



**Crna Gora**  
**AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE**  
**Broj: UP I 04-043/24-306/2**  
**Podgorica, 03.12.2024. godine**

Na osnovu čl. 181 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

**R J E Š E N J E**

1. Privrednom društvu „Adria TV“ d.o.o. iz Podgorice, emiteru opšteg televizijskog programa „Adria TV“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je emitovao prikriveno političko oglašavanje za izbore odbornika u Skupštini opštine Budva koji su održani 17. novembra 2024.godine, odnosno političko oglašavanje koje nije bilo lako prepoznatljivo i audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojeno od ostalih programskih sadržaja, nije bilo jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Izbori - Političko oglašavanje“, nije imalo oznaku da li je besplatano ili plaćeno i nije imalo bližu odrednicu da se radi o lokalnim izborima, i to dana:
  - 4. novembra 2024.godine, u periodu od 7:00:45 do 8:59:32 (1 sat 58 minuta 47 sekundi) u toku emitovanja jutarnjeg programa „Zorom“ i
  - 5. novembra 2024.g., u periodu od 20:00:01 do 21:10:06 sati (1 sat 10 minuta 5 sekundi) u toku emitovanja informativnog sadržaja „Press plus“.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog:
  - kršenja pravila da političko oglašavanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojeno od ostalih programskih sadržaja i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Izbori - Političko oglašavanje“, uz oznaku da li je besplatano ili plaćeno i bližu odrednicu na koje izbore se odnosi (predsjednički/parlamentarni/lokalni), što je propisano članom 4 stav 1 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima („Sl. list CG“, br. 82/24),
  - kršenja zabrane prikrivenog političkog oglašavanja, što je propisano članom 8 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima.
3. Privredno društvo „Adria TV“ d.o.o. iz Podgorice, je dužno da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u televizijskom programu „Adria TV“, u okviru jutarnjeg programa „Zorom“ i informativnog sadržaja „Press plus“, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:

*„Agencija za audiovizuelne medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Adria TV' upozorenje zbog toga što je 4. i 5. novembra 2024. godine, emitovao prikriveno političko oglašavanje izbornih lista za izbore za odbornike u Skupštini opštini Budva, odnosno političko oglašavanje koje nije bilo odvojeno od ostalih sadržaja, nije bilo lako prepoznatljivo i adekvatno označeno.“*
4. Privredno društvo „Adria TV“ d.o.o. iz Podgorice, je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge [www.amu.me](http://www.amu.me)
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

## Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Adria TV“, privrednog društva „Adria TV“ d.o.o. iz Podgorice (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je 4. i 5. novembra 2024. godine, emitovao programske sadržaje „Zorom“ i „Press plus“ u kojima je omogućeno političko oglašavanje za izbore odbornika u Skupštini opštine Budva koji su održani 17. novembra 2024. godine (Nalaz Sektora za nadzor nad radom pružalaca AVM usluga br. UP I 04-043/24-306 od 06.11.2024. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 4 stav 1 i člana 8 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-K-02.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornih programskih sadržaja došlo do kršenja Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/24-306/1 od 08.11.2024. godine).

U ostavljenom roku emiter nije dostavio izjašnjenje.

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnih sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- emiter je Agenciji dostavio „Pravila o medijskom predstavljanju TV Adria tokom predizborne kampanje za lokalne izbore 17.11.2024. godine“ (akt zaveden kod Agencije pod br. 03-041/24-920 od 23.08.2024.g.). Ovim aktom nije posebno predviđeno da će se u emisijama „Zorom“ i „Press plus“ je omogućavati političko oglašavanje za izbore odbornika u Skupštini opštine Budva koji su održani 17. novembra 2024. godine. Sa druge strane, propisano je da „*ukoliko tokom predizborne kampanje u političkim talk show emisijama bude tretirano pitanje lokalnih izbora, uoči emitovanja emisije biće istaknuto audio-vizuelno obavještenje ‘Lokalni izbori’*“.
- političko oglašavanje je definisano kao oglašavanje, sa ili bez finansijske naknade, kojim se preporučuju aktivnosti, ideje ili stavovi podnosioca potvrđene izborne liste ili kandidata u toku izborne ili referendumske kampanje (član 82 Zakona i član 2 stav 3 Pravilnika).
- članom 4 stav 1 Pravilnika predviđeno je da političko oglašavanje mora biti lako prepoznatljivo i audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojeno od ostalih programskih sadržaja i mora biti jasno označeno tekstualnim obavještenjem „Izbori - Političko oglašavanje“, uz oznaku da li je besplatno ili plaćeno i bližu odrednicu na koje izbore se odnosi (predsjednički/parlamentarni/lokalni).
- članom 8 Pravilnika predviđeno je da je zabranjeno prikriveno političko oglašavanje. Prikriveno političko oglašavanje, u smislu ovog Pravilnika, je predstavljanje riječima ili slikama imena, zaštitnog znaka, aktivnosti, stavova ili mišljenja izborne liste ili kandidata u radijskim i/ili televizijskim programima kad je cilj takvog predstavljanja političko oglašavanje i moglo bi dovesti javnost u zabludu u vezi sa njegovom prirodom.

Istim članom Pravilnika je predviđeno da će se prikrivenim političkim oglašavanjem smatrati:

- a) izvještavanje o aktuelnim događajima, radu državnih organa i funkcionera i svih subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje, u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, ukoliko sadrži posebno promotivno upućivanje na podnosioca izbornih lista, kandidate sa izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.
- b) izvještavanje koje omogućava privilegovan položaj predstavnicima državnih organa ili funkcionera u odnosu na ostale učesnike u izbornom procesu.
- c) objavljivanje rezultata istraživanja javnog mnjenja, uličnih ili telefonskih anketa na način da se vrši promocija jednog podnosioca izborne liste ili kandidata sa izborne liste.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je 4. novembra 2024.g., u periodu od 7:00:45 do 8:59:32 (1 sat 58 minuta 47 sekundi) emitovao jutarnji program „Zorom“, u okviru kojeg je vršeno političko oglašavanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Budva, koji su održani 17. novembra 2024.g.

U periodu od 7:35:40 do 7:54:54 sati (19 minuta 14 sekundi) gost u okviru segmenta jutarnjeg programa, posvećenog prelistavanju štampe, bio je Mitar Paunović, potpisan i predstavljen kao portparol Demokratske Crne Gore. U periodu od 7:46:06 do 7:48:33 (2 minuta 27 sekundi) emituje se razgovor čiji je opis dat u nastavku.

Voditelj čita naslovnu stranu dnevnih novina „Dan“. Na punom ekranu prikazana je naslovna strana tog lista.

**Voditelj:** „Balijagić izmiče potjerama oružanih snaga dviju država. Potpredsjednik Demokratske Crne Gore i ministar Krapović kaže 'prekinimo haos i da Budva dobije vlast kakvu zaslužuje'."

**Paunović:** „Pa tu bih se malo zadržao vezano za Budvu, pogotovo jer je ponovljeni izborni procesi i veoma je važan rezultat tih izbora jer znate i sami da negdje Budva determiniše žestoku privrednu aktivnost Crne Gore kada je u pitanju grana turizma i negdje donosi prihode na nivou turizma koji su čak preko polovine od ukupnog prihoda kada je u pitanju turizam države Crne Gore i itekako je posebno bitno zbog te činjenice da Budva ima odgovornu vlast, vlast koja funkcioniše, vlast koja nije u tehničkom mandatu. Ovo je ponovljeni izborni proces zbog određenih struktura koji su vršili vlast u prethodnom periodu u opštini Budva. Mi nismo uspjeli da dođemo do dogovora i zato je posebno važno u ponovljenom izbornom procesu da ne dođemo negdje u pat poziciju i u situaciju da ponovo konstelacije snaga budu iste i da ponovo imamo istu situaciju da vlast ne može da se formira. I iz tog razloga je posebno važno da lista Demokratske Crne Gore i Pokreta Evropa sad osvoji što više glasova na ovim izborima, iz prostog razloga što je jedina izašla sa novom vrijednošću na izborima u opštini Budva. Iz razloga što smo promijenili i način nastupa, svi ostali nastupaju na istim nivoima i istim listama. Mi smo promijenili i način nastupa i sada nastupamo koaliciono sa pokretom Evropa sad. Svi drugi nosioci odnosno nosioci svih drugih izbornih lista su isti kao i na prvim, prvom izbornom procesu koji je održan prije ljeta, a mi sad u ovom ponovljenom izbornom procesu smo ponudili novu vrijednost i time što smo delegirali novog nositelja, odnosno nositeljku liste, a to je Dragana Kažanegra Stanišić koja je itekako poznata Budvi i prije politike kao građanski aktivista, kao ekološki aktivista, osoba koja se borila za status Svetog Stefana koji je posebno važan svakom Budvaninu. Tako da ovdje apsolutno podržavam stav Ministra odbrane, gospodina Krapovića i smatram da je posebno važno da se vlast u ovako važnoj, kapitalno važnoj opštini u Crnoj Gori koji su potrebni novi ljudi, kojoj su potrebni novi projekti, kojoj je potrebna nova vrijednost, negdje deblokira i da se nastavi normalno funkcionisanje vlasti u Budvi uz naravno adekvatnu pomoć državne vlasti."

2. Emiter je 5. novembra 2024.g., u periodu od 20:00:01 do 21:10:06 sati (1 sat 10 minuta 5 sekundi) emitovao informativni sadržaj „Press plus“, u okviru kojeg je vršeno političko oglašavanje za izbore za odbornike u Skupštini opštine Budva, koji su održani 17. novembra 2024.g.

Gosti u okviru navednog sadržaja bili su Vasilije Čarapić-poslanik pokreta Evropa sad, Dejan Đurović-poslanik Nove srpske demokratije i Ana Novaković Đurović poslanica građanskog pokreta URA. U periodu od 21:06:57 do 21:09:19 sati (2 minuta 22 sekunde) emitovan je razgovor čiji je transkript dat u nastavku.

**Voditeljka:** „Recite mi samo vaše pozdravne poruke za izbore u Budvi i vaša očekivanja.“

**Đurović:** „Poruka za Budvu je vrlo jasna. Najbolji kandidat je gospodin Mladen Mikijelj i ja znam da smo mi već sad najjača politička struktura koja će biti u Budvi i pozivam kolege iz oba bloka da u budućnosti... da ne čekamo mnogo nakon izbora nego da što prije sastavimo vlast i izaberemo gospodina Mikijelja za novog predsjednika opštine.“

**Voditeljka:** „Gospodine Čarapiću?“

**Čarapić:** „Pa ja bih rekao da imamo jednu nevjerojatno pozitivnu ličnost na čelu naše liste, to je gospođa Dragana Kažanegra Stanišić, dobro poznata u Budvi. Mislim da neko, da je to neko ko se u prethodnom periodu zalagao, prije svega, za interese svoje zajednice. A smatram da upravo sa takvom listom možemo da budemo rešenje one neke duboke krize u koju je zapala Budva. Svi znate da je ta kriza utemeljena na nekim podjelama unutar bivših, bivše vlasti...“

**Voditeljka:** „Očekujete li veći rezultat nego na prethodnim izborima u Budvi?“

**Čarapić:** „Pa očekujem veći rezultat nego na prethodnim izborima u Budvi. Mislim da smo u jakoj koaliciji. Mislim da će se nakon ovih izbora definitivno formirati vlast i da ćemo mi biti stožer te vlasti.“



**Voditeljka:** „Gospodo Đurović, Novaković Đurović, kakva su Vaša očekivanja za izbore u Budvi?“

**Novaković Đurović:** „Pa dobro, evo prvo pozivam građanke i građane Budve da glasaju. Ja sam saglasna da poruka izlaznosti u Glavnom gradu jeste neka vrsta poziva i za političare, ali da ipak građani moraju da znaju da ono, da od njihovog glasa zavisi formiranje vlasti, a onda i dobijanje svih usluga koje treba da dobiju od gradske uprave. Što se tiče URA-e nastupamo samostalno, sa sjajnim kandidatom, gospodinom Blažom Rađenovićem sa programom koji simbolično i nosi naziv 'Drugačije' zato što smatramo da u Budvi treba da od 17. novembra se i upravlja Budvom i da se Budva zastupa potpuno drugačije nego svih prethodnih godina jer su drugi konstituenti imali prilike i ove parlamentarne većine i drugi politički subjekti da se pokažu. Rezultat je da se izbori u Budvi ponavljaju. Tako da pozivam građane da biraju 'drugačije'."

**Voditeljka:** „Hvala vam što ste izdvojili vrijeme za 'Press plus' i Adria Televiziju."

3. Segmenti opisani u tačkama 1 i 2 ukazuju da je u sadržajima u kojima su emitovani (emisija „Zorom“ od 4. novembra i emisija „Press plus“ od 5. novembra) omogućavano prikriveno političko oglašavanje. Naime, u obje emisije predstavnici subjekata koji su uključeni u proces izborne kampanje (izborna lista „Demokratske Crne Gore,“ i „Pokreta Evropa sad“, odnosno, političke partije „URA“), osim što su govorili u vezi sa pitanjima koja se ne odnose na izbore, imali su mogućnost da posebno promovišu svoje izborne liste, kandidate sa tih izbornih lista ili njihove aktivnosti, ideje ili političke stavove.
4. Saglasno tome, emiter je bio dužan da predmetne emisije, učini jasno prepoznatljivim, audio i vizuelno, na početku i na kraju, odvojenim od ostalih programskih sadržaja, da ih označi tekstualnim obavještenjem „Izbori - Političko oglašavanje“, oznakom da li je oglašavanje bilo besplatno ili plaćeno, kao i oznakom da se odnosi na lokalne izbore.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-K-02, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem predmetnih programskih sadržaja emiter prekršio član 4 stav 1 i član 8 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 181 i 182 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja, u okviru programa „Adria TV“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

#### **UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU**

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Adria TV“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzornu podršku pružalaca AV usluga
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za zajedničke poslove
- Služba za informaciono - komunikacione tehnologije

Pripremila: Marija Baykal

Odobrila: Jadranka Vojvodić