



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: 01-040/24-1266/1
Podgorica, 23.12.2024. godine

Izvještaj sa javne rasprave
povodom
PREDLOGA PRAVILNIKA O USLOVIMA I POSTUPKU IZDAVANJA
ODOBRENJA ZA DISTRIBUCIJU LINEARNIH AVM USLUGA

**Primjedbe i sugestije
na Predlog Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za distribuciju linearnih AVM usluga**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
1.	Uvodni dio Pravilnika	„Telemach Crna Gora“ d.o.o.	U uvodnom dijelu teksta predloga kao osnov za donošenje pravilnika, između ostalih, navode se čl. 112 i 115 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama. Pomenutim članovima zakona predviđa se analogna primjena zakona u situacijama bliže navedenim u samim članovima i nikako ne mogu predstavljati osnov za donošenje podzakonskog akta, jer se tako nešto u ovim članovima uopšte ne predviđa. Zato se iz uvodnog dijela teksta predlaže brisanje čl. 112 i 115 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama.	Prihvatiti predlog.
2.	Član 24 stav 2	„Telemach Crna Gora“ d.o.o.	Navedena norma je sporna iz više razloga. Osim problema u semantičkom značenju („Agencija zadržava pravo“) potpuno paušalno i uopšteno se predviđa da agencija saglasno Zakonu može da mijenja uslove iz izdatog odobrenja, u cilju efikasnije primjene zakona i njenih opštih akata. Ovakva norma distributera stavlja u nezavidan i nepredvidljiv položaj jer ukoliko bude usvojena agencija će imati potpunu slobodu da cijeni što je u skladu ne samo sa zakonom, nego i sa njenim opštim aktima i u skladu sa tim da mijenja odobrenja, što dovodi u pitanje zakonitost ove norme. Smatramo da je u ovom slučaju neophodno jasno i precizno predvidjeti u kojim situacijama će moći da cijeni usklađenost odobrenja sa zakonom, da će se to sprovesti po pravilima upravnog postupka i koje tačne odluke se u tim situacijama mogu donijeti.	Odbiti predlog. Misli se na usklađivanje u cilju efikasnije primjene zakona i njenih opštih akata (izmjena odobrenja zbog obračuna naknade ili slično). Takođe, u slučaju promjene Plana frekvencija, mora se izvršiti isaglašavanje sa Planom tj. izvršiti zamjena frekvencija ...).

**Primjedbe i sugestije
na Predlog Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za distribuciju linearnih AVM usluga**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
3.	Član 25 stav 2	„Telemach Crna Gora“ d.o.o.	<p>Slično kao i u prethodnom komentaru ponovo se paušalno i uopšteno predviđa da distributer je dužan da, saglasno važećim propisima u Crnoj Gori, pribavi i sva ostala dokumenta koja su neophodna za pružanje usluga distribucije linearnih AVM usluga.</p> <p>Smatramo da je potrebno predvidjeti na koja tačno se ovdje dokumenta misli, iii je ovaj stav potrebno brisati koliko važeći propisi u Crnoj Gori već predviđaju dostavljanje dokumentacije i nije potrebno uopštenom normom to potencirati.</p>	<p>Odbiti predlog.</p> <p>Cilj ove norme je da pruži opšti pravni okvir koji osigurava usklađenost sa važećim zakonskim propisima i regulativom u Crnoj Gori.</p>
4.	Član 28 stav 1	„Telemach Crna Gora“ d.o.o.	<p>U ovoj normi je potrebno jasno precizirati koji su to izvještaji o poslovanju koji su direktno vezani za pružaoca usluge, jer se opet na ovaj način bez ograničenja ostavlja na slobodu organu da odlučuje i tumači koji su to izvještaji, što može dovesti do prekoračenja ovlašćenja.</p> <p>Pored toga, mora postojati minimalni rok za dostavljanje izvještaja.</p>	<p>Prihvatiti predloge „Telemach Crna Gora“ d.o.o. i „Crnogorski Telekom“ a.d.</p> <p>Agencija je stanovišta da je opravdan prijedlog da se pružiocima usluga ostavi realni rok za dostavljanje propisanih izvještaja. Takođe, Agencija će pružaoce usluga blagovremeno obavijestiti o sadržaju i formi izvještaja.</p> <p>Napominjemo da je članom 177 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama propisano da:</p> <p><i>"Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Agencija, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor.</i></p> <p><i>U cilju sprovođenja zakonom utvrđenih nadležnosti, pružalac usluge dužan je da, na zahtjev Agencije, dostavi sve podatke, informacije i dokumentaciju neophodne za obavljanje nadzora i regulatorne funkcije, u roku koji ne može biti kraći od sedam dana."</i></p> <p>Član 28 se mijenja i glasi:</p> <p><i>"(1) Distributer je dužan da, na zahtjev Agencije, bez odlaganja, dostavi sve izvještaje o poslovanju u dijelu koji je direktno vezan za pružanje usluge distribucije, u roku koji odredi Agencija, primjerenom vremenu potrebnom za prikupljanje podataka i pripremu</i></p>
5.	Član 28	„Crnogorski Telekom“ a.d.	<p>Predlogom ovog podzakonskog akta definisane su obaveze pružaoca linearnih audiovizuelnih medijskih usluga da Agenciji dostavlja izvještaje o poslovanju koje se odnose na pružanje usluga u roku koji odredi Agencija (član 28). Budući da nijesu specificirani izvještaji koji će biti zatraženi niti rokovi za njihovo dostavljanje već je definisano da Agencija može bliže odrediti sadržaj i formu izvještaja, naša očekivanja su da će Agencija u tom procesu odrediti primjerene, realne rokove naročito ako se radi o izvještajima koje distributeri lineranih usluga inače ne izrađuju za potrebe svog redovnog poslovanja.</p>	<p>Član 28 se mijenja i glasi:</p> <p><i>"(1) Distributer je dužan da, na zahtjev Agencije, bez odlaganja, dostavi sve izvještaje o poslovanju u dijelu koji je direktno vezan za pružanje usluge distribucije, u roku koji odredi Agencija, primjerenom vremenu potrebnom za prikupljanje podataka i pripremu</i></p>

**Primjedbe i sugestije
na Predlog Pravilnika o uslovima i postupku izdavanja odobrenja za distribuciju linearnih AVM usluga**

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
				<p>izvještaja.</p> <p>(1) Agencija može bliže odrediti sadržaj i formu izvještaja i dokumenata iz stava 1 ovog člana.</p> <p>(2) Agencija je dužna da se stara o povjerljivosti i zaštiti podataka iz izvještaja i dokumenata iz stava 2 ovog člana, isključivo ukoliko ih je kao povjerljive označio distributer."</p>
6.	Član 29	„Crnogorski Telekom“ a.d.	<p>Odredbom čl. 29 i 30 definisana je obaveza imaoca odobrenja za distribuciju lineranih AVM usluga da uspostavi info kanal preko koga bi objavljivao proglose i službena saopštenja, kada postoji opasnost za život i zdravlje ljudi, bezbjednost zemlje i javni red i mir te info kanala koji će služiti za nekomercijalnu komunikaciju sa korisnicima.</p> <p>Kako se ne bi pogrešno razumjelo da je riječ o nekom posebnom specifičnom kanalu, smatramo da u članu 29 pored termina „info kanal, treba dodati riječi „ili ekvivalentan način kornunikacije s javnošću".</p>	<p>Prihvatiti predlog.</p> <p>Član člana 29 se mijenja i glasi:</p> <p><i>"Distributer je dužan da, na obrazloženi pisani zahtjev organa državne uprave, odnosno državnih organa, bez naknade, na svom info kanalu ili ekvivalentnom načinu komunikacije, objavi proglose i službena saopštenja kada postoji opasnost za život i zdravlje ljudi, bezbjednost zemlje i javni red i mir."</i></p>
7.	Član 30	„Crnogorski Telekom“ a.d.	<p>Kako se ne bi pogrešno razumjelo da je riječ o nekom posebnom specifičnom kanalu, smatramo da u članu 30 pored termina „info kanal,, treba clodati riječi „iii ekvivalentan način nekomercijalne komunikacije s korisnicirna".</p>	<p>Prihvatiti predlog.</p> <p>Član 30 se mijenja i glasi:</p> <p><i>"Distributer linearnih AVM usluga je dužan da uspostavi "info kanal" ili ekvivalentan način nekomercijalne komunikacije sa korisnicima."</i></p>
8.		„MTEL“ d.o.o.	Dati opšti komentari - bez primjedbi.	