



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE

Broj: UP II 01-043/25-1/2
Podgorica, 03.02.2025. godine

Na osnovu člana 143 st. 1 tač. 17 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list Crne Gore“, br. 54/24) i člana 126 st. 3 i st. 4 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), rješavajući po žalbama NU „Građanska akcija“ iz Budve (zavedenim kod Agencije pod brojem UP II 01-043/25-1 i UP II 01-043/25-2 od 16.01.2025. godine), Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge na sjednici održanoj 03.02.2025. godine, donio je

RJEŠENJE

1. **Odbijaju se, kao neosnovane, žalbe** NU „Građanska akcija“ iz Budve, podnijete protiv akata Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP P 04-043/24-103/1 i UP P 04-043/24-104/2 od 30.12.2024. godine.
2. Ovo Rješenje će se objaviti na veb-sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me.
3. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore.
4. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Aktom Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP P 04-043/24-103/1 od 30.12.2024. godine, odbijen je, zbog nenadležnosti, prigovor NU „Građanska akcija“ iz Budve na rad privrednog društva „Radio Televizija Crne Gore“, javnog emitera prvog programa Televizije Crne Gore i Parlamentarnog kanala (akt zaveden kod Agencije za audiovizuelne medijske usluge pod br. UP P 04-043/24-103 od 20.12.2024.godine). Takođe, aktom Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP P 04-043/24-104/2 od 30.12.2024. godine, odbijen je, zbog nenadležnosti, prigovor NU „Građanska akcija“ iz Budve na rad privrednog društva „Radio Televizija Crne Gore“, javnog emitera prvog programa Televizije Crne Gore (akt zaveden kod Agencije za audiovizuelne medijske usluge pod br. UP P 04-043/24-104 od 23.12.2024.godine).

U ostavljenom roku, NU „Građanska akcija“ iz Budve, blagovremeno je podnijelo žalbe protiv prvostepenih akata Agencije (zavedene kod Agencije za audiovizuelne medijske usluge pod br. UP II 01-043/24-1 od 16.01.2025. godine i UP II 01-043/24-2 od 16.01.2025. godine), zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja.

U žalbama se navodi da „*direktorica pogrešno utvrđuje da Agencija nije nadležna za razmatranje prigovora*“ te da je „*upravo Agencija jedina nadležna da vrši nadzor nad sprovođenjem Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i odlučuje o prigovorima fizičkih i pravnih lica u vezi sa radom Javnog emitera RTCG, što je određeno članom 141 stav 2, tačkom 4 i 9, kao i članom 177 stav 2 Zakona.*“ Nadalje, podnosilac prigovora navodi da „*javni emiter je dužan da proizvodi sadržaj, kojim će između ostalog, informisati građane o ostvarivanju prava građana radi zaštite tih prava, član 44 Zakona*“, da je „*Javni emiter RTCG odgovoran javnosti, koja se između ostalog ostvaruje i sprovođenjem javne rasprave na Nacrt Programsko produkcionog plana RTCG (PPPRTCG) za narednu kalendarsku godinu, član 48 Zakona*“ te da „*od novaca građana Javni emiter RTCG se dominantno finansira radi, ostvarivanja prava građana, na osnovu Ustava i zakona, na informisanje po osnovu pružanja javnih usluga, član 49 Zakona*“. Zaključno, podnosilac prigovora ukazuje da je „*direktorica bukvalno utvrdila da Agencija nije nadležna za razmatranje prigovora, u vezi postupanja javnog emitera prilikom sprovođenja usvojenih sugestija podnosioca prigovora na Nacrt Programsko prudukcionog plana RTCG za 2024. godinu i postupanje uredništva RTCG na sugestije podnosioca prigovora na Nacrt Programsko prudukcionog plana RTCG za 2025. godinu, jer se u Zakonu nigdje ne navodi posebno pravo da konkretno NU „Građanska akcija“ ima pravo da podnese prigovor, već se Zakonom, podnošenje prigovora na rad javnog emitera omogućava svim fizičkim i pravnim licima*“. Po tom

osnovu predlaže Savjetu da, „nakon što se upoznaju sa argumentacijom i činjenicama iskazanim u prigovoru i nakon provjere istih, usvoje žalbu i prigovor, kako je to predloženo u prigovoru“.

Na sjednici održanoj 31.01.2025. godine, Savjet Agencije je razmotrio predmetne žalbe i tom prilikom ostvario uvid u sljedeće spise predmeta:

- Prigovor NU „Građanska akcija“ iz Budve (zaveden pod brojem UP P 04-043/24-103 od 20.12.2024.godine),
- Prvostepeni akt Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP P 03-043/24-103/1 od 30.12.2024. godine;
- Žalbu NU „Građanska akcija“ iz Budve (zavedena kod Agencije za elektronske medije pod br. UP II 01-043/25-1 od 16.01.2025. godine);
- Prigovor NU „Građanska akcija“ iz Budve (zaveden pod brojem UP P 04-043/24-104 od 23.12.2024.godine),
- Ponovanu urgenciju NU „Građanska akcija“ iz Budve (zavedena pod brojem UP P 04-043/24-104/1 od 26.12.2024.godine),
- Prvostepeni akt Agencije za audiovizuelne medijske usluge br. UP P 03-043/24-104/2 od 30.12.2024. godine;
- Žalbu NU „Građanska akcija“ iz Budve (zavedena kod Agencije za elektronske medije pod br. UP II 01-043/25-2 od 16.01.2025. godine).

Razmatrajući osnovanost žalbenih navoda, a na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, Savjet Agencije je konstatovao da se oba prigovora zasnivaju na istom činjeničnom stanju (prigovori se odnose na postupanje javnog emitera „Radio Televizija Crne Gore“ prilikom sprovođenja usvojenih sugestija NU „Građanska akcija“ na Nacrt Programsko proukcionog plana RTCG za 2024. godinu i postupanje uredništva RTCG na sugestije NU „Građanska akcija“ na Nacrt Programsko proukcionog plana RTCG za 2025. godinu), kao i na istom pravnom osnovu. Po tom osnovu, drugostepeni organ je ocijenio da treba izvršiti spajanje predmeta jer isto doprinosi ekonomičnosti i efikasnosti postupka, te da se navedeni postupci vode kao jedinstveni postupak.

Razmatrajući osnovanost žalbenih navoda, a na osnovu informacija i navoda sadržanih u spisima predmeta, Savjet Agencije je konstatovao sljedeće:

- 1) Dana 20.12.2024. godine i 23.12.2024 godine, Agenciji za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) dostavljeni su prigovori NU „Građanska akcija“ iz Budve na rad privrednog društva „Radio Televizija Crne Gore“, javnog emitera prvog programa Televizije Crne Gore i Parlamentarnog kanala (akti zavedeni kod Agencije za audiovizuelne medijske usluge pod br. UP P 04-043/24-103 od 20.12.2024, godine i UP P 04-043/24-104 od 23.12.2024. godine).

U podnijetim prigovorima ukazano je postupanje javnog emitera „Radio Televizija Crne Gore“ prilikom sprovođenja usvojenih sugestija NU „Građanska akcija“ na Nacrt Programsko proukcionog plana RTCG za 2024. godinu i postupanje uredništva RTCG na sugestije NU „Građanska akcija“ na Nacrt Programsko proukcionog plana RTCG za 2025. godinu. Konkretno, prvi prigovor se odnosi na djelimično obrađenu temu o nemogućnosti ostvarivanja vlasti u skladu sa članom 2 Ustava Crne Gore u toku 2024. godine i činjenice da su sugestiju na Nacrt Programsko proukcionog plana RTCG za 2025. godinu, da se navedena tema obradi u emisiji „Argumenti“, odbacili, uz obrazloženje da se ista obradila na Parlamentarnom kanalu i Linku tokom 2024. godine. Drugi prigovor se odnosi na djelimično obrađenu temu koje se odnosi na važeće urbanističke planove u Budvi u 2024. godini i usvajanje sugestija NU „Građanska akcija“ na Nacrt Programsko proukcionog plana RTCG za 2025. godinu, kako bi se građani informisali o svim prekoračenjima u navedenim planovima u odnosu na plan višeg reda.

- 2) Nadležnost, prava i obaveze Agencije za audiovizuelne medijske usluge u vezi sa sprovođenjem nadzora nad radom emitera radijskih i televizijskih programa utvrđeni su Zakonom o audiovizuelnim medijskim uslugama. Ovim Zakonom propisana je obaveza Agencije da sprovodi svoje nadležnosti nepristrasno i transparentno i u cilju ostvarivanja slobode izražavanja, medijskog pluralizma, kulturne i jezičke raznovrsnosti, zaštite potrošača, dostupnosti sadržaja, nediskriminacije, pravilnog funkcionisanja unutrašnjeg tržišta i promocije konkurencije.

- 3) Neosnovano se žalbom ukazuje da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i postupio suprotno Zakonu o audiovizuelnim medijskim uslugama. Naime, podnosilac žalbe je podnio prigovore na rad privrednog društva „Radio Televizija Crne Gore“, javnog emitera prvog programa Televizije Crne Gore i Parlamentarnog kanala a koji se odnose na postupanje javnog emitera „Radio Televizija Crne Gore“ prilikom sprovođenja usvojenih sugestija NU „Građanska akcija“ na Nacrt Programsko prudukcionog plana RTCG za 2024. godinu i postupanje uredništva RTCG na sugestije NU „Građanska akcija“ na Nacrt Programsko prudukcionog plana RTCG za 2025. godinu.

Prvostepeni organ u konkretnom slučaju je razmatrajući podnijeti prigovor utvrdio da je nenadležan za postupanje po istim, zbog čega je iste i odbio.

Savjet Agencije je utvrdio da je postupak koji je prethodio prvostepenim aktima pravilno i zakonito sprovedeni i da su prvostepeni akti pravilno i na zakonu zasnovani, a žalbe neosnovane.

Bez uticaja na drugačije odlučivanje Savjeta Agencije, kao drugostepenog organa, je okolnost da prvostepeni organ u postupku nije odlučio rješenjem, kao upravnim aktom, imajući u vidu da je utvrđeno da Agencija za audiovizuelne medijske usluge nije nadležna za odlučivanje po podnijetim prigovorima. Takođe, bez uticaja je što prvostepenim aktom nije data pravna pouka, imajući u vidu da podnosiocu prigovora nije uskraćeno pravo na žalbu. Kod takvog stanja stvari, nije povrijeđen zakon na štetu podnosioca prigovora, zbog čega je žalbu valjalo odbiti.

Saglasno navedenom, a na osnovu čl. 126 st. 3 i st. 4 Zakona o upravnom postupku Savjet Agencije je odlučio kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Ovo Rješenje će biti objavljeno na veb-sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

PRAVNA POUKA

Ovo Rješenje je konačno i protiv njega se može pokrenuti spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog Rješenja.

Predsjednik
Savjeta Agencije za elektronske medije
dr Branko Bošković



Dostavljeno:

- NU „Građanska akcija“ Budva
- Direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Sektor za nadzor
- Sektor za informacione-komunikacione tehnologije
- Arhiva