



Crna Gora
SAVJET AGENCIJE ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: 01-040/24-1269/1
Podgorica, 23.12.2024. godine

Izveštaj sa javne rasprave
povodom
PREDLOGA PRAVILNIKA
O RASPODJELI SREDSTAVA IZ FONDA ZA PODSTICANJE PLURALIZMA I RAZNOVRSNOSTI MEDIJA
NAMIJENJENIH PRUŽAOCIMA LINEARNIH AVM USLUGA – KOMERCIJALNIM I NEPROFITNIM
EMITERIMA

Primjedbe i sugestije
na Predlog Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružiocima linearnih
AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
1.	Član 12	Samoregulatorno tijelo - Medijski savjet za samoregulaciju	<p>Dopuniti član 12 stav 2 riječima „primarno i jedino“ da glasi: <i>Samoregulatorno tijelo, u smislu ovog Pravilnika je navladino udruženje, u slučaju eksternog, odnosno organ ili osoba ovlaštena u okviru medija, u slučaju internog samoregulatornog tijela, koje:</i> <i>- u svom osnivačkom aktu i važećem statutu, dostavljenom državnom organu nadležnom za registraciju nevladinih organizacija (u slučaju eksternog samoregulatornog tijela), ima predviđeno da će se primarno i jedino baviti nadzorom nad poštovanjem profesionalnih i etičkih standarda sadržanih u Kodeksu u mediju, odnosno medijima koji su njegovi članovi i donositi odluke po žalbama;</i></p> <p>U pravilniku je potrebno dodatno precizirati koja nevladina organizacija može da učestvuje na konkursu za grantove za samoregulatorna tijela, kako bi se izbjegla potencijalna zloupotreba sredstava iz Fonda namijenjenih finansiranju medijske samoregulacije. U međunarodnoj praksi ne postoje nevladine organizacije koje se bave samoregulacijom medija i da im je to jedna od aktivnosti. Svi međunarodni Savjeti za štampu ili medije kao jedinu djelatnost imaju u svojim osnivačkim aktima samoregulaciju medija, odnosno aktivnosti koje su usko vezane za ovu djelatnost. Smatramo da bi predloženim preciznijim definisanjem uslova za nevladine organizacije koje žele da učestvuju u apliciranju za sredstva za samoregulaciju na ovaj način izbjegli moguće zloupotrebe Fonda za pluralizam medija.</p>	<p>Predlog djelimično usvojen.</p> <p>Iz člana 12 stav 2 brisati riječi „osnivačkom aktu i“ dodati riječ „prioritetno“ pa stav sada glasi: <i>"u svom važećem statutu, dostavljenom državnom organu nadležnom za registraciju nevladinih organizacija (u slučaju eksternog samoregulatornog tijela), ima predviđeno da će se prioritetno baviti nadzorom nad poštovanjem profesionalnih i etičkih standarda sadržanih u Kodeksu u mediju, odnosno medijima koji su njegovi članovi i donositi odluke po žalbama;"</i></p> <p>Iz člana 14 stav 3 alineja 2 brisati riječi „osnivačkom aktu“.</p> <p>Iz Obrasca 4 tačka 4 fusnota 11 brisati riječi „Osnivačkog akta“.</p> <p>Iz Obrasca 4 u dijelu dokumentacije koja se dostavlja uz zahtjev izbrisati „osnivačkog akta“.</p>
2.	Član 6	Emiter „TV Nova M“ Emiter „TV Vijesti“	<p>Dopuniti član 6 stav 2 „vodeći pritom računa da se poštuju načela proporcionalnosti, fer uslova i raznovrsne zastupljenosti tema u cilju obezbjeđenja jednakih uslova“ da glasi: <i>Savjet Agencije, u javnom konkursu određuje koje su teme prioritete za finansiranje u tekućoj godini, vodeći pritom računa da se poštuju načela transparentnosti, proporcionalnosti, nediskriminacije, pravičnosti i raznovrsne zastupljenosti tema, a sve kako bi se</i></p>	<p>Odbiti predlog.</p> <p>Članom 28 stav 1 Zakona o medijima, definisano je da se sredstva iz Fonda koriste za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija kao i spisak tema od posebnog značaja. Nadalje, istim članom stav 2 je propisano da: <i>„Savjet regulatornog organa i nezavisna komisija iz člana 26 stav 3 Zakona o medijima u javnom konkursu određuje koje su teme prioritete za finansiranje u tekućoj godini.“</i></p>

Primjedbe i sugestije
na Predlog Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružiocima linearnih
AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
			<p><i>obezbedili jednaki uslovi za sve učesnike na konkursu i predvidivost postupka dodjele.</i></p> <p>Predložena izmjena učinjena je radi preciziranja odredbe uz naglašavanje uloge Savjeta Agencije u očuvanju srazmernih, pravičnih, nediskriminatornih i jednakih uslova za sve učesnike konkursa. Vodeći računa o raznovrsnosti tema Agencija će isključiti svaku mogućnost arbitrarnosti, budući da se izborom tema direktno može uticati i na ishod konkursa, na način da se sužavanjem tema koje mogu da pokriju samo pojedini pružaoци medijske usluge, upravo takvi neopravdano favorizuju. Neopravdano favorizovanje određenog/određenih medija bi bilo u suprotnosti sa načelima raspodjele sredstava iz Fonda propisanim u članu 4 stav 4 nacrtu Pravilnika, tj. načelima (i) slobodnog i ravnopravnog pristupa sredstvima Fonda, (ii) pospješivanja konkurencije i pluralizma i (iii) objektivnosti, zabrane diskriminacije i transparentnosti.</p>	<p>Ova zakonska odredba je kreirana upravo sa ciljem podstizanja pluralizma i raznovrsnosti medija. Odabirom određenog spiska prioriternih tema za tekuću godinu u kojoj se raspisuje konkurs Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge ima mogućnost da temama koje su ranije bile manje zastupljene u programskim sadržajima (a nalaze se na spisku u članu 28 stav 1) da više prostora pospješujući njihovu proizvodnju kroz Fond. Javnim konkursom za sredstva iz Fonda ni na koji način, ni jedan medij, nije favorizovan već svi imaju identične uslove za pristup istom, čime su zadovoljena sva načela iz Člana 4 stav 4 zakona.</p>
3.	Član 10	Emiter „TV Nova M“ Emiter „TV Vijesti“	<p>Član 10 stav 1,3 i 5: izvršiti korekciju predloženih procenata maksimalnog iznosa sredstava koja emiteru mogu biti dodijeljena iz Fonda, tako da se procenat iznosa poveća.</p> <p>Prijedlog je dat kako bi se obezbedilo maksimalno korišćenje sredstava iz Fonda, a u skladu sa predviđenim rastom Fonda. Naime, Zakon o medijima (čl. 26 stav 2) predviđa da se Sredstva za rad Fonda obezbjeđuju u iznosu od najmanje 0,20% tekućeg budžeta Crne Gore utvrđenog godišnjim zakonom o budžetu, što predstavlja značajan rast u odnosu na 0,09% koliko je bilo u periodu do donošenja novog Zakona o medijima. Kako su dosadašnji konkursi pokazali da nakon svake dodijele sredstava preostane neiskorišćeni iznos budžeta jer su emiteri limitirani definisanim procentima, kao i da je tekući budžet iz godine u godinu značajno veći, to je sasvim izvjesno da će se iznos neiskorišćenih sredstava samo uvećavati. U budućem periodu kako</p>	<p>Odbiti predlog.</p> <p>Predlogom Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružiocima linearnih AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima članom 5 stav 3 je definisana struktura sredstava iz Fonda koja se javnim konkursom dodjeljuju emiterima. Nadalje, članom 10 stav 1,3,4 i 5 su propisani maksimalni procenti sredstava koja mogu biti dodijeljena iz Fonda na javnom konkursu.</p> <p>Procenti su definisani na način da omoguće svim emiterima da iz Fonda ravnopravno povuku sredstva u zavisnosti od zone pokrivanja, vrste programa koje emituju kao i od prihoda od komercijalne djelatnosti.</p> <p>Prilikom definisanja procenata se vodilo računa i o tome da su u pitanju komercijalni emiteri čiji dominantni izvori finansiranja ne trebaju i ne smiju da budu iz državne pomoći.</p>

Primjedbe i sugestije
na Predlog Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružiocima linearnih AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
			Fond bude rastao, a tržište ostaje isto, to će emiteri neminovno biti onemogućeni da dobiju maksimalan iznos sredstava, koja sredstva su od ključnog značaja u finansiranju i proizvodnji programskog sadržaja te obezbjeđenju pluralizma i raznovrsnosti medija.	Zakonom o medijima, član 29 stav 2 su navedeni uslovi koje komercijalni i neprofitni emiter mora ispuniti kako bi se mogao prijaviti na javni konkurs za sredstva iz Fonda. Neispunjavanje ovih uslova je dominantno uslovilo nizak procenat iskorišćenosti sredstava iz konkursa koji su raspisani za prethodni trogodišnji period.
4.	Član 11	Emiter „TV Nova M“ Emiter „TV Vijesti“	<p>Član 11 stav 10 izvršiti brisanje alineja 3), 4) i 5):</p> <p>3) analitičke kartice prihoda ostvarenih po osnovu usluga komercijalnih audio i audiovizuelnih komunikacija (oglašavanje, sponzorstva, plasman proizvoda) posvećene emitovanju radijskog ili televizijskog programa čiji je podnosilac prijave emiter, za godinu koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs;</p> <p>4) analitičke kartice drugih prihoda direktno vezanih za proizvodnju, prodaju ili reemitovanje radijskog ili televizijskog programa čiji je podnosilac prijave emiter, za godinu koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs, ukoliko je emiter imao ovu vrstu prihoda,</p> <p>5) dokazi o izvorima prihoda direktno vezanih za proizvodnju, prodaju ili reemitovanje emiterovog radijskog ili televizijskog programa čiji je podnosilac prijave emiter (akt kojim se potvrđuje osnov za dodjelu sredstava po ovom osnovu) navedeni u analitičkoj kartici iz tačke 4) ovog stava;</p> <p>i zamijeniti ih jednom alinejom:</p> <p>3) izjava emitera o strukturi prihoda:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ostvarenih po osnovu usluga komercijalnih audio i audiovizuelnih komunikacija (oglašavanje, sponzorstva, plasman proizvoda) posvećene emitovanju radijskog ili televizijskog programa čiji je podnosilac prijave emiter, za godinu koja prethodi godini u kojoj je raspisan javni konkurs, - direktno vezanih za proizvodnju, prodaju ili reemitovanje radijskog ili televizijskog programa čiji je podnosilac prijave emiter, za godinu koja prethodi 	<p>Odbiti predlog.</p> <p>Zakonom o medijima član 34 propisano je: „<i>Osnivač medija, dužan je da vodi odvojeno računovodstvo za pružanje javnih usluga koje se finansiraju iz sredstava Fonda od pružanja komercijalnih usluga, u skladu sa zakonom.</i>“</p> <p>Nadalje, Članom 10 stav 1 Predloga Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružiocima linearnih AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima definisani su procenti koji se u skladu sa stavom 2 istog člana primjenjuju u odnosu na prihode od djelatnosti posvećene emitovanju radijskog odnosno televizijskog programa za čije sadržaje komercijalni emiter podnosi prijavu. Dodatno, stavom 6 ovog člana se navodi da: „<i>Ukoliko emiter ima izdato više odobrenja za emitovanje dužan je da za svaki pojedini radijski ili televizijski program za koji mu je izdato odobrenje za emitovanje vodi odvojeno računovodstvo za prihode od usluga komercijalnih audio i audiovizuelnih komunikacija (oglašavanje, sponzorstva, plasman proizvoda) i odvojeno računovodstvo za druge prihode direktno vezane za proizvodnju, prodaju ili reemitovanje.</i>“</p> <p>U cilju poštovanja navedenih odredbi Pravilnika i postizanja potpune transparentnosti i tačnosti podataka neophodno je dostaviti dokumentaciju navedenu u Članu 11 stav 10 alineja 3), 4) i 5). Popunjavanje same izjave koja je predložena od strane emitera bi takođe podrazumijevalo uvid u ovu dokumentaciju da bi istu mogli popuniti.</p> <p>Agencija je preuzela sve aktivnosti koje su moguće i po službenoj dužnosti pribavlja većinu dokumentacije definisane</p>

Primjedbe i sugestije
na Predlog Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružiocima linearnih
AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
			<p><i>godini u kojoj je raspisan javni konkurs, ukoliko je emiter imao ovu vrstu prihoda;"</i></p> <p>Navedenu izmjenu inkorporisati u okviru Obrasca 1 <i>Prijava za grant – opšti podaci</i>, odjeljak 5. STRUKTURA FINANSIRANJA (UKUPNO ZA PRIJAVU)</p> <p>Navedena dokumentacija predstavlja značajnu prepreku u radu i pripremi dokumentacije neophodne za učešće na konkursu. U cilju olakšavanja postupka za emitere, za čije potrebe je Fond i formiran, potrebno je olakšati postupak učešća uprošćavanjem administrativnih radnji koje u velikoj mjeri otežavaju poslovanje emitera, angažuju više zaposlenih i troše vrijeme koje je u postupcima pod rokovima dragocjeno te u krajnjoj liniji i odvrćaju emitere od prijave u određenim situacijama. Predloženom izmjenom postupak bi se u inicijalnoj fazi u mnogome olakšao, a bez narušavanja prava Agencije da u kasnijoj fazi, kada izvrši određenu selekciju podnijetih prijava, zatraži navedenu dokumentaciju i izvrši potrebne provjere. Dodatno, smatramo da je ne samo podnošenje ove dokumentacije već uopšte pretjerano insistiranje na formalizmu značajno otežavajuće za postupak i opterećuje ionako glomaznu administraciju, a bez razloga budući da se sva navedena dokumentacija već dostavlja nadležnim poreskim organima na godišnjem nivou. Da je Agencija toga svjesna govori i član 10 stav 8 nacrtu Pravilnika koji između ostalog navodi <i>ukoliko nije istekao zakonom predviđeni rok za podnošenje finansijskih iskaza nadležnom poreskom organu</i>. Budući da su poreski organi primarno nadležni za prijedlog i ocjenu finansijske dokumentacije, kao i da je povezanost institucija od suštinskog značaja za efikasno funkcionisanje sistema, to bi dostava ovakvih informacija trebalo da bude između samih institucija bez opterećivanja emitera koji ionako posluju ograničenim kapacitetom. Insistiranje na pretjeranom formalizmu ne samo što otežava već i ugrožava postupak podnošenja prijave čime ostavlja rizik da Fond ne uspije da ispuni svoju svrhu – da</p>	<p>članom 29 stav 2 Zakona o medijima. Od 14 uslova koje je neophodno da ispuni komercijalni i neprofitni emiter kako bi se prijavio na javni konkurs Agencija pribavlja informacije o ispunjenosti 11 uslova po službenoj dužnosti od nadležnih organa.</p>

Primjedbe i sugestije
na Predlog Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružiocima linearnih
AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
			<p>obezbjedi pomoć emiterima u cilju podsticanja pluralizma i raznovrsnosti medija kao temelja demokratskog društva. Zbog toga, predlažemo da Agencija uprosti postupak prijave umanjnjem obavezne prateće dokumentacije i na taj način omogući što većem broju potencijalnih učesnika da podnese prijavu za grant, što bi svakako pospješilo raznolikost i obezbijedilo veći kvalitet izbora podnijetih projekata.</p>	
5.	Član 24	Emiter „TV Nova M“ Emiter „TV Vijesti“	<p>Član 24 stav 3 nakon tačke 1) dodati tačku: „2) troškovi kupovine opreme neophodne za realizovanje prijavljenog programskog sadržaja, kao i istraživanje tržišta potrebnih emiteru za praćenje gledanost istih“</p> <p>Navedenu izmjenu inkorporisati u okviru obrasca <i>Prijava za grant – podaci za programski sadržaj</i>, polje 4. STRUKTURA FINANSIRANJA PROIZVODNJE PROGRAMSKOG SADRŽAJA, kao i u okviru Obrasca 3.</p> <p>Prijedlog nacрта uključuje samo zarade i režijske troškove, dok ne podrazumijeva troškove za potrebnu opremu, koja je jednako bitan faktor u proizvodnji kvalitetnog programskog sadržaja. Uvažavanjem troška za tehnički opremu emiterima se daje mogućnost da dobiju grantove u iznosu koji im omogućava da proizvedu prijavljeni program odgovarajućeg kvaliteta. Neusvajanjem predložene izmjene moglo bi doći do situacija da emiteri, u cilju dobijanja maksimalnog mogućeg iznosa sredstava iz Fonda zapošljavaju novu radnu snagu, u kom slučaju bi međutim sva dobijena sredstva bila potrošena na dodatne plate te bi se Fond sveo na pomoć zaposlenima a ne emiterima za povećanje sopstvene produkcije i medijskog pluralizma, što vjerujemo nije ni želja ni svrha Fonda.</p>	<p>Odbiti predlog.</p> <p>Zakonom o medijima, članom 30 definisano je sledeće: <i>„Predloženim projektom može se za pružanje javnih usluga tražiti dodjela sredstava u iznosu koji ne smije biti viši od neto troškova neophodnih za pružanje tih javnih usluga, uzimajući u obzir neto vrijednost direktnih i indirektnih komercijalnih usluga vezanih za pružanje tih javnih usluga.“</i></p> <p>Trošak kupovine opreme ne spada u neto troškove pa se za kupovinu iste u skladu sa Zakonom o medijima ne mogu dobiti sredstva iz Fonda.</p>

Primjedbe i sugestije
na Predlog Pravilnika o raspodjeli sredstava iz Fonda za podsticanje pluralizma i raznovrsnosti medija namijenjenih pružiocima linearnih
AVM usluga – komercijalnim i neprofitnim emiterima

R.br.	Član	Podnosilac predloga	Predlog	Odgovor Savjeta Agencije
6.	Prilog – Obrazac 3	Emiter „TV Nova M“ Emiter „TV Vijesti“	<p>Obrisati kolonu A <i>Količina jedinica mjere</i>.</p> <p>Navedena kolona predstavlja značajnu prepreku u radu i popunjavanju dokumentacije neophodne za učešće na konkursu. Kako bi se ispunila svrha Fonda, a to je da dodjelom sredstava iz budžeta podstiče pluralizam i raznovrsnost medija u Crnoj Gori, potrebno je olakšati postupak učešća uproščavanjem administrativnih radnji bez ugrožavanja ispunjenosti uslova. Predloženom izmjenom to bi se moglo postići, budući da bi učesnici na konkursu i dalje dostavljali tražene podatke, ali bez komplikovanja postupka i vršenja obračuna bez suštinskog značaja.</p>	<p>Predlog djelimično prihvaćen.</p> <p>Kolona A <i>Količina jedinica mjere</i> predstavlja: broj mjeseci kod zarada, broj dnevnica, broj noćenja... i neophodan je da postoji.</p> <p>Opis Kolone <i>Jedinica mjere</i> kod <i>Zarada/Naknada</i> će se preimenovati i umjesti „zarada/naknada“ će glasiti „Mjesečna zarada/naknada“ .</p> <p>Opis Kolone <i>Jedinica mjere</i> kod <i>Troškova usluga (kod samoregulatornih tijela)</i> će se preimenovati i umjesti „naknada/mjesec“ će glasiti „Naknada“ .</p>