



**Crna Gora**  
**SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE**  
**Broj: 01-040/24-1239/2**  
**Podgorica, 16.12.2024. godine**

**Izvještaj sa javne rasprave**  
**povodom**  
**PREDLOGA PRAVILNIKA**  
**O PROGRAMSKIM STANDARDIMA**  
**U RADIJSKIM I TELEVIZIJSKIM PROGRAMIMA**

**Primjedbe i sugestije  
na Predlog Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
1.	Član 12 stav 3	„Telemach“ d.o.o.	<p><b>Brisati</b> član 12 stav 3: „<i>Izuzetno, emitovanje sadržaja iz stava 2 ovog člana je dozvoljeno u specijalizovanim programima dostupnim samo kroz usluge distribucije linearnih AVM usluga sa uslovnim pristupom i uz primjenu mjera koje uključuju kategorizaciju, označavanje i raspoređivanje programskih sadržaja i primjenu tehničkih mjera kojima se obezbjeđuje da ih maloljetnik u redovnim okolnostima neće čuti i/ili vidjeti (korišćenje ličnog identifikacionog broja - PIN, korišćenje šifre za elektronsku autorizaciju korisnika ili alata za provjeru godine rođenja ili druge tehničke mjere)</i>“.</p>	<p>Odbiti predlog.</p> <p>Odredba člana 12 stav 3, propisana je kako bi se osigurala, s jedne strane, maksimalna zaštita maloljetnika od sadržaja koji mogu ozbiljno ugroziti razvoj maloljetnika (pornografija, bezrazložno prikazivanje nasilja), a sa druge strane, prepoznala mogućnost emitovanja &amp; distribucije ovih sadržaja samo kroz usluge sa uslovnim pristupom i uz primjenu (dostupnost) mjera i alata roditeljske kontrole.</p> <p>Članom 66 stav 1 tač. 3 i 4 Zakona o AVMU propisano je da je distributer linearnih AVM usluga dužan da: (3) korisnicima učini dostupnim mjere i alate kako bi maloljetnicima ograničili pristup sadržajima koji mogu ugroziti njihov fizički, zdravstveni, moralni, mentalni, intelektualni, emotivni i socijalni razvoj, tako da je najmanje vjerovatno da će ih maloljetnici u uobičajenim okolnostima čuti i/ili vidjeti i (4) obezbijedi da se u osnovnom paketu programa ne distribuiraju programi koji emituju u kontinuitetu i svakodnevno sadržaje koji mogu ozbiljno ugroziti fizički, mentalni ili moralni razvoj maloljetnika i kategorisani su kao neprimjereni za maloljetnike.</p> <p>Pravilnikom kojim se bliže uređuje izdavanje odobrenja i pružanje usluga za distribuciju linearnih AVM usluga, ovo pitanje će biti bliže regulisano.</p>

**Primjedbe i sugestije  
na Predlog Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
2.	Član 12	„Telemach“ d.o.o.	<p>U članu 12 poslije stava 4) <b>dodati novi</b> stav koji glasi:  <i>„Agencija može da utvrdi listu emitera tv i radio kanala čije je sjedište u drugoj državi dostupnih kroz usluge distribucije linearnih AVM usluga sa uslovnim pristupom i listu njihovih programskih sadržaja koji mogu ugroziti razvoj maloljetnika, a koji se emituju suprotno ovom Pravilniku i istovremeno naložiti distributerima linearnih AVM usluga da prilikom emitovanja takvih sadržaja primijene tehničke mere kojima se obezbjeđuje da ih maloljetnik u redovnim okolnostima neće čuti i/ili vidjeti.</i></p>	<p>Odbiti predlog.</p> <p>Uvažavajući potrebu efikasne primjene mjera iz člana 12 kroz sve TV programe, bez obzira da li se radi o crnogorskim ili stranim programima, utvrđivanje liste stranih programa nije opravdano rješenje koje može da zamijeni obavezu distributera da prilikom regulisanja i korišćenja prava na uključivanje određenog programa u listu programa obezbijedi njihovu usaglašenost sa uslovima iz Zakona o AVM uslugama i pravilnika donesenim na osnovu njega.</p>
3.	Član 4	„Nova M“ d.o.o. i „TV Vijesti“ d.o.o.	<p><b>Izmijeniti i dopuniti</b> član 4:</p> <p><i>„(1) U radijskim i televizijskim programima zabranjeno je ugrožavanje privatnosti pojedinca, objavljivanjem informacija o privatnom životu bez njegovog pristanka, <b>osim ako interes za objavljivanje informacije preteže u odnosu na zaštitu prava na privatnost (opravdani javni interes).</b></i></p> <p><b><i>Smatraće se da opravdani javni interes naročito postoji u slučaju da je lice o kojem se izvještava nosilac javne funkcije ili druga javna ličnost, kada je objavljivanje informacije u funkciji izvještavanja o temi od javnog interesa, a ne puko zadovoljavanje znatiželje, ako konkretno lice o kojem se izvještava svojim javnim izjavama, odnosno ponašanjem u privatnom, porodičnom ili profesionalnom životu privuklo pažnju javnosti i na taj način dalo povoda za objavljivanje informacije, kao i u drugim situacijama gdje postoji opravdani javni interes.</i></b></p> <p><i>„(2) Svako narušavanje privatnosti mora biti opravdano dokazivim javnim interesom <b>u smislu odredaba iz stava 1 ovog člana, a</b></i></p>	<p>Djelimično usvojiti predlog.</p> <p>Poslije stava 1 dodati novi stav koji glasi:  <i>„(2) Smatraće se da opravdani javni interes naročito postoji u slučaju da je lice o kojem se izvještava nosilac javne funkcije ili druga javna ličnost, kada je objavljivanje informacije u funkciji izvještavanja o temi od javnog interesa.“</i></p> <p>Ostale predožene izmjene nijesu opravdane jer se njima relativizuje značaj obaveze zaštite privatnosti.</p>

**Primjedbe i sugestije  
na Predlog Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
			<p><i>naročito kada se radi o maloljetnicima i osobama koje ne obavljaju javne funkcije i nijesu eksponirane u javnosti. "</i></p> <p><i>„(3) Kada se u programskim sadržajima iznose navodi o nepodobnim djelima ili nekompetentosti ili ako sadrže negativne konotacije na račun bilo koje osobe ili organizacije, osobama čije se ime spominje pružice se prilika da učestvuju u programu ili da komentarišu date navode, <b>osim u slučaju opravdanog javnog interesa u smislu stava 1 ovog člana.</b> "</i></p> <p><i>„(4) Obaveza iz stava 3 ovog člana ne odnosi se na emitovanje informacija koje zbog hitnosti i/ili javnog interesa ne trpe odlaganje, kada će se sa tim osobama ili organizacijama stupiti u kontakt čim to okolnosti budu dozvoljavale i omogućiti da iznese svoj stav. "</i></p>	
4.	Član 16 st. 1 i 2	„Nova M“ d.o.o. i „TV Vijesti“ d.o.o.	<p><b>Dopuniti član 16 st. 1 i 2:</b></p> <p><i>„(1) Informacije koje se odnose na privatni i porodični život maloljetnika ne smije se objavljivati ako bi to dovelo do povrede njegovog interesa i dostojanstva, <b>osim ako postoji opravdani javni interes za objavljivanje informacije iz člana 4 stav 1 ovog zakona. I u toj situaciji, informacija će se objaviti na najmanje invazivni način po prava maloljetnika.</b> "</i></p> <p><i>„(2) Emiter je dužan da posebnu pažnju obrati na privatnost maloljetnika, kao i da pri tom ima u vidu da njegovo pravo na privatnost ne prestaje time što njegov roditelj ili drugo blisko lice obavlja javnu funkciju, aktivno učestvuje u javnom životu ili je na drugi način poznato javnosti. <b>Ukoliko postoji opravdani javni interes za objavljivanje informacija iz privatnog života ove kategorije maloljetnika, informacija će se objaviti na najmanje invazivni način po njegova ili njena prava.</b> "</i></p>	<p>Odbiti predlog.</p> <p>Predloženim dopunama se relativizuje obaveza zaštite interesa i dostojanstva maloljetnika. Ovo posebno ako se ima u vidu predložena dopuna člana 4.</p> <p>Naglasak na „<i>najmanje invazivni način</i>“ ne garantuje obavezu zaštite privatnosti maloljetnika.</p>

**Primjedbe i sugestije  
na Predlog Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
5.	Član 32	„Nova M“ d.o.o. i „TV Vijesti“ d.o.o.	U članu 32 poslije stava 7) <b>dodati novi</b> stav koji glasi: <i>„Odredbe ovog člana ne primenjuju se u mjeri u kojoj bi izražavanje suprotno st. 1-7 ovog člana bilo opravdano javnim interesom u smislu odredaba člana 4 stav 1 ovog Pravilnika.“</i>	Odbiti predlog. Predložena dopuna nije opravdana. Ni jedna odredba ovog Pravilnika (pa ni sporni član) ne mogu se tumačiti na način kojim bi se ograničila sloboda izražavanja mišljenja, pluralizam medija, nezavisnost medija, sloboda istraživanja, prikupljanja, objavljivanja, širenja i primanja informacija, kao i zaštita dostojanstva i ličnosti. Saglasno tome, korišćenje „hiperbole, satire, metafore ili drugog figurativnog izražavanja kod prenošenja određene poruke“ (na koje ukazuje predlagač dopune Pravilnika) ne može se na bilo koji način tumačiti kao kršenje člana 32 te zahtijevati posebnu zaštitu (izuzimanje).
6.	Član 42 stav 1	„Nova M“ d.o.o. i „TV Vijesti“ d.o.o.	<b>Dopuniti</b> član 42 stav 1: <i>„Sopstvenom produkcijom smatra se izvorno proizvedeni programski sadržaj čiji je proizvođač emiter ili je proizveden po njegovoj narudžbi i za njegov račun. <b>Sopstvenom produkcijom smatraće se i programski sadržaj koji je proizveden po narudžbi povezanog lica emitera a za račun emitera.</b>“</i>	Odbiti predlog. Predložena dopuna se odnosi na slučajeve koji su već regulisani stavom 3 tačka 4 Pravilnika.

**Primjedbe i sugestije  
na Predlog Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
7.	Član 44 (sada 45) stav 3 tačka a.	„Nova M“ d.o.o. i „TV Vijesti“ d.o.o.	<b>Izmijeniti</b> član 44 stav 3 tač. a: <i>„U periodu od 15. juna do 15. septembra i od 15. decembra do 15. januara učešće sopstvene produkcije mora iznositi najmanje: a. 10% sedmičnog vremena emitovanja kod televizijskog programa komercijalnog emitera...”</i>	Odbiti predlog. Stavom 1 ovog člana propisane su minimalne kvote koje predviđa Zakon. Saglasno tome, predloženo sezonsko odstupanja od 40% sopstvene produkcije Savjet Agencije smatra dovoljnim.
8.	Član 44	„Nova M“ d.o.o. i „TV Vijesti“ d.o.o.	U članu 44 poslije stava 4) <b>dati novi</b> stav koji glasi: <i>„U periodu iz stava 3 ovog člana, u sopstvenu produkciju ubrajaju se premijere i reprize programskih sadržaja (bez obzira da li se radi o prvoj ili potonjoj reprizi).”</i>	Odbiti predlog. Bez obzira na period, ne može se obesmišljavati učešće sopstvene produkcije neograničenim repriziranjem istih sadržaja.

**Primjedbe i sugestije  
na Predlog Pravilnika o programskim standardima u radijskim i televizijskim programima**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
9.	Član 45 stav 3	Asocijacija komercijalnih emitera Crne Gore	Pomjeriti zimski period u kojem učešće sopstvene produkcije u ukupnom sedmičnom vremenu emitovanja može biti manje zbog sezonskih odstupanja, tako da obuhvati duži period u toku januara	Usvojiti predlog, uvod stava 3 člana 44 (sada 45) promijeniti da glasi: „(3) U periodu od 15. juna do 15. septembra i od 20. decembra do 20. januara učešće sopstvene produkcije mora iznositi najmanje:“