasi:</p> <p><i>„(5) Emiter zadržava pravo da sam odredi broj angažovanih lica iz stava (1) tačka c) i d) i stava (3) tačka c) i d) koji obezbjeđuju kvalitetnu proizvodnju, prenos i emitovanje programa u skladu sa Pravilnikom.“</i></p> <p><u>Tako da nakon izmjena član 13 glasi:</u></p> <p><i>1) Emiter je dužan da obezbijedi minimalne kadrovske uslove za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja opšteg televizijskog programa i to:</i></p> <p><i>a) direktora;</i></p> <p><i>b) glavnog urednika, pri čemu direktor i glavni urednik mogu biti ista osoba;</i></p> <p><i>c) jedno ili više lica za programska pitanja;</i></p> <p><i>d) jedno ili više lica za tehnička pitanja (tonci, realizatori, tehnika i sl.).</i></p> <p><i>2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, emiter koji ima status nacionalnog javnog ili komercijalnog emitera opšteg televizijskog programa dužan je da angažuje lektora koji će obezbijediti da programski sadržaji prije emitovanja prođu kroz kontrolu lekture.</i></p> <p><i>3) Emiter je dužan da obezbijedi minimalne kadrovske uslove i za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja specijalizovanog televizijskog programa i to:</i></p> <p><i>a) direktora;</i></p> <p><i>b) glavnog urednika, pri čemu direktor i glavni urednik mogu biti ista osoba;</i></p> <p><i>c) jedno ili više lica za programska pitanja;</i></p> <p><i>d) jedno ili više lica za tehnička pitanja (tonci, realizatori, tehnika i sl.).</i></p> <p><i>4) Ispunjavanje minimalnih kadrovskih uslova iz stava 1 do 3 ovog člana dokazuje se važećim ugovorima po osnovu kojih su ta lica angažovana.</i></p>	

**Primjedbe i sugestije
na Predlog pravilnika o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti
proizvodnje i emitovanja linearnih audiovizuelnih medijskih usluga**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
			<p><i>5) Emiter zadržava pravo da sam odredi broj angažovanih lica iz stava (1) tačka c) i d) i stava (3) tačka c) i d) koji obezbjeđuju kvalitetnu proizvodnju, prenos i emitovanje programa u skladu sa Pravilnikom.</i></p> <p>Obrazloženje predloga: Odredba koja rigidno propisuje minimalan broj radno angažovanih lica i zahtjeva stalni radni odnos kod emitera ograničava fleksibilnost u organizovanju poslovanja i prilagođavanju specifičnostima njihovih potreba i kapaciteta. Emiteri se razlikuju po veličini, vrsti programa i resursima, zbog čega uniformni zahtjevi mogu biti neprimjereni i/ili neefikasni. Umesto unapređenja kvaliteta programa, ovakvi zahtjevi mogu dovesti do nepotrebnih troškova, administrativnog opterećenja i narušavanja održivosti poslovanja. Predlog da se emiterima ostavi sloboda da samostalno procijene potreban broj stručnjaka i način njihovog angažovanja (u radnom odnosu ili van radnog odnosa ili angažovanjem spoljnjih saradnika) omogućio bi im da optimalno upravljaju resursima u skladu sa poslovnim modelom i specifičnostima produkcije. Kvalitet programa odnosno tehnička usklađenost su već obezbjeđeni drugim mehanizmima iz Pravilnika, zbog čega je suvišno zadiranje u unutrašnju organizaciju emitera. Ovakav pristup bi bio u skladu sa savremenim trendovima u industriji u drugim zemljama i doprinio bi konkurentnosti i inovativnosti na medijskom tržištu.</p>	

**Primjedbe i sugestije
na Predlog pravilnika o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti
proizvodnje i emitovanja linearnih audiovizuelnih medijskih usluga**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
3.	Član 16	„Nova M“ d.o.o. / „Televizija Vijesti“ d.o.o.	<p>Izmijeniti član 16 u cjelosti tako da glasi: <i>„Na postojeće pružaoce linearnih AVM usluga nastavlja da se primjenjuje Pravilnik o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog i televizijskog programa („Sl. list CG“, broj 33/11)“.</i></p> <p>Obrazloženje predloga: Predložena izmjena člana 16 da se Pravilnik o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog i televizijskog programa („Sl. list CG“, broj 33/11) primjenjuje na postojeće pružaoce linearnih AVM usluga dok traje odobrenje za emitovanje odnosno da se Pravilnik primjenjuje samo na emitere kojima dozvola bude izdata nakon stupanja na snagu Pravilnika, zasniva se na principima pravne sigurnosti i zaštite stečenih prava. Emiteri kojima je ranije izdato odobrenje za emitovanje ispunjenjem tehničkih, kadrovskih i prostornih uslova iz aktuelnog pravilnika su zasnovali poslovanje na legitimnim očekivanjima da će uslovi ostati nepromenjeni tokom čitavog trajanja odobrenja.</p> <p>Retroaktivna primjena Pravilnika bi narušila pravnu predvidivost i prouzrokovala operativne poteškoće i značajne troškove u prelaznom periodu usaglašavanja. S druge strane, primjena Pravilnika na nova odnosno obnovljena odobrenja za emitovanje obezbeđuje postepenu tranziciju i prilagođavanje svih učesnika novim pravilima, uz očuvanje stabilnosti u medijskoj industriji. Ovaj pristup je u skladu s dobrom zakonodavnom praksom, jer omogućava ravnotežu između unapređenja regulatornog okvira i zaštite interesa aktera.</p>	<p>Odbija se prijedlog.</p> <p>Odbinom čl. 191 st. 1 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama predviđeno je da su emiteri dužni da usklade organizaciju i način rada sa ovim zakonom u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. S tim u vezi u prelaznim i završnim odredbama nacrtu Pravilnika, u čl. 16 predviđen je rok u kome će pružaoce linearnih AVM usluga biti dužni da usaglase svoje poslovanje sa odredbama novog Pravilnika, po njegovom stupanju na pravnu snagu.</p>

**Primjedbe i sugestije
na Predlog pravilnika o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti
proizvodnje i emitovanja linearnih audiovizuelnih medijskih usluga**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
4.	Alternativno Član 16	„Nova M“ d.o.o. / „Televizija Vijesti“ d.o.o.	<p>Član 16 Pravilnika izmijeniti da glasi: <i>„Postojeći pružaoci linearnih AVM usluga dužni su da usklade svoje poslovanje s odredbama ovoga Pravilnika u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Pravilnika.“</i></p> <p>Obrazloženje predloga: Argumentacija za produženje perioda usaglašavanja sa tri na šest mjeseci istovjetna je onoj iz Obrazloženja predloga 3, a ovaj predlog je dat kao alternativno rješenje predlogu 3 ukoliko je AMU ne uvaži, za koji smatramo da ostavlja razumniji rok za usaglašavanje sa Pravilnikom.</p>	<p>Usvaja se prijedlog. Opravdan je prijedlog da se pružaocima linearnih AVM usluga ostavi duži rok za usaglašavanje poslovanja sa odredbama novog Pravilnika, po njegovom stupanju na pravnu snagu.</p>

**Primjedbe i sugestije
na Predlog pravilnika o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti
proizvodnje i emitovanja linearnih audiovizuelnih medijskih usluga**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
5.	Član 17 stav 1	„Nova M“ d.o.o. / „Televizija Vijesti“ d.o.o.	<p>Stav 1 člana 17 izmijeniti da glasi: <i>„Izuzev u odnosu na postojeće pružaoce linearnih AVM usluga kako je propisano članom 16 Pravilnika, danom stupanja na snagu ovoga Pravilnika prestaje da važi Pravilnik o posebnim tehničkim, prostornim i kadrovskim uslovima za obavljanje djelatnosti proizvodnje i emitovanja radijskog i televizijskog programa („Sl. list CG“, broj 33/11).“</i></p> <p>Obrazloženje predloga: Vidjeti obrazloženje predloga 3. Ova izmjena se logički nadovezuje na predlog 3 odnosno ima smisla samo ako AMU istu prihvati. U suprotnom, ukoliko AMU ostane na stanovištu da je retroaktivna primjena opravdana, predložena izmjena postaje bespredmetna.</p>	<p>Odbija se prijedlog.</p> <p>Savjet Agencije je stanovišta da je opravdan prijedlog postavljen pod red. br. 4, da se pružiocima linearnih AVM usluga ostavi duži za usaglašavanje poslovanja sa odredbama novog Pravilnika, po njegovom stupanju na pravnu snagu.</p>