



Crna Gora
AGENCIJA ZA AUDIOVIZUELNE MEDIJSKE USLUGE
Broj: UP I 04-043/25-69/4
Podgorica, 05.04.2025. godine

Na osnovu čl. 181 i 182 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama („Sl. list CG“, br. 54/24) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, direktorica Agencije za audiovizuelne medijske usluge donosi

RJEŠENJE

1. Privrednom društvu „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, emiteru opšteg televizijskog programa „Televizija Nikšić“, izriče se upozorenje kao upravno-nadzorna mjera, jer je 30. marta 2025.g., u periodu od 9:02:43 do 9:04:24 emitovao blok posvećen političkom oglašavanju za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 13. aprila 2025. godine, a neposredno nakon toga, u periodu od 9:05:03 do 9:30:08 sati, emitovao je dječiju emisiju pod nazivom „Čuperak“.
2. Upozorenje iz tačke 1 ovog Rješenja se izriče zbog kršenja pravila da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima (član 72 stav 7 tačka 7 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama i član 10 stav 1 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programim („Sl. list CG“, br. 82/24)).
3. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, je dužno da, u skladu sa članom 181 stav 3 Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, u televizijskom programu „Televizija Nikšić“, u okviru informativnog programa od 18 do 22 časa, objavi informaciju o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja koja glasi:
„Agencija za audiovizuelne medije je izrekla emiteru opšteg televizijskog programa 'Televizija Nikšić' upozorenje zbog toga što je 30. marta 2025. godine, prekršio pravilo da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije programa namjenjenim maloljetnicima.“
4. Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića, je dužno da, u pisanoj formi i u roku od 24 sata od emitovanja, obavijesti Agenciju za audiovizuelne medijske usluge o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri iz tačke 1 ovog Rješenja.
5. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.
6. Ovo Rješenje će se objaviti na veb sajtu Agencije za audiovizuelne medijske usluge www.amu.me
7. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu uvida u emitovane programske sadržaje opšteg televizijskog programa „Televizija Nikšić“, privrednog društva „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o. iz Nikšića (u daljem tekstu: „emiter“), uočeno je da je 30. marta 2025. godine, emitovao blok posvećen političkom oglašavanju za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 13. aprila 2025. godine, a neposredno nakon toga, u periodu od

9:05:03 do 9:30:08 sati, emitovao je dječiju emisiju pod nazivom „Čuperak“ (Nalaz Sektora za nadzor br. UP I 04-043/25-69/1 od 01.04.2025. godine).

Imajući u vidu navedeno, Agencija za audiovizuelne medijske usluge (u daljem tekstu: „Agencija“) je pokrenula postupak za utvrđivanje da li je došlo do kršenja člana 72 stav 7 tačka 7) Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama (u daljem tekstu: „Zakon“), člana 10 stav 1 Pravilnika o političkom oglašavanju u radijskim i televizijskim programima (u daljem tekstu: „Pravilnik“) i tačke 7.1. Odobrenja za emitovanje br. O-TV-J-04.

Saglasno nadležnostima ustanovljenim članom 177 Zakona i članom 112 Zakona o upravnom postupku, a u cilju utvrđivanja da li je emitovanjem spornog programskog sadržaja došlo do kršenja Zakona i Pravilnika, Agencija je od emitera zatražila pisano izjašnjenje (akt br. UP I 04-043/24-69/2 od 02.04.2025. godine).

Dana 02. aprila 2025. godine emiter je dostavio izjašnjenje (akt zaveden kod Agencije pod br. UP I 04-043/24-69/3 od 02.04.2025. godine) u kome navodi da:

- „...je do emitovanja navedenog sadržaja došlo nenamjerno, usljed tehničkih problema sa playout sistemom. Naime, zbog tehničke greške prilikom automatskog emitovanja sadržaja, programski blok sa političkim oglašavanjem je greškom emitovan u terminu koji nije bio predviđen programskom šemom, niti je bio planiran za emitovanje u blizini dječijeg programa.“
- „...je odmah po uočenoj grešci, izvršena interna provjera sistema i preduzete su mjere kako bi se spriječilo ponavljanje slične situacije. Takođe, planiraju dodatne tehničke provjere i obuku osoblja zaduženog za emitovanje, kako bi se osigurao potpuni nadzor nad automatizovanim sistemima emitovanja i usklađenost sa važećim zakonskim i podzakonskim aktima.“

Na kraju navodi „da nije bilo namjere da se krše odredbe Zakona o audiovizuelnim medijskim uslugama, Pravilnika o političkom oglašavanju, niti bilo kojih drugih relevantnih propisa, da je došlo do greške i da se izvlnjavaju i zahvaljuju na razumijevanju.“

Prilikom razmatranja da li je emitovanjem predmetnog sadržaja došlo do kršenja propisanih standarda, Agencija je posebno imala u vidu sljedeće:

- političko oglašavanje je, definisano kao oglašavanje, sa ili bez finansijske naknade, kojim se preporučuju aktivnosti, ideje ili stavovi podnosioca potvrđene izborne liste ili kandidata u toku izborne ili referendumske kampanje (član 82 Zakona i član 2 stav 3 Pravilnika).
- članom 72 stav 7 tačka 7) Zakona i članom 10 stav 1 Pravilnika je predviđeno da se političko oglašavanje ne smije emitovati 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.

Na osnovu uvida u snimke emitovanih programskih sadržaja, Agencija konstatuje sljedeće:

1. Emiter je 30. marta 2025.g., u periodu od 9:02:43 do 9:04:24 (1 minut 41 sekund) emitovao blok posvećen političkom oglašavanju za izbore za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, koji će biti održani 13. aprila 2025. godine. Nakon toga, u periodu od 9:05:03 do 9:30:08 sati (25 minuta 5 sekundi) emitovana je dječija emisija pod nazivom Čuperak.
2. Kako je emiter neposredno prije programskog sadržaja posvećenog maloljetnicima – dječija emisija, emitovao blok političkog oglašavanja, time je postupio suprotno članu 72 stav 7 tačka 7) Zakona i članu 10 stav 1 Pravilnika, kojima je zabranjeno emitovati političko oglašavanje 15 minuta prije/nakon ili u toku emitovanja dječije emisije, odnosno emisije namijenjene maloljetnicima.
3. Navodi emitera, sadržani u dostavljenom izjašnjenju da je („...do emitovanja navedenog sadržaja došlo nenamjerno, usljed tehničkih problema sa playout sistemom“, odnosno da je „izvršena interna provjera sistema i preduzete mjere kako bi se spriječilo ponavljanje slične situacije“) ne oslobađaju emitera odgovornosti za kršenje pravila. Naprotiv, ukazuju na potrebu i obavezu emitera da obrati posebnu pažnju i preventivno djeluje, odnosno, da na vrijeme obezbijedi da pomenuti sistemi rade na način da obezbjeđuju primjenu propisanih pravila. Pri tome, neophodno je uložiti dodatnu pažnju kako bi se obezbijedila dosljedna primjena standarda vezanih za raspoređivanje političkog oglašavanja u odnosu na dječije programe, kao segmenta zaštite maloljetnika od sadržaja emitovanih u programima emitera.

Na osnovu navedenog, a uvažavajući činjenicu da je saglasno tački 7.1 izdatog Odobrenja za emitovanje O-TV-J-04, emiter odgovoran za sve objavljene sadržaje, može se utvrditi da je emitovanjem programskog sadržaja emiter prekršio član 72 stav 7 tačka 7) Zakona i član 10 stav 1 Pravilnika.

Nakon sprovedenog postupka i uz uvažavanje svih relevantnih činjenica, direktorica Agencije je, saglasno čl. 181 i 182 Zakona, donijela odluku kojom se emiteru izriče upravno-nadzorna mjera upozorenja i nalaže da usaglasi emitovanje programskih sadržaja, u okviru programa „Televizija Nikšić“ sa standardima definisanim u Zakonu, podzakonskim aktima Agencije i izdatom Odobrenju za emitovanje.

Emiteru je naloženo da, u skladu sa čl. 181 stav 3 Zakona, informaciju o izrečenoj mjeri objavi u svom programu, kao i da u pisanoj formi obavijesti Agenciju o načinu (sadržaj, datum i vrijeme) objavljivanja informacije o izrečenoj mjeri.

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU

Protiv ovog Rješenja može se podnijeti žalba Savjetu Agencije za audiovizuelne medijske usluge u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja.



Dostavljeno:

- Privredno društvo „Lokalni javni emiter Radio i Televizija Nikšić“ d.o.o.
- Savjet Agencije za audiovizuelne medijske usluge
- Sektor za nadzor
- Sektor za pravne i ekonomske poslove
- Služba za međunarodne i opšte poslove
- Služba za informacione - komunikacione tehnologije

Pripremila: Marija Baykal *MB*
Odobрила: Jadranka Vojvodić *JV*